

BẢO HIỂM XÃ HỘI VIỆT NAM

ĐỀ TÀI NGHIÊN CỨU KHOA HỌC:

**BẢO HIỂM XÃ HỘI ĐỐI VỚI LỰC LƯỢNG
VŨ TRANG, THỰC TRẠNG VÀ KIẾN NGHỊ**

Đơn vị thực hiện:

**PHÒNG QUẢN LÝ BHXH
QUỐC PHÒNG - AN NINH**

Hà Nội -1999

3679
21/10/2000

QUYẾT ĐỊNH

CỦA TỔNG GIÁM ĐỐC BẢO HIỂM XÃ HỘI VIỆT NAM

V/v thành lập Hội đồng nghiệm thu đề tài khoa học năm 1999

TỔNG GIÁM ĐỐC BẢO HIỂM XÃ HỘI VIỆT NAM

- Căn cứ Nghị định số 19/CP ngày 16/2/1995 của Chính phủ về việc thành lập Bảo hiểm xã hội Việt nam;
- Căn cứ Quy chế tổ chức và hoạt động của Bảo hiểm xã hội Việt Nam ban hành kèm theo Quyết định số 606/TTg, ngày 26/9/1995 của Thủ tướng Chính phủ;
- Căn cứ Quyết định số 1147/ QĐ- KH, ngày 01/6/ 1996 của Bộ trưởng Bộ Khoa học - Công nghệ và Môi trường về việc công nhận BHXH VN là đầu mối khoa học công nghệ;
- Căn cứ Quyết định số 622/QĐ/BHXH-TTKH, ngày 16/3/1999 của Tổng Giám đốc BHXH VN về việc giao nhiệm vụ nghiên cứu khoa học năm 1999;
- Căn cứ Quy chế tạm thời về tổ chức và nguyên tắc làm việc của Hội đồng nghiệm thu đề tài khoa học ban hành kèm theo Quyết định số 835/BHXH-TTKH, ngày 14/5/1997 của Tổng Giám đốc BHXH VN;
- Theo đề nghị của Giám đốc Trung tâm Thông tin - Khoa học BHXH VN;

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Thành lập Hội đồng nghiệm thu đề tài khoa học để đánh giá kết quả nghiên cứu đề tài: "*Bảo hiểm xã hội đối với lực lượng vũ trang, thực trạng và kiến nghị*" do Tiến sỹ Mai Thị Cẩm Tú làm chủ nhiệm đề tài.

Điều 2. Chỉ định và mời các thành viên sau đây vào Hội đồng nghiệm thu đề tài:

1. Đ/c Phạm Thành, TS, Phó Tổng Giám đốc BHXH VN, Chủ tịch Hội đồng.
2. Đ/c Đặng Anh Duệ, TS, Phó Vụ trưởng Vụ Bảo hiểm xã hội- Bộ Lao động TBXH, Nhận xét 1.
3. Đ/c Hà Văn Chi, Trưởng Ban Quản lý Chế độ chính sách, BHXH VN, Nhận

xét?
xét 2.

4. Đ/c Dương Xuân Triệu, TS, Giám đốc Trung tâm TTKH BHXH VN, Ủy viên
5. Đ/c Bùi Văn Hồng, TS, Phó Giám đốc Trung tâm TTKH BHXH VN, Ủy viên.
6. Đ/c Nguyễn Tiến Phú, TS, Phó Chánh Văn phòng, BHXH VN, Ủy viên.
7. Đ/c Trịnh Thị Hoa, TS, Phó Trưởng phòng QLKH, Trung tâm TTKH BHXHVN, Thư ký Hội đồng.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký. Giám đốc Trung tâm TTKH, Trưởng ban Tổ chức cán bộ, Chánh Văn phòng BHXH VN, Chủ nhiệm đề tài và các đồng chí có tên ở Điều 2 chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

TỔNG GIÁM ĐỐC BHXH VN *XT*

Nơi nhân:

- Các đ/c Lãnh đạo BHXH VN (để b/c);
- Bộ KH-CN & MT (để b/c);
- Như Điều 3;
- Lưu Trung tâm và VP



Nguyễn Huy Ban

Ý KIẾN NHẬN XÉT VỀ KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI:



**"BẢO HIỂM XÃ HỘI ĐỐI VỚI LỰC LƯỢNG VŨ TRANG;
THỰC TRẠNG VÀ KIẾN NGHỊ"**

**Thực hiện: Phòng BHXH Quốc phòng - An ninh
BHXH Việt Nam**

Đọc báo cáo kết quả nghiên cứu, tôi có một số nhận xét như sau:

1- NHẬN XÉT CHUNG:

+ Đề tài nghiên cứu khoa học **"Bảo hiểm xã hội đối với lực lượng vũ trang; thực trạng và giải pháp"** là một trong những đề tài đầu tiên đề cập đến vấn đề BHXH đối với lực lượng Quốc phòng và An ninh. Đây là đề tài có nội dung thiết thực, phù hợp với yêu cầu thực tiễn, có giá trị không những giúp cho ngành BHXH Việt Nam nắm được thực trạng tình hình tổ chức thực hiện, mà còn để các cơ quan quản lý nhà nước làm cơ sở để hoàn thiện, bổ xung chính sách chế độ BHXH hiện hành đối với những đối tượng tham gia BHXH này.

+ Tập thể Ban chủ nhiệm đã nghiên cứu công phu, với nội dung khá phong phú, bao gồm: Đánh giá thực trạng về chính sách BHXH đối với lực lượng vũ trang ở cả hai giai đoạn trước và sau khi đổi mới cơ chế, chính sách kinh tế, chính sách BHXH; kiến nghị sửa đổi bổ xung các qui định hiện hành về BHXH và đã đề xuất phương thức quản lý thực hiện có hiệu quả đối với lực lượng vũ trang.

+ Nội dung báo cáo hợp lý, phù hợp với yêu cầu của đề tài đặt ra. Trình bày rõ ràng.

2- NHỮNG ĐÓNG GÓP CHỦ YẾU CỦA ĐỀ TÀI:

+ **Thứ nhất**, Đã hệ thống hoá và phân tích khá đầy đủ, toàn diện nội dung chính sách, chế độ BHXH hiện hành và tình hình tổ chức thực hiện đối với lực lượng vũ trang trước và sau 1995. Đồng thời đã đánh giá đúng đắn, chính xác, phù hợp với thực tế những ưu điểm, cũng như những mặt tồn tại trong chính sách và tổ chức thực hiện đối với những đối tượng này.

+ **Thứ hai**, Đưa ra được các mục tiêu, nguyên tắc và những kiến nghị cụ thể, rõ ràng về cơ chế hình thành quỹ, nội dung chính sách, chế độ và tổ chức thực hiện BHXH cho lực lượng vũ trang thời gian tới. Những nguyên tắc Ban chủ nhiệm đề ra như: Chính sách BHXH thời gian tới phải mang tính thống nhất và ổn định lâu dài; quỹ BHXH phải được hạch toán độc lập, quản lý tập trung và được áp dụng rộng rãi các biện pháp để đầu tư tăng trưởng; tổ chức BHXH Việt Nam cần được tổ chức tập trung thống nhất phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước là đúng đắn và phù hợp với chủ trương của Nhà nước.

3- MỘT SỐ VẤN ĐỀ TỒN TẠI:

Trong báo cáo kết quả nghiên cứu, còn một số vấn đề tồn tại sau đây:

+ Về kết cấu báo cáo có 3 chương, thì 2 chương dành cho phân tích thực trạng chính sách, chế độ BHXH là không hợp lý, quá dài.

+ Ở chương III cần xác định rõ hơn quan điểm, định hướng chính sách, chế độ BHXH, cũng như việc tổ chức thực hiện đối với lực lượng vũ trang trong thời gian tới, nhằm đảm bảo quyền lợi cho đối tượng này phù hợp với đặc điểm của họ. Đặc biệt, cần làm rõ hơn một số quan điểm như: Quỹ BHXH đối với lực lượng vũ trang có thực hiện hạch toán độc lập, hoặc điều kiện nghỉ hưu của lực lượng vũ trang có thực hiện như những đối tượng tham gia BHXH ngoài lực lượng vũ trang không.

4- KẾT LUẬN:

+ Đề tài nghiên cứu là một đề tài mới, có ý nghĩa thực tiễn cao, được tập thể Ban chủ nhiệm nghiên cứu khá công phu.

+ Nội dung nghiên cứu phong phú và đã rút ra được những kết luận đúng đắn, có tác dụng giúp cho cơ quan thực hiện, cũng như cơ quan quản lý nhà nước nghiên cứu để bổ xung chính sách, chế độ BHXH và tổ chức thực hiện có hiệu quả hơn đối với lực lượng vũ trang.

+ Kết quả nghiên cứu đã đáp ứng yêu cầu nghiên cứu của đề tài cấp Ngành. Tôi đề nghị Hội đồng Khoa học nghiệm thu và đánh giá với kết quả khá.

Hà Nội, ngày 24 tháng 7 năm 2000

**NGƯỜI NHẬN XÉT 1
TS KHOA HỌC KINH TẾ
PHÓ VỤ TRƯỞNG VỤ BHXH**



Đặng Anh Duệ

NHẬN XÉT ĐỀ TÀI:

“ BHXH ĐỐI VỚI LỰC LƯỢNG VŨ TRANG, THỰC TRẠNG VÀ KIẾN NGHỊ “

I. Ý NGHĨA THỰC TIỄN VÀ NHỮNG NỘI DUNG ĐỀ TÀI ĐỀ CẬP:

1- Lực lượng vũ trang, trong đó có quân nhân và công an nhân dân có những đặc thù riêng biệt, do tính chất, đặc điểm và vai trò của các tổ chức này quyết định. Chính sách BHXH đối với LLVT ban hành kèm theo nghị định số 45/CP ngày 15/07/1995 của Chính phủ và tổ chức quản lý thực hiện trong thời gian qua đã khẳng định về cơ bản sự đúng đắn và phù hợp của chính sách và phương thức tổ chức quản lý BHXH.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện cả về chính sách và tổ chức quản lý còn có những vấn đề cần được hoàn thiện trên cơ sở xem xét với góc độ nghiên cứu khoa học. Chính vì vậy, nghiên cứu đề tài: “ BHXH đối với lực lượng vũ trang, thực trạng và kiến nghị “ là cần thiết và cấp bách.

2- Đề tài đề cập đến quá trình hình thành và phát triển của chế độ chính sách BHXH đối với LLVT cách mạng qua các thời kỳ, có những đánh giá sâu sắc không những vì ý nghĩa kinh tế, xã hội của vấn đề mà còn có ý nghĩa to lớn về quan điểm, tư tưởng chỉ đạo, về chính trị.

- Sắc lệnh 20/SL ngày 16/02/1947 của Chủ tịch nước.

- Nghị định số 161/CP ngày 30/10/1964 ban hành điều lệ tạm thời về các chế độ đãi ngộ quân nhân, trong đó có quy định các chế độ BHXH.

- Nghị định số 236/HĐBT ngày 18/09/1985, bổ sung sửa đổi một số chế độ, chính sách về thương binh và người có công , trong đó có chính sách chế độ đối với quân nhân, công an nhân dân.

Nghị định số 161/CP, nghị định số 236/HĐBT và các văn bản hướng dẫn thực hiện trong thời kỳ này, thực hiện trong cơ chế bao cấp và chính sách đối với LLVT bao gồm cả chính sách BHXH và chính sách người có công.

Thời kỳ từ 01/1995, từ khi Bộ Luật Lao động có hiệu lực, với chương XII về BHXH trong Bộ luật Lao động, Chính phủ ban hành điều lệ BHXH kèm theo nghị định số 12/CP ngày 26/01/1995 và nghị định số 45/CP ngày 15/7/1995, đề tài đã đề cập đến các nội dung đổi mới chính sách BHXH và thống nhất quản lý, thực hiện chế độ BHXH ngay cả với LLVT có những đặc thù riêng, nguồn đóng góp về BHXH là từ Ngân sách Nhà nước.

3- Đề tài đã đi sâu về thực trạng chế độ BHXH đối với LLVT, kết quả thực hiện đối với từng chế độ BHXH qua các năm từ 1996 đến 1998 và thực trạng tổ chức quản lý thực hiện chế độ BHXH đối với LLVT, trong đó riêng đối với Quân đội, lực lượng Công an và Ban Cơ yếu Chính phủ và mối quan hệ để đảm bảo thống nhất với hệ thống BHXH Việt Nam, từ đó các tác giả đã phân tích những ưu điểm, những tồn tại.

4- Từ những nội dung nghiên cứu thuộc các phần trên, đề tài đã kiến nghị sửa đổi, bổ sung một số về chính sách, chế độ BHXH và phương thức quản lý, thực hiện BHXH đối với LLVT.

II- VỀ BỐ CỤC CỦA ĐỀ TÀI:

Đề tài gồm 3 chương, chưa kể phần Mở đầu và Kết luận.

Tại chương I: “ Chính sách, chế độ và tổ chức thực hiện BHXH đối với LLVT Việt Nam trước 1995 “ các tác giả đã nêu chính sách, chế độ và tổ chức thực hiện thời kỳ trước 8/1985 và thời kỳ từ tháng 9/1985 đến tháng 12/1994 và trên cơ sở đó nêu mục tiêu đổi mới và hoàn thiện chính sách BHXH.

Tại chương II: “ Chính sách, chế độ và quản lý thực hiện BHXH đối với LLVT Việt Nam sau 1995 “

Lẽ ra nên đưa điểm 1 ở chương này, về tính chất, đặc điểm của LLVT có liên quan đến chính sách BHXH lên đầu chương I thì hợp lý hơn.

Điểm 2 trong chương II, đã nêu quy định về chính sách của từng chế độ BHXH và kết quả thực hiện từ năm 1996 đến 1998, nhưng chưa có nêu những tồn tại về chính sách BHXH hiện tại đối với LLVT.

Điểm 3 trong chương III, nêu thực trạng tổ chức quản lý thực hiện và những vướng mắc, tồn tại.

Tại chương III: “ Kiến nghị sửa đổi một số quy định về chính sách, chế độ BHXH và phương thức quản lý thực hiện BHXH đối với LLVT “, trong đó các tác giả tập trung chủ yếu về kiến nghị sửa đổi, hoàn thiện đối với từng chế độ BHXH và nêu một số phương thức tổ chức quản lý BHXH đối với LLVT.

Nhìn chung với bố cục của đề tài nêu trên, gồm ba chương là hợp lý.

KẾT LUẬN: Đây là đề tài có ý nghĩa lý luận và thực tiễn và có giá trị thực tiễn rất lớn về chế độ chính sách, đã kiến nghị và giải pháp tổ chức quản lý BHXH đối với LLVT là một vấn đề nhạy cảm.

Tuy còn có những điểm cần hoàn chỉnh, những điểm thuộc về bố cục từng chương, song nhìn chung các tác giả đã có nhiều cố gắng, công phu nghiên cứu, hệ thống, tổng hợp, đánh giá và đã có kiến nghị, các phương án có giá trị và đáng trân trọng.

Đề nghị hội đồng nghiệm thu và đánh giá đề tài vào loại khá.

Người nhận xét:



Hà Văn Chi

Trưởng ban, Ban quản lý CĐCS
Bảo hiểm xã hội Việt Nam

TÓM TẮT ĐỀ TÀI NGHIÊN CỨU KHOA HỌC:

BẢO HIỂM XÃ HỘI ĐỐI VỚI LỰC LƯỢNG VŨ TRANG, THỰC TRẠNG VÀ KIẾN NGHỊ

Cơ quan chủ quản: BẢO HIỂM XÃ HỘI VIỆT NAM
Đơn vị chủ trì: PHÒNG QUẢN LÝ BHXH
QUỐC PHÒNG - AN NINH

Chủ nhiệm đề tài : TS Mai Thị Cẩm Tú
Thư ký đề tài : TS Phạm Thu Hương
Các cộng tác viên : + Cử nhân Lê Luyện
+ Cử nhân Nguyễn Bá Bông (Bộ QP)
+ Cử nhân Nguyễn Văn Phương (Bộ CA)
+ Cử nhân Đỗ Ngọc Phép
+ Cử nhân Phạm Quý Tích
+ Cử nhân Nguyễn Văn Khánh

MỤC LỤC

	Trang
<u>MỞ ĐẦU</u>	03
<u>CHƯƠNG MỘT:</u>	
Chính sách, chế độ và tổ chức thực hiện BHXH đối với lực lượng vũ trang Việt Nam trước năm 1995	04
1- Chính sách, chế độ và tổ chức thực hiện BHXH đối với lực lượng vũ trang Việt Nam trước năm 1995.	04
2- Mục tiêu đổi mới và hoàn thiện chính sách BHXH.	07
<u>CHƯƠNG HAI:</u>	
Chính sách, chế độ và quản lý thực hiện BHXH đối với LLVT Việt Nam sau 1995	08
1- Tính chất, đặc điểm của LLVT có liên quan tới chính sách BHXH.	08
2- Các chế độ BHXH đối với LLVT và kết quả thực hiện từ 1995	09
3- Thực trạng tổ chức quản lý thực hiện BHXH đối với LLVT.	14
<u>CHƯƠNG BA:</u>	
Kiến nghị sửa đổi một số quy định về chính sách, chế độ BHXH và phương thức quản lý thực hiện BHXH đối với LLVT	17
1- Mục tiêu của chính sách BHXH.	17
2- Một số vấn đề có tính nguyên tắc thực hiện chính sách BHXH	18
3- Một số kiến nghị sửa đổi, hoàn thiện các quy định về chính sách, chế độ BHXH	19
4- Phương án tổ chức quản lý BHXH đối với LLVT.	21
5- Một số kiến nghị	22
<u>KẾT LUẬN</u>	23