



TS. M CK.0000066098



**CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG  
CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP TỈNH**  
THEO YÊU CẦU CỦA  
NHÀ NƯỚC PHÁP QUYỀN  
XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

*(Sách tham khảo)*

GUYỄN  
LIÊU

97



NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA

**CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG  
CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP TỈNH  
THEO YÊU CẦU CỦA  
NHÀ NƯỚC PHÁP QUYỀN  
XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

Mã số:  $\frac{32(V)1}{CTQG-2013}$



**TS. NGUYỄN NAM HÀ**

**CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG  
CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CẤP TỈNH  
THEO YÊU CẦU CỦA  
NHÀ NƯỚC PHÁP QUYỀN  
XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

*(Sách tham khảo)*

**NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA - SỰ THẬT  
HÀ NỘI - 2013**



## LỜI NHÀ XUẤT BẢN

Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 đã quy định: Hội đồng nhân dân vừa là cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, vừa là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, có vai trò quan trọng trong việc quyết định những vấn đề trọng đại ở địa phương, giám sát các cơ quan nhà nước ở địa phương.

Dưới sự lãnh đạo của Đảng, Hội đồng nhân dân các cấp ngày càng phát huy được vai trò của mình. Tuy nhiên, thực tiễn hoạt động của Hội đồng nhân dân thời gian qua chưa thật sự đáp ứng được sự đòi hỏi của xã hội so với quy định của Hiến pháp và Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân. Tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân chưa đủ mạnh, chất lượng hoạt động còn thấp, chưa thực quyền, còn mang tính hình thức, hiệu quả thấp.

Chính vì vậy, việc đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh theo yêu cầu của Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam hiện nay là một vấn đề cấp thiết, quan trọng cả về mặt lý luận và thực tiễn. Trước tình hình thực tiễn đó, Nhà xuất bản Chính trị quốc gia - Sự thật xuất bản cuốn sách

***Chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh theo yêu cầu của Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam*** của TS. Nguyễn Nam Hà, giảng viên Trường Chính trị tỉnh Khánh Hòa. Cuốn sách đi sâu nghiên cứu về quá trình phát triển và thực trạng chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, đồng thời đưa ra các quan điểm, giải pháp bảo đảm chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh theo yêu cầu của Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam. Tuy nhiên, đây là một vấn đề lớn còn đang được tiếp tục nghiên cứu, do đó nội dung sách khó tránh khỏi hạn chế, khiếm khuyết. Rất mong bạn đọc góp ý kiến để lần xuất bản sau hoàn thiện hơn.

Xin giới thiệu cùng bạn đọc.

*Tháng 5 năm 2013*

**NHÀ XUẤT BẢN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA - SỰ THẬT**



## MỞ ĐẦU

*“Nhà nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam là Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa của nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân. Tất cả quyền lực nhà nước thuộc về nhân dân mà nền tảng là liên minh giữa giai cấp công nhân với giai cấp nông dân và đội ngũ trí thức”<sup>1</sup>. Đó là tuyên bố trịnh trọng trong Điều 2, Hiến pháp nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 1992 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2001). Điều 6, Hiến pháp năm 1992 tiếp tục khẳng định: “Nhân dân sử dụng quyền lực nhà nước thông qua Quốc hội và Hội đồng nhân dân là những cơ quan đại diện cho ý chí và nguyện vọng của nhân dân, do nhân dân bầu ra và chịu trách nhiệm trước nhân dân”<sup>2</sup>.*

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh là một thiết chế Hiến định, là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, cơ quan đại biểu của nhân dân địa phương, có vai trò quan

---

1, 2. *Hiến pháp nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 1992 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2001)*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2011, tr.13, 15.



trọng trong việc quyết định những vấn đề trọng đại ở địa phương. giám sát các cơ quan nhà nước ở địa phương và ra những nghị quyết bao gồm những quy phạm bắt buộc trên lãnh thổ địa phương. Ngay từ những ngày đầu của chính quyền cách mạng, Đảng và Nhà nước ta đã quan tâm xây dựng, củng cố phát triển Hội đồng nhân dân. Vì thế, trong nhiều năm qua, Hội đồng nhân dân đã làm được nhiều việc ích nước, lợi dân, đã thể hiện được vai trò là cơ quan đại biểu của nhân dân, chỗ dựa vững chắc để nhân dân xây dựng, củng cố chính quyền nhà nước.

Dưới sự dẫn dắt của Đảng ta, đường lối xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, bộ máy nhà nước đã giúp Hội đồng nhân dân các cấp ngày càng phát huy được vai trò của mình. Tuy nhiên, thực tiễn hoạt động của Hội đồng nhân dân thời gian qua chưa thực sự đáp ứng được với sự đòi hỏi của xã hội so với quy định của Hiến pháp và Luật tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân. Có thể nhận thấy tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân chưa đủ mạnh, chất lượng hoạt động thấp, chưa thực quyền, còn mang tính hình thức, thiếu tính hiệu quả. Chính vì vậy mà Đảng ta khẳng định, phải “nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân, bảo đảm quyền tự chủ và tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương trong phạm vi được phân cấp. Phát huy vai trò giám sát của Hội đồng nhân dân. Tổ chức hợp lý chính quyền địa

phương, phân định lại thẩm quyền đối với chính quyền ở nông thôn, đô thị, hải đảo”<sup>1</sup>.

Tính hình thức, hiệu lực và hiệu quả hoạt động chưa cao của Hội đồng nhân dân nói chung và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh nói riêng, nguyên nhân chủ yếu là do chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân chưa tương xứng với vai trò, vị trí, chức năng của nó theo luật định. Chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân phụ thuộc vào nhiều yếu tố cả bên trong và bên ngoài. Các yếu tố bên trong như: chất lượng của đại biểu, hoạt động của đại biểu; chất lượng kỳ họp; chất lượng hoạt động của Thường trực, các ban của Hội đồng nhân dân và kết tinh lại là chất lượng hoạt động thực hiện vai trò, chức năng của Hội đồng nhân dân. Đó là chất lượng ban hành nghị quyết, chất lượng hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh. Các yếu tố bên ngoài bao gồm: pháp luật về Hội đồng nhân dân; phương thức lãnh đạo của cấp ủy đảng (có bao biện làm thay, triệt tiêu tính chủ động, vai trò, chức năng của Hội đồng nhân dân hay không); vai trò giám sát và phản biện xã hội của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các thành viên của Mặt trận và nhân dân; công tác giám sát và hướng dẫn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; công tác hướng dẫn và kiểm tra của Chính phủ đối với hoạt động của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Đây cũng chính là những

---

1. Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ X*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2006, tr.127.