



CK.0000060239

act:onaid

# VAI TRÒ CỦA THIẾT CHẾ THÔN BẢN TRONG GIẢM NGHÈO TẠI MỘT SỐ CỘNG ĐỒNG DÂN TỘC THIỂU SỐ ĐIỂN HÌNH Ở VIỆT NAM

Nghiên cứu trường hợp tại Điện Biên, Quảng Trị, Đắk Lắk và Trà Vinh

AI NGUYÊN  
HỌC LIỆU

959

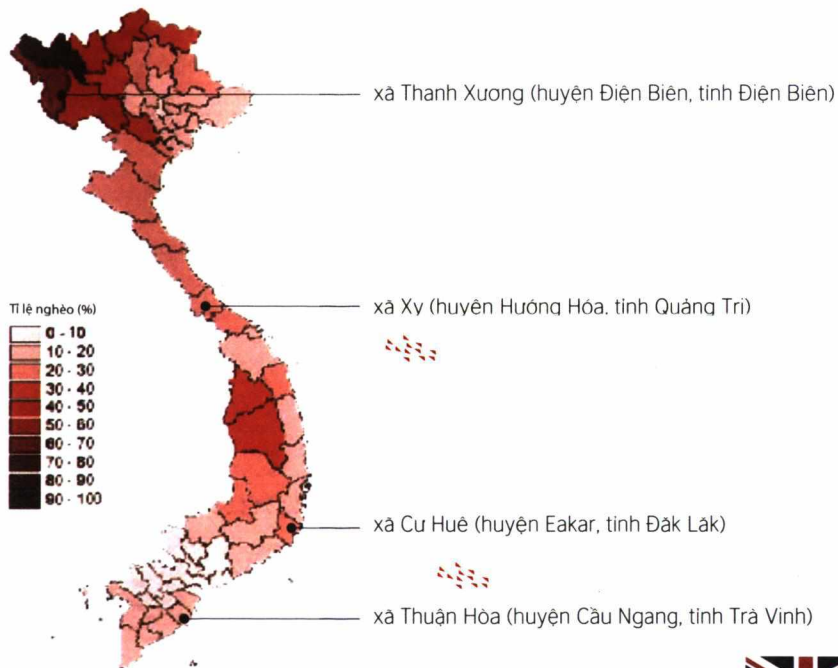


UK aid  
from the British people



# VAI TRÒ CỦA THIẾT CHẾ THÔN BẢN TRONG GIẢM NGHÈO TẠI MỘT SỐ CỘNG ĐỒNG DÂN TỘC THIỂU SỐ ĐIỂN HÌNH Ở VIỆT NAM

Nghiên cứu trường hợp tại Điện Biên, Quảng Trị, Đắk Lắk và Trà Vinh





# MỤC LỤC

LỜI TỰA	III
LỜI CẢM ƠN	V
TỪ VIẾT TẮT	VII
TÓM LƯỢC	VIII
<b>Phần 1. Giới thiệu</b>	<b>3</b>
1.1. Đặt vấn đề	3
1.2. Khái niệm “thiết chế thôn bản”	4
1.3. Mục tiêu và Phương pháp nghiên cứu	5
<b>Phần 2. Hiện trạng các thiết chế thôn bản</b>	<b>11</b>
2.1. Bối cảnh kinh tế - xã hội - văn hóa của các cộng đồng DTTS	11
2.2. Hiện trạng các thiết chế thôn bản trong các cộng đồng DTTS	13
<b>Phần 3. Vai trò của các thiết chế thôn bản đối với giảm nghèo</b>	<b>21</b>
3.1. Thúc đẩy Tiên phong và Lan tỏa	22
3.2. Thúc đẩy Liên kết và Hợp tác	26
3.3. Thúc đẩy Tiếng nói và Trách nhiệm giải trình	31
3.4. Thúc đẩy Tham gia và Trao quyền	34
3.5. Giữ gìn và Phát huy Bản sắc Văn hóa tộc người	38
3.6. An sinh dựa vào Cộng đồng	43
<b>Phần 4. Kết luận và Khuyến nghị</b>	<b>51</b>
4.1. Kết luận	51
4.2. Khuyến nghị	53
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b>	<b>55</b>
<b>GHI CHÚ</b>	<b>56</b>



# LỜI TỰA<sup>1</sup>

Cùng với các nỗ lực cải cách quản trị nhà nước ở cấp vĩ mô, cải cách quản trị ở cấp cơ sở đóng vai trò rất quan trọng đối với công cuộc giảm nghèo. Các thiết chế thôn bản là nền tảng của quản trị ở cấp cơ sở. Các thiết chế thôn bản mạnh, bao gồm thiết chế chính thức và phi chính thức, thiết chế mới và truyền thống, có thể giúp phát huy nội lực cộng đồng và tăng hiệu quả các hỗ trợ từ bên ngoài, từ đó đóng góp cho việc cải thiện đời sống và giảm nghèo.

Trong bối cảnh đó, ActionAid Quốc tế tại Việt Nam (AAV) và Oxfam, những tổ chức làm việc lâu năm hỗ trợ người nghèo và thiệt thòi nhất ở Việt Nam đã cùng với các đối tác địa phương tiến hành một nghiên cứu về vai trò của các thiết chế thôn bản trong giảm nghèo tại các cộng đồng dân tộc thiểu số.

Nghiên cứu này nằm trong khuôn khổ của dự án “Theo dõi nghèo theo phương pháp cùng tham gia” do AAV và Oxfam tổ chức thực hiện từ năm 2007 đến năm 2013.

Thông qua nghiên cứu này, chúng tôi mong muốn đóng góp một số khuyến nghị cho thảo luận chính sách ở cấp quốc gia và cấp địa phương nhằm phát huy vai trò tích cực của các thiết chế thôn bản trong giảm nghèo tại các cộng đồng dân tộc thiểu số ở Việt Nam.

Chúng tôi hy vọng Quý vị sẽ tìm thấy những điều bổ ích và thú vị trong báo cáo “Vai trò của thiết chế thôn bản trong giảm nghèo tại một số cộng đồng dân tộc thiểu số điển hình ở Việt Nam” này.

Thay mặt Oxfam



Andy Baker  
Giám đốc

Thay mặt ActionAid Quốc tế tại Việt Nam



Hoàng Phương Thảo  
Trưởng Đại diện

<sup>1</sup> Nghiên cứu này có sự đóng góp của nhiều tổ chức và cá nhân. Các ý kiến, quan điểm, kết luận, và đề xuất trình bày trong nghiên cứu này không nhất thiết là quan điểm chính sách của ActionAid Quốc tế tại Việt Nam, Oxfam hay tổ chức và nhà nghiên cứu nào có tài liệu được trích dẫn trong báo cáo này.





# LỜI CẢM ƠN

Báo cáo “Vai trò của thiết chế thôn bản trong giảm nghèo tại một số cộng đồng dân tộc thiểu số điển hình ở Việt Nam” này là nỗ lực tập thể, và không thể hoàn thành nếu thiếu sự đóng góp quan trọng của nhiều người.

Chúng tôi xin cảm ơn lãnh đạo và cán bộ của các tổ chức ActionAid Quốc tế tại Việt Nam (AAV) và Oxfam đã đóng góp những ý kiến quý báu trong suốt các bước thiết kế, triển khai thực địa và viết báo cáo. Một số cán bộ của AAV và Oxfam đã trực tiếp tham gia các chuyến thực địa, chia sẻ những kiến thức và kinh nghiệm hữu ích về phương pháp và nội dung nghiên cứu.

Chúng tôi xin cảm ơn sự cho phép và tạo điều kiện thuận lợi cho nghiên cứu này của UBND, các Sở ban ngành liên quan ở cấp tỉnh và cấp huyện tại các tỉnh Điện Biên, Quảng Trị, Đăk Lăk và Trà Vinh. Chúng tôi xin cảm ơn các cán bộ điều phối thuộc Trung tâm Phát triển Cộng đồng (CCD) tỉnh Điện Biên, Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Trị, Ban Quản lý Chương trình hỗ trợ phát triển AAV huyện Eakar (Trà Vinh) và huyện Cầu Ngang (Trà Vinh) đã phối hợp chặt chẽ, dành nhiều thời gian và nỗ lực để hỗ trợ các chuyến thực địa. Chúng tôi xin đặc biệt cảm ơn các cán bộ xã và thôn bản đã tích cực tham gia trong các chuyến thực địa.

Cuối cùng, chúng tôi xin bày tỏ những lời cảm ơn chân thành nhất tới những người dân nam và nữ tại các thôn bản đã dành thời gian chia sẻ những suy nghĩ, trải nghiệm về vai trò của các thiết chế thôn bản đối với cải thiện đời sống và giảm nghèo tại địa phương. Nếu không có sự tham gia tích cực của họ, đợt nghiên cứu này đã không thể thực hiện được.

Rất mong nhận được ý kiến đóng góp của mọi người quan tâm<sup>2</sup>. Chúng tôi xin chân thành cảm ơn.

Nhóm tư vấn công ty Trường Xuân (Ageless)

Hoàng Xuân Thành (trưởng nhóm), cùng với

Nguyễn Thị Hoa

Trương Tuấn Anh

Lưu Trọng Quang

Đình Thị Giang

---

<sup>2</sup> Các ý kiến đóng góp có thể gửi cho: anh Hoàng Xuân Thành, Trưởng nhóm tư vấn, Giám đốc Công ty Trường Xuân (Ageless): (04) 39434478 (văn phòng), 091 334 0972 (di động), email: thanhhx@gmail.com; chị Trần Hồng Diệp, Cán bộ Chương trình Vận động Chính sách và Truyền thông, Oxfam, (04) 39454448, email: thdiiep@oxfam.org.uk; chị Dương Minh Nguyệt, Cán bộ Điều phối Chính sách, ActionAid Quốc tế tại Việt Nam, (04) 39439866, email: nguyet.duongminh@actionaid.org.

