

THANH TRA CHÍNH PHỦ

BÁO CÁO TỔNG THUẬT
ĐỀ TÀI KHOA HỌC CẤP BỘ

TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG VÀ MỐI QUAN HỆ GIỮA
THANH TRA BỘ VÀ THANH TRA CHUYÊN NGÀNH
THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP

QUYẾT ĐỊNH SỐ: 890/TTNN

CHỦ NHIỆM ĐỀ TÀI
Nguyễn Khắc Hường
TTVCC, Vụ trưởng Vụ TCCB
THƯ KÝ ĐỀ TÀI
Đỗ Mạnh Hùng
Thạc sỹ, chuyên viên Vụ TCCB

Bao Trung
W (A)

HÀ NỘI - 2004

5252

18/4/05

NHẬN XÉT ĐỀ TÀI KHOA HỌC CẤP BỘ

Đề tài: Tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành - Thực trạng và giải pháp.

Chủ nhiệm đề tài: Nguyễn Khắc Hùng - TTVCC, Vụ trưởng Vụ TCCB.

Phản biện: Nguyễn Kim Liên - Chánh thanh tra Bộ Tài chính.

Sau hơn 14 năm thực hiện Pháp lệnh Thanh tra 1990, tổ chức và hoạt động thanh tra các bộ, ngành đã kiện toàn được một bước, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động thanh tra các bộ, ngành.

Tuy vậy trong hoạt động thực tiễn cũng đã bộc lộ nhiều vấn đề bất cập; đặc biệt là từ sau năm 2002, khi bắt đầu thực hiện chương trình tổng thể cải cách hành chính, nhiều bộ, ngành được bổ chức lại theo hướng bộ đa ngành thì việc tổ chức sắp xếp lại bộ máy cũng như tổ chức, hoạt động của hệ thống thanh tra các bộ rất lúng túng, gặp nhiều khó khăn; việc thực hiện ở các bộ, ngành không thống nhất.

Trong bối cảnh đó, Thanh tra Nhà nước (nay là Thanh tra Chính phủ) đã thực hiện đề tài nghiên cứu khoa học cấp Bộ "*Tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành - Thực trạng và giải pháp*"; Đây là một đề tài rất có ý nghĩa thực tiễn và càng có tính thời sự khi Luật Thanh tra có hiệu lực thi hành từ ngày 01/10/2004.

Đề tài được trình bày trong 3 chương, kết cấu các phần khoa học, logic, nội dung súc tích, cô đọng trong hơn 100 trang.

Với những phân tích có cơ sở khoa học, trên cơ sở tổng kết thực tiễn, đề tài đã khái quát và đưa ra được khái niệm "*Thanh tra chuyên ngành là hoạt động thanh tra của cơ quan quản lý Nhà nước theo ngành, lĩnh vực đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành pháp luật, những qui định về chuyên môn - kỹ thuật, qui tắc quản lý ngành, lĩnh vực thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ quản lý chuyên ngành*". Có thể nói đây là một đóng góp rất quan trọng về mặt lý luận của đề tài, khái niệm này đã góp phần làm rõ tổ chức, hoạt động cũng như các mối quan hệ của thanh tra chuyên ngành.

Đề tài đã khảo sát toàn diện, công phu hệ thống tổ chức, hoạt động của thanh tra 26 bộ, cơ quan ngang bộ và 3 cơ quan thuộc Chính phủ; kết hợp với việc khái quát quá trình hình thành và phát triển của các tổ chức thanh tra từ năm 1945 đến nay, qua đó đã làm rõ được thực trạng, những vấn đề bất cập và nguyên nhân về tổ chức, hoạt động thanh tra chuyên ngành.

Đề tài đã nghiên cứu và xây dựng được các mô hình tổ chức thanh tra chuyên ngành phù hợp theo từng nhóm bộ, ngành, đặc biệt là đối với các bộ đa ngành; Các giải pháp, kiến nghị rất cụ thể, tính khả thi cao và rất thiết thực. Kết quả nghiên cứu của đề tài đã góp phần tháo gỡ rất nhiều vấn đề còn rất vướng mắc trong tổ chức và hoạt động của thanh tra các bộ, ngành. Các bộ, ngành có thể sử dụng các kết quả nghiên cứu của đề tài để tiếp tục nghiên cứu, xây dựng các đề án sắp xếp lại hệ thống tổ chức thanh tra chuyên ngành, xây dựng và ban hành các qui chế về tổ chức hoạt động của thanh tra bộ, ngành.

Kết quả nghiên cứu của đề tài sẽ thành công trọn vẹn hơn nếu khắc phục được một số vấn đề sau:

- Trong mục 1.2.1.1: nếu đề tài tập trung đi sâu làm rõ được cơ sở khoa học, những ưu điểm, sự cần thiết bắt buộc **chỉ thành lập một tổ chức thanh tra bộ** chịu sự chỉ đạo trực tiếp của Bộ trưởng thì những giải pháp, kiến nghị ở chương III sẽ rõ hơn, triệt để hơn.

- Trong mục 1.2.2.2: cần bổ sung thêm nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo, nhiệm vụ chống tham nhũng. Đây là những nhiệm vụ rất quan trọng đối với tất cả các tổ chức thanh tra, đặc biệt là trong giai đoạn hiện nay.

- Trong các mục 2.2.1.2 và 3.3.1.1: nên gộp mô hình 3 với mô hình 4, bởi vì theo các văn bản pháp qui hiện nay, cũng như tổ chức, hoạt động của Thanh tra Bộ Khoa học Công nghệ và Bộ Giao thông Vận tải thì bộ phận thanh tra chuyên ngành cũng chưa thật sự là bộ phận cấp 2 của Thanh tra bộ. Mặt khác theo khái niệm đã nêu ở mục 1.1.3 và theo qui định của Luật Thanh tra thì bản thân Thanh tra bộ cũng đã được xác định là có thanh tra chuyên ngành; Do vậy để đảm bảo tính logic của vấn đề thì trong mô hình này cần làm rõ mối quan hệ, tổ chức và hoạt động của Thanh tra bộ và Thanh tra các Tổng cục, Cục thuộc bộ.

- Mục 3.2- Quan điểm của Đảng - Nhà nước về tổ chức, hoạt động thanh tra nên đưa lên thành mục 3.1 thì logic hơn.

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

NHẬN XÉT ĐỀ TÀI KHOA HỌC CẤP BỘ
“Tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa Thanh tra Bộ và Thanh tra chuyên ngành. Thực trạng và giải pháp”

Theo Quyết định số: 890/TTNN

Chủ nhiệm đề tài: Ông **Nguyễn Khắc Hùng**
Thanh tra viên cao cấp,
Vụ trưởng Vụ Tổ chức Cán bộ-Thanh tra Chính phủ

Thư ký đề tài: **Đỗ Mạnh Hùng**
Thạc sĩ, chuyên viên
Vụ Tổ chức Cán bộ-Thanh tra Chính phủ

Ngay từ sau khi thành lập nước, Bác Hồ đã ban hành Sắc lệnh Thanh tra. Gần 60 năm qua, Ngành thanh tra đã góp một phần không nhỏ vào sự nghiệp giải phóng dân tộc, xây dựng đất nước. Trong sự nghiệp đổi mới của đất nước, với vị trí vai trò tham mưu giúp Chính phủ thực hiện chức năng quản lý nhà nước, Thanh tra các cấp đã có những đóng góp lớn lao, ngày càng khẳng định vị thế cũng như tính tất yếu của Thanh tra trong quản lý nhà nước: *“Thanh tra, một chức năng thiết yếu của quản lý nhà nước”*.

Tuy nhiên, với thực trạng về tổ chức, hoạt động thanh tra hiện nay, cho thấy còn quá nhiều vấn đề nổi cộm cần nghiên cứu điều chỉnh. Cụ thể, về tổ chức hoạt động của thanh tra chuyên ngành tại các Bộ, Cục, Tổng cục trực thuộc Bộ. Hoạt động của các tổ chức thanh tra chuyên ngành đã cũng có những đóng góp tích cực trong công tác quản lý nhà nước ở các lĩnh vực cụ thể. Song cũng có không ít những ý kiến, đàm luận, tạo nên những định kiến: Thanh tra tràn lan, quá nhiều cuộc thanh tra tại các doanh nghiệp hàng năm; thậm chí có ý kiến: Thanh tra làm cản trở hoạt động sản xuất kinh doanh... Thanh tra Nhà nước đã có những cố gắng nghiên cứu giải quyết vấn đề này, song cơ bản vẫn chưa có những giải pháp hữu hiệu. Trong xu thế hội nhập quốc tế, trong tiến trình cải cách hành chính, trong đó có cải cách bộ máy hành chính, việc điều chỉnh bộ máy quản lý với vị thế là “thượng tầng kiến trúc” là việc làm thường xuyên, nhưng quá trình vận động của thực tế cho thấy, đã đến độ, đã đến “ngưỡng” của sự thay đổi.

Luật pháp về Thanh tra đã, đang hoàn chỉnh, việc đưa ra một bức tranh toàn cảnh về tổ chức hoạt động của thanh tra ở khu vực Bộ, ngành, để cơ quan, nhà quản lý có thẩm quyền điều chỉnh là một việc làm rất kịp thời, nhạy bén, có ý nghĩa thực tiễn.

Nghiên cứu “tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành, thực trạng và giải pháp” mà ~~nhằm~~ nghiên cứu do ông Nguyễn Khắc Hương làm chủ nhiệm lựa chọn là hoàn toàn đúng đắn, nó vừa là một đòi hỏi khách quan, cấp thiết, vừa có giá trị ứng dụng cao (nếu như được chấp nhận).

Đọc xong toàn bộ đề tài với 97 trang đánh máy A4, và phụ lục tham khảo, tôi có nhận xét cơ bản sau:

1-Về nội dung:

Ngoài phần mở đầu, kết luận, kết cấu của đề tài được chia làm 3 chương theo kết cấu truyền thống. Chương I với tiêu đề: “Cơ sở lý luận về tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ với thanh tra chuyên ngành (40 trang, từ trang 5 tới trang 45). Nội dung của trang này đề cập đến 3 vấn đề:

- Khái niệm thanh tra bộ-thanh tra chuyên ngành;
- Tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ với thanh tra chuyên ngành;

- Kinh nghiệm tổ chức hoạt động của các tổ chức thanh tra một số nước trên thế giới. Trong chương này tác giả nêu khá đầy đủ, kỹ lưỡng về hệ thống lý luận, định nghĩa chính xác các khái niệm: Thanh tra, thanh tra bộ, thanh tra chuyên ngành. Đây là vấn đề trong nhiều năm nay các nhà nghiên cứu đã bàn đến, nhưng chưa ai đọc “đúng vị”. Tác giả đề tài đã nêu đúng bản chất vấn đề. Chính trong các khái niệm đã chỉ rõ: Thanh tra bộ, hay thanh tra chuyên ngành là hoạt động của cơ quan quản lý nhà nước. Chính từ khái niệm này đã loại trừ các tổ chức thanh tra nào không của cơ quan quản lý nhà nước, không thực hiện chức năng quản lý nhà nước thì không phải là thanh tra bộ hay thanh tra chuyên ngành. Phần tổ chức, hoạt động và mối quan hệ thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành, đề tài đã chỉ ra không chỉ cơ sở về lý luận và cả những vấn đề thực tiễn trong mối quan hệ này. Kinh nghiệm về tổ chức hoạt động của các tổ chức thanh tra một số nước trên thế giới được thể hiện trong đề tài cũng đã gọi đến cho người đọc một thông điệp “trông người mà ngắm ta”. Trong xu hướng hội nhập, tổ chức hoạt động của thanh tra bộ, thanh tra chuyên ngành Việt Nam không thể không hội nhập. Tuy nhiên việc vận dụng để hội nhập thế nào cho phù hợp với đặc điểm đất nước là một vấn đề.

Chương II, đề tài đã nêu được thực trạng về tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành. Đây là một vấn đề nổi cộm thể hiện trong 4 nhóm mô hình cơ bản. Đề tài đã chỉ ra được hạn chế của hoạt động thanh tra chuyên ngành là: “Thiếu những luận cứ khoa học cho sự hình thành các tổ chức thanh tra chuyên ngành” “chưa có trình tự thủ tục thống nhất cho hoạt động thanh tra chuyên ngành”. Đây là vấn đề cốt lõi bản chất, nó đồng thời là nguyên nhân dẫn đến “bê bối” trong khu vực thanh tra chuyên ngành hiện nay.

Chương III của đề tài (từ trang 10 đến trang 96) đã nêu lên được những giải pháp, kiến nghị hoàn thiện tổ chức hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành. Để đi đến giải pháp, một lần nữa đề tài

khẳng định trách nhiệm của các tổ chức thanh tra: Thanh tra là một chức năng thiết yếu của quản lý nhà nước, do vậy tổ chức thanh tra trong đó có thanh tra bộ được pháp luật qui định có nhiệm vụ giúp cơ quan quản lý nhà nước cùng cấp quản lý nhà nước về thanh tra và thực hiện quyền thanh tra trong phạm vi quản lý của cơ quan quản lý nhà nước. Đây là nội dung trong phân giải pháp, kiến nghị, nhưng tác giả đã khẳng định- một khẳng định rất chính xác, trở thành nguyên tắc, bởi nó phù hợp với những nguyên tắc đổi mới quản lý trong nền hành chính mới. Việc xác định “Mỗi bộ, ngành chỉ có một tổ chức thanh tra bộ, thực hiện nhiệm vụ thanh tra hành chính, vừa làm nhiệm vụ của thanh tra chuyên ngành” là quan điểm của Đảng, nhà nước (mục 3.2 Chương 3), nhưng cũng chính là quan điểm của đề tài là rất phù hợp. Người nhận xét đề tài có cảm nhận: Đề tài đã được ứng dụng trong quá trình xây dựng Luật Thanh tra, và như vậy có ý nghĩa giá trị của vấn đề nghiên cứu đã được ứng dụng. Phân giải pháp, đề tài nêu ra 4 mô hình và đề xuất tiến tới mỗi bộ, ngành chỉ có một tổ chức thanh tra bộ, thanh tra bộ vừa thực hiện chức năng thanh tra hành chính, vừa làm nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành là phù hợp. Đồng thời trên cơ sở thực tiễn đề tài cũng nêu các trường hợp cụ thể cần tháo gỡ, là những lời giải biện chứng cho bài toán thực tế. Người nhận xét đánh giá cao nội dung này. Nhóm giải pháp về hoạt động giữa thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành, những kiến nghị cũng đặt ra cho các cơ quan chức năng, nhà quản lý một trách nhiệm đối với tổ chức hoạt động thanh tra.

Nhận xét chung

Về ưu điểm: Đây là một đề tài công phu, phản ánh được bức tranh toàn cảnh, mạch lạc của tổ chức hoạt động thanh tra bộ và thanh tra chuyên ngành hiện nay- điều mà chúng ta lâu nay chưa có điều kiện tìm hiểu cặn kẽ. Đề tài cũng nêu được những cơ sở lý luận, những luận cứ vững chắc, đề xuất những giải pháp, mô hình nhằm xây dựng hoàn thiện tổ chức, hoạt động và mối quan hệ thanh tra bộ, thanh tra chuyên ngành; Kiến nghị với nhà nước những bức xúc trong xây dựng thể chế, hoạch định chính sách trong thời gian tới, nhằm nâng cao hiệu quả, hiệu lực của thanh tra bộ ngành, tăng cường quản lý nhà nước. Có thể khẳng định mục tiêu nghiên cứu của đề tài đã đạt tốt.

Chủ nhiệm đề tài và các cộng sự nghiên cứu đã thể hiện tốt vấn đề nghiên cứu, đã bám sát thực tiễn với lý luận, chủ trương chính sách đổi mới của nền hành chính- Nền hành chính mới phải đạt trình độ cao nếu phù hợp sẽ tạo điều kiện thúc đẩy hạ tầng phát triển theo định hướng, hoạt động quản lý là hoạt động “cầm lái” chứ không phải hoạt động “chèo thuyền”. Chủ nhiệm đề tài cùng nhóm nghiên cứu đã thể hiện xác đáng. Đây là một thành công của đề tài.

Về hình thức, đề tài gọn gàng, mạch lạc, in ấn đẹp phù hợp với qui định chung.

Về hạn chế: Phần phụ lục chưa có đầy đủ các tài liệu, ví dụ mô hình tổ chức thanh tra của các nước... để người đọc so sánh nghiên cứu.

Tóm lại, đây là một công trình nghiên cứu khoa học công phu, nghiêm túc, có chất lượng cao, có tính ứng dụng cao. Chủ nhiệm đề tài và nhóm

nghiên cứu đã hoàn thành tốt nhiệm vụ. Một vài hạn chế nhỏ không liên quan, ảnh hưởng đến chất lượng đề tài. Đề tài hội tụ đủ các yếu tố của một đề tài cấp bộ. Đề nghị Hội đồng nghiệm thu ở cấp độ xuất sắc.

Người nhận xét



Thạc sĩ Phạm Huỳnh Công
Chánh thanh tra Tổng cục Du lịch

LỜI GIỚI THIỆU

Xuất phát từ vấn đề thực tiễn về Tổ chức, hoạt động của Thanh tra bộ, ngành; ngày 01 tháng 8 năm 2003 Tổng Thanh tra Nhà nước (nay là Tổng Thanh tra) đã có Quyết định số 890/TTNN về việc nghiên cứu đề tài khoa học cấp bộ: "Tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa Thanh tra bộ và Thanh tra chuyên ngành - Thực trạng và giải pháp".

Việc triển khai, thực hiện nghiên cứu đề tài trên có ý nghĩa quan trọng do được tiến hành trong quá trình xây dựng Luật thanh tra và xây dựng các văn bản thực hiện Luật thanh tra có hiệu lực từ 01/10/2004, trong đó cần thiết phải xây dựng tổ chức, hoạt động Thanh tra bộ và Thanh tra chuyên ngành để đáp ứng được yêu cầu quản lý, thực hiện quyền thanh tra nhằm tăng cường hiệu lực của thanh tra và quản lý nhà nước.

Trong quá trình nghiên cứu, Ban chủ nhiệm và cộng tác viên nghiên cứu đề tài đã bám sát đối tượng, phạm vi, mục tiêu nghiên cứu, hoàn thành đúng đề cương, nội dung nghiên cứu đề ra; những giải pháp và kiến nghị của đề tài có tính thực tiễn cao phù hợp với định hướng đổi mới của Đảng, Nhà nước; tuy nhiên đây là đề tài khó và phức tạp nên không tránh khỏi những thiếu sót, hy vọng những kết quả nghiên cứu của đề tài có đóng góp một phần vào việc thể chế Luật thanh tra và tham khảo để xây dựng văn bản về tổ chức và hoạt động của Thanh tra các bộ, ngành.

Ban Chủ nhiệm đề tài trân trọng cảm ơn chỉ đạo của các đồng chí lãnh đạo Thanh tra Chính phủ, sự phối hợp và cộng tác của Viện khoa học thanh tra, các Vụ đơn vị thuộc cơ quan Thanh tra Chính phủ, các tổ chức thanh tra Bộ, ngành và các đồng chí cộng tác viên nghiên cứu trong gần một năm qua để góp phần quan trọng hoàn thiện đề tài này./.

CHỦ NHIỆM ĐỀ TÀI

Nguyễn Khắc Hường

TTV cao cấp, Vụ trưởng Vụ TCCB

ĐỀ TÀI CẤP BỘ:

“ TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG VÀ MỐI QUAN HỆ GIỮA THANH TRA BỘ VÀ THANH TRA CHUYÊN NGÀNH THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP ”

I. PHÂN MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài :

Sau hơn 14 năm thực hiện Pháp lệnh Thanh tra 1990, các tổ chức thanh tra đã được kiện toàn một bước ở các ngành các cấp; hoạt động thanh tra góp phần bảo đảm trật tự kỷ cương, góp phần tăng cường sự lãnh đạo của Đảng và sự quản lý của Nhà nước. Tuy nhiên một số quy định của Pháp lệnh Thanh tra đã bộc lộ những khiếm khuyết bất cập, không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội. Trong điều kiện các cơ quan quản lý Nhà nước đã có nhiều thay đổi về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy để thực hiện quản lý Nhà nước đa ngành, đa lĩnh vực; nhiều văn bản pháp luật chuyên ngành có cùng những quy định về tổ chức và hoạt động thanh tra trong các ngành lĩnh vực, dẫn đến tình trạng chồng chéo trong tổ chức và chỉ đạo hoạt động thanh tra ở các cấp, các ngành. Hiện nay đang trong quá trình chuẩn bị thực hiện Luật Thanh tra có hiệu lực từ 01/10/2004, do đó cần thiết phải xây dựng tổ chức hoạt động Thanh tra Nhà nước ở các Bộ, Ngành để đáp ứng được yêu cầu quản lý Nhà nước, thực hiện quyền thanh tra nhằm tăng cường hiệu lực của Thanh tra, hiệu lực quản lý Nhà nước.

- Thời gian vừa qua Nhà nước đã ban hành nhiều văn bản pháp lệnh thể chế hoá Hiến pháp năm 1992 trong đó Luật Tổ chức của Chính phủ, các Nghị định quy định tổ chức, chức năng nhiệm vụ, quyền hạn của các Bộ, cơ quan ngang Bộ (NĐ86...); Các Nghị định về Thanh tra chuyên ngành; Nghị định 46/2003/NĐ-CP ngày 9/5/2003 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra Nhà nước, do vậy cần thiết quy định rõ tổ chức hoạt

động và mối quan hệ giữa Thanh tra hành chính của Bộ và Thanh tra chuyên ngành theo thẩm quyền quản lý nhà nước của Bộ.

- Thực trạng tổ chức, hoạt động và mối quan hệ Thanh tra Bộ - Thanh tra chuyên ngành đang nảy sinh những bất cập về chức năng, nhiệm vụ làm giảm hiệu lực công tác Thanh tra, để nâng cao được tính thống nhất và hiệu quả quản lý Nhà nước, từ đó cần xây dựng hoàn thiện tổ chức, hoạt động và làm rõ mối quan hệ giữa Thanh tra Bộ và Thanh tra chuyên ngành.

- Trong xu hướng hội nhập kinh tế với khu vực và quốc tế, đòi hỏi chúng ta phải xây dựng hoàn thiện tổ chức, hoạt động Thanh tra Bộ - Thanh tra chuyên ngành phù hợp với những điều kiện kinh tế - xã hội của đất nước và tiếp thu được những tri thức khoa học và kinh nghiệm của thế giới.

Từ những lý do nêu trên, vấn đề nghiên cứu đề tài đặt ra là cấp bách. Tổng Thanh tra Nhà nước đã có Quyết định số 890/TTNN ngày 01 tháng 8 năm 2003 về việc nghiên cứu đề tài khoa học cấp Bộ: *"Tổ chức, hoạt động và mối quan hệ giữa thanh tra Bộ và Thanh tra chuyên ngành - Thực trạng và giải pháp"*

2. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu :

- Đối tượng nghiên cứu là Thanh tra Bộ, Thanh tra chuyên ngành và một số vấn đề liên quan giữa Thanh tra Bộ và Thanh tra chuyên ngành trong hệ thống TTNN các cấp .

- Phạm vi nghiên cứu : Thực trạng về tổ chức, hoạt động và mối quan hệ Thanh tra Bộ - Thanh tra chuyên ngành và vấn đề liên quan, để ra giải pháp kiến nghị nhằm hoàn thiện tổ chức hoạt động và mối quan hệ Thanh tra Bộ - Thanh tra chuyên ngành, một bộ phận rất quan trọng của ngành Thanh tra Việt Nam.

3. Mục tiêu nghiên cứu :

- Trên cơ sở lý luận và nghiên cứu thực trạng tổ chức và mối quan hệ Thanh tra Bộ - Thanh tra chuyên ngành, tình hình kinh tế - xã hội của đất nước