

BỘ LAO ĐỘNG-THƯƠNG BINH  
VÀ XÃ HỘI  
Hội đồng Khoa học Bộ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập-Tự do-Hạnh Phúc.  
Hà nội, ngày 20 tháng 12 năm 1995.



**BIÊN BẢN HỘI ĐỒNG KHOA HỌC CẤP BỘ  
ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU CỦA ĐỀ TÀI**

**Tên đề tài:**

**Xây dựng cơ chế thích hợp về quản lý Kế hoạch - Tài chính của Bộ Lao động-Thương binh và xã hội.**

**Cơ quan chủ trì đề tài:**

**Vụ Kế hoạch - Tài chính.**

**Thời gian tiến hành từ : tháng 6/1993 đến 6/1995.**

**Thành phần hội đồng nghiệm thu:**

PGS. PTS. Đỗ Minh Cường	- Chủ tịch
PTS. Đỗ Trọng Hùng	- Phản biện
PTS. Phạm Đỗ Nhật Tân	- "
PTS. Nguyễn Hữu Dũng	- Thành viên
PGS. PTS. Tống Văn Đường	- "
K S. Lê Văn Tô	- "
PTS. Lê Văn Nhã	- "

**Ban chủ nhiệm đề tài gồm có:**

K S. Chu Ngọc Thoan	- Chủ nhiệm
K S. Lại Nguyên Tư	- Thư ký
K S. Trần Thị Tuyết	- Thành viên
K S. Đàm Hữu Đắc	- "

**Chủ trì cuộc họp: PGS. PTS. Đỗ Minh Cường.**

2409  
16/11/96

**Hội đồng đã nghe:**

Chủ nhiệm đề tài báo cáo kết quả nghiên cứu của đề tài  
Các phản biện nhận xét đánh giá (có văn bản kèm theo)  
Các thành viên hội đồng hỏi và nhận xét  
Chủ nhiệm trả lời các câu hỏi của hội đồng  
Sau khi thảo luận Hội đồng đã nhất trí đánh giá:

Đề tài đã đạt được yêu cầu, mục tiêu được duyệt trong đề cương. Phạm vi đối tượng nghiên cứu phù hợp, cần thiết cho công tác quản lý Tài chính, kế hoạch của ngành. Tập thể tác giả nghiên cứu công phu và nghiêm túc, đưa ra được các quan điểm và giải pháp để đổi mới. Song đề tài cần bổ sung thêm phân lý luận và một số cụ thể hóa giải pháp để có được quy chế ứng dụng trong toàn ngành thì kết quả có giá trị thực tiễn cao hơn.

**Kết quả kiểm phiếu:**

Số phiếu phát ra : 7  
Số phiếu thu vào: 7  
Số phiếu hợp lệ : 7  
Số phiếu không hợp lệ: 0

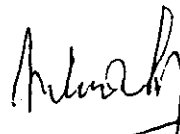
Tổng số điểm : 59,5  
Điểm trung bình : 8,5  
Kết quả: đề tài đạt loại : Xuất sắc

THƯ KÝ



KS. Nguyễn Thị Thu Hương

CHỦ TỊCH HỘI ĐỒNG NGHIỆM THU



PGS. PTS. Đỗ Minh Cường

Vụ Kế hoạch và Tài chính

Hà Nội, ngày 1 tháng 5 năm 1993

--

ĐỀ - C Ủ Ở N G

NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI CẤP BỘ

Tên đề tài : Xây dựng cơ chế thích hợp về quản lý Kế hoạch và tài chính của Bộ Lao động-Thương binh và xã hội .

Cơ quan chủ trì : Vụ Kế hoạch và Tài chính

Ban chủ nhiệm đề tài :

+ Chủ nhiệm	: Đ/c Chu Ngọc Hoàn	Vụ trưởng Vụ KH-TC
+ Các thành viên	: Đ/c Đàm Hữu Đắc	Phó vụ trưởng Vụ TCCB-ĐI
	Đ/c Lại Nguyên Tư	Vụ KH-TC
	Đ/c Trần Thị Tuyết	Phòng QLKH

I.- ĐẶT VẤN ĐỀ : Bước sang nền kinh tế thị trường công tác kế hoạch (cả kế hoạch mục tiêu hiện vật và ngân sách) cần có sự chuyển đổi về cơ chế lập, giao và quản lý cho phù hợp.

Nhà nước đã xác định chức năng nhiệm vụ của ngành Lao động-Thương binh và xã hội phạm vi quản lý rất rộng lớn bao gồm nhiều hình thái, đối tượng và trên toàn lãnh thổ, nông thôn thành thị. Hàng năm sự nghiệp của Ngành chi tiêu đến vài ba ngàn tỷ đồng.

Ngoài ra, Bộ Lao động-Thương binh và xã hội còn trực tiếp điều hành hoặc chủ trì trong một số hoạt động Liên Bộ để giải

quyết các vấn đề về lao động việc làm, tiền lương thu nhập, di dân đi xây dựng vùng kinh tế mới, đẩy lùi và chống các tệ nạn xã hội... với tổng kinh phí tới hàng ngàn tỷ đồng - từ nguồn ngân sách Nhà nước và các nguồn tài trợ của nước ngoài...

- Thực hiện kế hoạch hóa trong mọi hoạt động của Ngành Lao động-Thương binh và xã hội rất khó khăn vì có rất nhiều loại công việc khác nhau, nhiều cơ chế chính sách đang đổi mới, tình hình kinh tế xã hội chưa ổn định... Chúng ta lại chưa có nhiều kinh nghiệm hoạt động trong nền kinh tế thị trường...

Tóm lại, việc xây dựng cơ chế mới về quản lý Kế hoạch và tài chính của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội là rất cần thiết và là vấn đề cấp bách - đòi hỏi phải nghiên cứu, thử nghiệm và vận dụng các cơ chế chung vào hoàn cảnh cụ thể của ngành.

## II.- MỤC ĐÍCH VÀ NHIỆM VỤ NGHIÊN CỨU

- Đánh giá hiện trạng tình hình quản lý Kế hoạch và Tài chính ở cơ quan Bộ, các địa phương, cơ sở trực thuộc đến các đối tượng Lao động-Thương binh và Xã hội - nhằm rút ra những vấn đề cần bổ sung, sửa đổi về cơ chế chính sách hiện hành-bao gồm cả tổ chức bộ máy và cán bộ Kế hoạch và Tài chính.

- Xây dựng cơ chế mới về quản lý Kế hoạch và Tài chính của Bộ phù hợp với tình hình đất nước và yêu cầu quản lý mới, khắc phục được các tồn tại, nâng cao hiệu quả hoạt động quản lý Kế hoạch và Tài chính.

## III.- PHẠM VI, ĐỐI TƯỢNG NGHIÊN CỨU :

Công tác quản lý kế hoạch và tài chính ở cơ quan Bộ, ở các địa phương và các đơn vị trực thuộc.

Trong tình hình kinh phí và thời gian có hạn, các cơ chế chung còn chưa ổn định... Vì vậy không thể nghiên cứu giải quyết mọi vấn đề, không thể xây dựng cơ chế hoàn chỉnh ngay được, mà chỉ giải quyết những vấn đề chủ yếu và những vấn đề cụ thể cấp

Thiết - nhằm khắc phục tồn tại và thúc đẩy hoạt động thống nhất  
tổng bộ từ Trung ương đến địa phương và cơ sở

#### IV- NỘI DUNG NGHIÊN CỨU

Phần I : Đánh giá hiện trạng công tác quản lý kế hoạch - tài  
chính của ngành LĐTĐKH

Phần II : Những quan điểm cơ bản và nội dung chính trong đổi mới  
cơ chế quản lý kế hoạch - tài chính hiện nay.

1- Những quan điểm cơ bản

2- Những nội dung chính trong đổi mới cơ chế quản lý  
kế hoạch - tài chính

Phần III : Những khuyến nghị về quản lý kế hoạch - tài chính

1- Các chỉ tiêu, mục tiêu, chương trình dự án

2- Nội dung chủ yếu của kế hoạch - tài chính

3- Phân cấp, trách nhiệm quản lý kế hoạch - tài chính

4- Quy định về trình tự, tiến độ trong xây dựng và quản  
lý kế hoạch - tài chính

5- Cần thiết xây dựng quy định, quy trình cụ thể về quản  
lý kế hoạch - tài chính.

6- Miện toàn công tác thống kê kế hoạch - tài chính

7- Hệ thống tổ chức, cán bộ quản lý kế hoạch tài chính

## V- PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU

- Nghiên cứu các văn bản của Nhà nước, của Bộ, những tài liệu về quản lý kế hoạch và tài chính
- Khảo sát thực tế ở các địa phương, cơ sở trực thuộc và tham khảo một số Bộ ngành cần thiết.
- Lấy ý kiến chuyên gia

## VI- KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ ĐỀ TÀI

Báo cáo kết quả nghiên cứu và những khuyến nghị bổ sung, sửa đổi quy định quy trình quản lý kế hoạch và tài chính cụ thể của từng lĩnh vực hoạt động cho phù hợp với quá trình đổi mới kế hoạch hoá.

## VII- CÁC ĐƠN VỊ THỐI HỢP NGHIÊN CỨU

- Vụ kế hoạch - tài chính
- Vụ tổ chức cán bộ và đào tạo
- Phòng quản lý khoa học
- Lấy ý kiến chuyên gia.

## VIII- BIẾN ĐỘ THỰC HIỆN

Thời gian thực hiện: Từ tháng 5/1993 đến tháng 12/1994

Cụ thể là:

- Xây dựng và bảo vệ đề cương : tháng 5/93
- Khảo sát thu thập thông tin : tháng 6/93 đến tháng 6/94
- Viết báo cáo, lấy ý kiến chuyên gia: tháng 7/94 đến 10/94
- Hoàn thiện báo cáo và bảo vệ trước Hội đồng khoa học: tháng 11/94 đến tháng 12/94.

III. - DỰ KIẾN HÌNH PHÍ NGHIÊN CỨU :

- Dự kiến theo khả năng hình phí hiện tại :	
+ Xây dựng chương trình, phương pháp nghiên cứu:	300.000đ
+ Khảo sát, thu thập thông tin	: 4.000.000đ
+ Viết báo cáo, lấy ý kiến chuyên gia	: 1.200.000đ
+ Hoàn thiện và bảo vệ kết quả	: 400.000đ
	<hr/>
	Tổng : 5.000.000đ

- Do phạm vi nghiên cứu rộng lớn, nhiều vấn đề chưa ổn định để nghị đề suất thêm kinh phí cho đề tài 5.000.000đ.

CHỖ CHỮ KÝ ĐÓNG

Tư trưởng Tư kế hoạch và tài chính

Nơi nhận :

- Phòng QLKH
- Ban CH, lễ tài
- Lưu .



Zhu Ngọc Thoan

# Ý KIẾN FẢN BIỆN

Đề tài: Xây dựng cơ chế thiếp hợp về  
quản lý ICHTC của Bộ LĐTBXH

Chủ nhiệm: Chu Ngọc Thuận

PTS. Đỗ Trọng Hưng  
Ủy viên trực HĐKH Bộ

Báo cáo TG họp dài 30t, gồm M' đầu,  
3 phần và kết luận.

TG lời M' đầu, các tác giả đã nêu rõ  
tư cấp bậc của việc gh/cứu đề tài này.

Phần I nêu hiện trạng quản lý ICHTC của Tổng.  
Điều quan trọng là đã chỉ ra "tỷ lệ này năm  
qua, Bộ chưa có cơ chế gh/ICHTC chuy..."  
(t>)... "gh/ICHTC được quan tâm ít hơn so  
với gh/TC" (t>). Chính việc đánh giá  
hiện trạng này cho thấy cần sắp xếp lại  
chỉ, tỷ lệ gh/ICHTC Nhà nước quan  
trọng của Bộ và Tổng Tổng.

Phần II tiếp bày nghị quyết quan điểm và nội dung  
cơ bản nhằm đổi mới cơ chế gh/ICHTC.



9 quan điểm nêu ra là phù hợp với các  
quan điểm lớn của ĐZ - Nhà nước, tỷ  
thời sát hợp với luật pháp.

Có thể cần nêu mạnh thêm = lý do của  
ĐZ mới, KHTC đóng vào vị trí trung tâm  
của hệ thống các cơ cụ và đơn vị của  
ĐZ Nhà nước về kinh - xã.

Các nội dung nêu ra rất toàn diện  
và cụ thể? Chỉ cần điều chỉnh 1 chút  
do phù hợp với NĐ 26/CP ngày 17/4-95  
mới đây về việc điều chỉnh 1 số Bộ  
1 số tiết mục cơ cấu, do đó, các chi  
tiết KHTC đóng ở 2 còn thuộc Bộ  
quy (tr 13).

Fan III nêu các kiến nghị. Các điểm  
nêu lên là đúng và khá chi tiết. Cần nêu  
mạnh thêm 1 số ý sau:

- Fan 25 trách nhiệm tổ cấp, tỷ giá, có  
hỗ trợ chi tiết thất thoát tài sản công.

- Chuẩn tực, qui định tực và quyết định các vấn đề về KKTG giữa BT, các tổ chức phụ trợ khác, các đơn vị trực thuộc, và vai trò của VN KKTG, sao cho phù hợp với cải cách HC Nhà nước.
- Tiến hành chuẩn hóa các bộ KKTG từ Bộ tới các Sở, Tỉnh (quy, huyện). Nhất thiết phải qua đào tạo và theo dõi lập kế toán - TKP.
- Đưa việc TC vào hệ thống việc chung của Ngành (sửa đổi của T.Ư. LB. 37 / Bộ ta và TC KC).

## Kết luận

Đây là một tài liệu quan trọng và bức xúc, đã được tập thể các cán bộ ghi chú ghi nhận, đưa ra được những nhận định và kiến nghị luôn xác và kịp thời. Bước tiếp theo, vẫn đang chờ đợi.