

**VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO**

VỤ KIỂM SÁT VIỆC TUÂN THEO PHÁP LUẬT TRONG LĨNH

VỰC HÀNH CHÍNH - KINH TẾ - XÃ HỘI

\*\*\*\*\*

26-12-98

*[Handwritten signature]*

**Đề tài nghiên cứu khoa học cấp Bộ :**

**“MỘT SỐ VẤN ĐỀ VỀ NHẬN THỨC VÀ THỰC TIỄN  
TRONG QUÁ TRÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN CÔNG TÁC  
KIỂM SÁT VIỆC TUÂN THEO PHÁP LUẬT TRONG  
LĨNH VỰC HÀNH CHÍNH - KINH TẾ - XÃ HỘI...”**

*Số đăng ký: 97-98-106/ĐT*

*Ngày 16 tháng 8 năm 1997*

*của Bộ Khoa học công nghệ và môi trường*

CHỦ NHIỆM ĐỀ TÀI :

**BÙI XUÂN XIÊM**

**PHÓ VỤ TRƯỞNG VỤ KSVTTPL**

3421

HÀ NỘI, NĂM 1998

1319139

**VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO**  
**VỤ KIỂM SÁT VIỆC TUÂN THEO PHÁP TRONG LĨNH VỰC**  
**HÀNH CHÍNH - KINH TẾ - XÃ HỘI**

\*\*\*\*\*

**Đề tài nghiên cứu khoa học cấp Bộ:**

**"Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội"**

Số đăng ký: 97-98-106/ĐT

ngày 16 tháng 8 năm 1997 của Bộ Khoa học công nghệ và môi trường

NHỮNG NGƯỜI THỰC HIỆN:

- <i>Bùi Xuân Xiêm</i>	- Phó Vụ trưởng Vụ KSVTTPL	: Chủ nhiệm đề tài
- <i>Nguy Thế Hùng</i>	- Chuyên viên Vụ KSVTTPL	: Thư ký đề tài
- <i>Hà Công Long</i>	- Vụ trưởng Vụ KSVTTPL	: Cộng tác viên
- <i>Bùi Đức Long</i>	- Phó Hiệu trưởng trường CĐKS	: Cộng tác viên
- <i>Trần Phàn</i>	- Thạc sĩ Luật, Văn phòng VKSNDTC	: Cộng tác viên
- <i>Lại Hợp Việt</i>	- Phó Văn phòng VKSNDTC	: Cộng tác viên
- <i>Nguyễn Nông</i>	- trường CĐKS	: Cộng tác viên
- <i>Trần Hậu Thành</i>	- PTS. Luật, Học viện CTQG HCM	: Cộng tác viên
- <i>Nguyễn Vĩnh Thắng</i>	- KSV VKSNDTC Vụ KSVTTPL	: Cộng tác viên
- <i>Phạm Thị Thảo</i>	- KSV VKSNDTC Vụ KSVTTPL	: Cộng tác viên
- <i>Triệu Quang Định</i>	- KSV VKSNDTC Vụ TCCB	: Cộng tác viên
- <i>Lê Ngọc Khánh</i>	- Chuyên viên Vụ KSVTTPL	: Cộng tác viên

BỘ KHOA HỌC CÔNG NGHỆ VÀ MÔI TRƯỜNG  
TRUNG TÂM THÔNG TIN TƯ LIỆU  
KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ QUỐC GIA  
Số:...../.....

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà nội ngày 16 tháng 08 năm 1997

- Căn cứ Quyết định 271/QĐ ngày 6-6-1980 của Chủ nhiệm Ủy ban Khoa học và Kỹ thuật Nhà nước (nay là Bộ Khoa học Công nghệ và Môi trường) về việc đăng ký nhà nước đề tài Nghiên cứu Khoa học và Công nghệ và nộp báo cáo kết quả nghiên cứu;
- Căn cứ Quyết định 478/QĐ ngày 18-9-1990 của Chủ nhiệm Ủy ban Khoa học Nhà nước (nay là Bộ Khoa học Công nghệ và Môi trường) về việc giao nhiệm vụ đăng ký đề tài và kết quả nghiên cứu cho Trung tâm Thông tin Tư liệu Khoa học và Công nghệ Quốc gia;

## CHỨNG NHẬN ĐĂNG KÝ ĐỀ TÀI NGHIÊN CỨU KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ

Số đăng ký: 97-98-106/ĐT

Tên đề tài : Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính, kinh tế, xã hội

Mã số đề tài (nếu có) :

Thuộc Chương trình (nếu có) :

Số Hợp đồng (nếu có) :

Thời gian bắt đầu : 00/07/97

Dự kiến kết thúc : 00/07/98

Chủ nhiệm đề tài : Bùi Xuân Xiêm

Cơ quan chủ trì : Vụ Kiểm sát việc tuân theo pháp luật

Cơ quan quản lý : Viện Kiểm sát nhân dân tối cao

Hồ sơ số : 8448, lưu tại Trung tâm Thông tin Tư liệu Khoa học và Công nghệ Quốc gia, 24 Lý Thường Kiệt, Hà nội.

T/L BỘ TRƯỞNG  
Bộ Khoa học Công nghệ và Môi trường  
GIÁM ĐỐC  
TRUNG TÂM THÔNG TIN TƯ LIỆU  
KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ QUỐC GIA



*Nguyễn Văn Tuấn*

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN  
TỐI CAO  
Số 74/QĐ/VKH

V/v nghiệm thu đề tài khoa học

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 9 tháng 12 năm 1998

VIỆN TRƯỞNG VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO

- Căn cứ Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 1992;
- Căn cứ Quyết định số 282/QĐ ngày 20 tháng 6 năm 1980 của Chủ nhiệm Ủy ban khoa học và kỹ thuật Nhà nước ( nay là Bộ khoa học , Công nghệ và Môi trường ) và các hướng dẫn của Bộ khoa học , Công nghệ và Môi trường ban hành về thể thức đánh giá và nghiệm thu các công trình nghiên cứu khoa học kỹ thuật ;
- Xét đề nghị của Viện trưởng Viện khoa học kiểm sát

QUYẾT ĐỊNH :

**Điều 1 :** Thành lập Hội đồng nghiệm thu cấp Bộ để đánh giá kết quả nghiên cứu đề tài : " Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật " gồm 7 đồng chí có tên trong danh sách kèm theo.

**Điều 2 :** Hội đồng nghiệm thu cấp Bộ có trách nhiệm đánh giá một cách khách quan , chính xác , toàn diện kết quả nghiên cứu đề tài .

**Điều 3 :** Đồng chí Viện trưởng Viện khoa học , các đồng chí có tên trong danh sách Hội đồng nghiệm thu cấp Bộ và Ban chủ nhiệm đề tài căn cứ quyết định thi hành .

Nơi nhận :

- Như Điều 3 ;

-Lưu VP, VKH.

VIỆN TRƯỞNG  
VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO



HÀ MẠNH TRÍ

## DANH SÁCH HỘI ĐỒNG NGHIỆM THU CẤP BỘ

**Đề tài : Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật .**

1	Đ/c Nguyễn Thị Tuyết	Phó Viện trưởng VKSTC	Chủ tịch Hội đồng
2	Đ/c PTS.Khuất Văn Nga	Viện trưởng Viện KHKS- VKSTC	Phó Chủ tịch HĐ
3	Đ/c GS.TS Hoàng Văn Hào	Học viện chính trị quốc gia	Ủy viên phản biện
4	Đ/c Đinh Hữu Tài	Viện trưởng VKSND Nghệ An	Ủy viên phản biện
5	Đ/c PTS. Vũ Văn Mộc	Phó Viện trưởng VKHKS- VKSTC	Ủy viên
6	Đ/c Trần Mạnh Đĩnh	Viện trưởng VKSND Nam Định	Ủy viên
7	Đ/c PTS Lê Hữu Thế	Phó Viện trưởng VKHKS-VKSTC	Ủy viên thư ký

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN  
TỐI CAO

Số 4 QĐ/VKH

V/v đánh giá, nghiệm thu đề tài  
khoa học cấp cơ sở

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 30 tháng 9 năm 1998

### VIỆN TRƯỞNG VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO

- Căn cứ Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 1992;
- Căn cứ Quyết định số 282/QĐ ngày 20 tháng 6 năm 1980 của Chủ nhiệm Ủy ban khoa học và kỹ thuật Nhà nước ( nay là Bộ khoa học, Công nghệ và Môi trường ) và các hướng dẫn của Bộ khoa học, Công nghệ và Môi trường ban hành về thể thức đánh giá và nghiệm thu các công trình nghiên cứu khoa học kỹ thuật ;
- Để đảm bảo việc nghiệm thu đề tài có chất lượng và hiệu quả

### QUYẾT ĐỊNH :

**Điều 1 :** Thành lập Hội đồng nghiệm thu cấp cơ sở để đánh giá kết quả nghiên cứu đề tài : " Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính-kinh tế- xã hội " gồm 7 đồng chí có tên trong danh sách kèm theo.

**Điều 2 :** Hội đồng nghiệm thu cấp cơ sở có trách nhiệm tư vấn cho Viện trưởng Viện khoa học kiểm sát trong việc xác định kết quả nghiên cứu và xem xét chuyển công trình lên Hội đồng nghiệm thu cấp Bộ - Viện kiểm sát nhân dân tối cao .

**Điều 3 :** Các đồng chí có tên trong danh sách và Ban chủ nhiệm đề tài căn cứ quyết định thi hành .

Nơi nhân :

- Lãnh đạo Viện ( để b/c );
- Các đ/c có tên trong HĐNT;
- Ban chủ nhiệm ĐT;
- Lưu VKH

T/L. VIỆN TRƯỞNG  
VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỐI CAO  
Viện trưởng Viện khoa học kiểm sát



Khuất Văn Nga

## DANH SÁCH HỘI ĐỒNG ĐÁNH GIÁ NGHIỆM THU CẤP CƠ SỞ

**Đề tài : " Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính -kinh tế- xã hội " .**

1	Đ/c Khuất Văn Nga	Viện trưởng Viện khoa học kiểm sát	Chủ tịch Hội đồng
2	Đ/c Vũ Văn Mộc	Phó Viện trưởng Viện khoa học kiểm sát	Ủy viên
3	Đ/c Lê Hữu Thế	Phó Viện trưởng Viện khoa học kiểm sát	Ủy viên
4	Đ/c Trần Văn Trung	Chuyên viên Viện khoa học kiểm sát	Ủy viên phản biện
5	Đ/c Lê Minh Tuấn	Chuyên viên Viện khoa học kiểm sát	Ủy viên phản biện
6	Đ/c Đỗ Văn Đương	Chuyên viên Viện khoa học kiểm sát	Ủy viên
7	Đ/c Nguyễn Thu Quỳnh	Chuyên viên Viện khoa học kiểm sát	Ủy viên thư ký

# MỤC LỤC

\*\*\*\*\*

	<b>Trang</b>
<b>Lời nói đầu:</b>	<b>4</b>
<b>CHƯƠNG I:</b> Những quy định của pháp luật về công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.	<b>6</b>
1- Công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội gắn liền với quá trình hình thành và phát triển của Viện kiểm sát nhân dân.	<b>6</b>
2- Vị trí, vai trò, nhiệm vụ và quyền hạn của công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội theo Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 1992.	<b>8</b>
3- Phân biệt hoạt động kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội với hoạt động giám sát, kiểm tra, thanh tra.	<b>10</b>
<b>CHƯƠNG II:</b> Một số vấn đề về nhận thức và thực tiễn của hoạt động kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.	<b>18</b>
- <i>Vấn đề thứ nhất:</i> Về đối tượng của công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.	<b>20</b>
- <i>Vấn đề thứ hai:</i> Về thu thập thông tin vi phạm pháp luật.	<b>23</b>
- <i>Vấn đề thứ ba:</i> Về văn bản kháng nghị hay bản kết luận, kiến nghị được ban hành trong hoạt động kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.	<b>25</b>
- <i>Vấn đề thứ tư:</i> Về vai trò, hiệu quả của các quyền hạn của Viện kiểm sát nhân dân trong công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.	<b>28</b>



- *Vấn đề thứ năm*: Quyền hành chính và biện pháp hành chính của Viện kiểm sát nhân dân trong công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 29
- *Vấn đề thứ sáu*: Yêu cầu kiểm tra việc làm vi phạm pháp luật của đơn vị cấp dưới. 42
- *Vấn đề thứ bảy*: Yêu cầu cơ quan thanh tra cùng cấp thanh tra việc làm vi phạm pháp luật và thông báo kết quả cho Viện kiểm sát nhân dân. 45
- *Vấn đề thứ tám*: Chuyển hồ sơ yêu cầu khởi tố hình sự. 46
- *Vấn đề thứ chín*: Phúc tra khi kháng nghị có khiếu nại. 48
- CHƯƠNG III: Một số giải pháp đổi mới nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.** 49
- I/ Nguyên tắc, mục tiêu đổi mới công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 49
- II/ Một số giải pháp đổi mới công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 51
- 1- Đổi mới về nhận thức vị trí, vai trò của công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 51
- 2- Đổi mới về phương pháp hoạt động kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 55
- 3- Tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo điều hành hoạt động kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 64
- 4- Đổi mới tổ chức và nâng cao trình độ nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội. 68

5- Tăng cường cơ sở vật chất đảm bảo cho hoạt động công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong lĩnh vực hành chính - kinh tế - xã hội.	<b>69</b>
III/ Một số kiến nghị sửa đổi Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 1992.	<b>71</b>
- Kết luận:	<b>72</b>
- Phụ lục:	
+ Phụ lục 1.	<b>76</b>
+ Phụ lục 2.	<b>77</b>
+ Hướng dẫn phương pháp thu thập thông tin xác định vi phạm pháp luật trước khi tiến hành kiểm sát việc tuân theo pháp luật.	<b>80</b>
- Tài liệu tham khảo.	<b>94</b>

---