

BỘ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO
TRƯỜNG ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN

ĐẶNG THỊ THUỶ

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN QUY HOẠCH
SỬ DỤNG ĐẤT CỦA HUYỆN CẨM KHÊ,
TỈNH PHÚ THỌ GIAI ĐOẠN 2001 – 2010**

LUẬN VĂN THẠC SĨ NÔNG NGHIỆP

Chuyên ngành : Quản lý đất đai

Mã số : 60.85.01.03

Người hướng dẫn khoa học: PGS, TS. Trần Viết Khanh

THÁI NGUYÊN - 2012

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan:

- Số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.
- Các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc là đúng sự thật.

Tác giả luận văn

Đặng Thị Thủy

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài, ngoài sự cố gắng nỗ lực của bản thân, tôi đã nhận được sự hướng dẫn nhiệt tình, chu đáo của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo và sự giúp đỡ nhiệt tình, những ý kiến đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể để tôi hoàn thành bản luận văn này.

Nhân dịp này tôi xin chân thành cảm ơn thầy giáo PGS, TS:

Trần Viết Khanh đã trực tiếp hướng dẫn trong toàn bộ thời gian tôi thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự góp ý chân thành của các thầy, cô giáo Bộ môn Quy hoạch đất đai nói riêng, Khoa Tài nguyên và Môi trường, Khoa đào tạo Sau đại học - Trường Đại học Thái Nguyên nói chung.

Tôi xin chân thành cảm ơn Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Phú Thọ, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Cẩm Khê, tỉnh Phú Thọ và bạn bè đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian thu thập thông tin, tài liệu, nghiên cứu làm luận văn.

Một lần nữa tôi xin trân trọng cảm ơn./.

Tác giả luận văn

Đặng Thị Thủy

MỤC LỤC

Lời cam đoan	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục	iii
Danh mục các chữ viết tắt	vi
Danh mục bảng	vii
Danh mục biểu đồ	viii
MỞ ĐẦU	1
1 Tính cấp thiết của đề tài	1
2 Mục đích, yêu cầu của đề tài	2
3 Ý nghĩa khoa học của đề tài	3
4 Ý nghĩa thực tiễn của đề tài	3
Chương 1	
TỔNG QUAN NGHIÊN CỨU	
1.1 Một số lý luận về sử dụng đất	4
1.2 Cơ sở lý luận, ý nghĩa và tầm quan trọng của quy hoạch sử dụng đất các cấp	8
1.3 Ý nghĩa, tầm quan trọng của quy hoạch sử dụng đất	16
1.4 Thực tiễn công tác quy hoạch trong và ngoài nước	17
1.5 Công tác quy hoạch sử dụng đất tỉnh Phú Thọ	23
Chương 2	
ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI, NỘI DUNG, PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	
2.1 Đối tượng nghiên cứu	25
2.2 Địa điểm nghiên cứu	25
2.3 Nội dung nghiên cứu	25
2.4 Phương pháp nghiên cứu	25

Chương 3

KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU	27
3.1 Điều kiện tự nhiên, kinh tế- xã hội	27
3.1.1 Điều kiện tự nhiên	27
3.1.2 Các nguồn tài nguyên	29
3.1.3 Thực trạng môi trường	33
3.1.4 Thực trạng phát triển kinh tế- xã hội	33
3.1.5 Đánh giá chung về điều kiện tự nhiên, kinh tế- xã hội, môi trường	45
3.2 Hiện trạng sử dụng các loại đất	47
3.2.1 Hiện trạng sử dụng đất nông nghiệp:	47
3.2.2 Hiện trạng sử dụng đất phi nông nghiệp:	49
3.2.3 Đất chưa sử dụng	53
3.3 Tình hình quản lý đất đai	54
3.3.1 Công tác xác định địa giới, lập và quản lý hồ sơ địa giới hành chính	54
3.3.2 Công tác khảo sát đo đạc, lập bản đồ địa chính	54
3.3.3 Công tác lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất	55
3.3.4 Công tác đánh giá phân hạng đất	55
3.3.5 Công tác giao đất, cho thuê đất và thu hồi đất	56
3.3.6 Công tác thống kê, kiểm kê đất đai	57
3.3.7 Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và dồn đổi ruộng đất.	58
3.3.8 Giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai	58
3.3.9 Quản lý tài chính về đất đai	59
3.3.10 Quản lý, giám sát việc thực hiện quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất	59
3.4 Đánh giá kết quả thực hiện các chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất đã được duyệt	59
3.4.1 Đánh giá tình hình thực hiện phương án quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2001-2010 đã được phê duyệt đến hết năm 2005	59
3.4.2 Đánh giá tình hình thực hiện Phương án điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2010 đã được phê duyệt	65

3.4.3	Đánh giá chung về tình hình thực hiện quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2001 – 2010 huyện Cẩm Khê, tỉnh Phú Thọ	73
3.4.4	Một số đề xuất nhằm nâng cao khả năng thực hiện quy hoạch sử dụng đất huyện Cẩm Khê giai đoạn 2011 – 2020 huyện Cẩm Khê	76
	KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	81
1	Kết luận	81
2	Kiến nghị	81
	TÀI LIỆU THAM KHẢO	83
	PHỤ LỤC	84

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CN	Công nghiệp
CTSN	Công trình sự nghiệp
ĐCQH	Điều chỉnh quy hoạch
ĐCQHSDĐ	Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất
HĐND	Hội đồng nhân dân
KCN	Khu công nghiệp
KT-XH	Kinh tế xã hội
NTTS	Nuôi trồng thủy sản
MNCD	Mặt nước chuyên dùng
QH	Quy hoạch
QHSDĐ	Quy hoạch sử dụng đất
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
TT	Thị trấn
TTCN	Trung tâm công nghiệp
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

STT	Tên bảng	Trang
3.1	Một số chỉ tiêu về khí hậu của huyện Cẩm Khê từ 2005 - 2010	
3.2	Các loại đất huyện Cẩm Khê	29
3.3	Số liệu tài nguyên khoáng sản huyện Cẩm Khê	31
3.4	GTSX và tăng trưởng GTSX qua các giai đoạn huyện Cẩm Khê	34
3.5	Cơ cấu kinh tế huyện Cẩm Khê qua một số năm	34
3.6	Giá trị sản xuất ngành nông lâm nghiệp, thủy sản qua một số năm	35
3.7	Diện tích, cơ cấu đất nông nghiệp huyện Cẩm Khê năm 2010	47
3.8	Diện tích, cơ cấu đất phi nông nghiệp huyện Cẩm Khê năm 2010	50
3.9	Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất nông nghiệp đã được phê duyệt đến hết năm 2005	59
3.10	Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất phi nông nghiệp đã được phê duyệt đến hết năm 2005	61
3.11	Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất chưa sử dụng đã được phê duyệt đến hết năm 2005	63
3.12	Kết quả thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất sản xuất nông nghiệp đã được phê duyệt theo phương án ĐCQH đến hết năm 2010	66
3.13	Kết quả thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp đã được phê duyệt theo phương án ĐCQH đến hết năm 2010	68
3.14	Kết quả thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất phi nông nghiệp đã được phê duyệt theo phương án ĐCQH đến hết năm 2010	69
3.15	Kết quả thực hiện chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất chuyên dùng đã được phê duyệt theo phương án ĐCQH đến hết năm 2010	71

DANH MỤC CÁC HÌNH

STT	Tên hình	Trang
3.1	Cơ cấu diện tích các loại đất nông nghiệp huyện Cẩm Khê năm 2010	48
3.2	Cơ cấu diện tích các loại đất phi nông nghiệp huyện Cẩm Khê năm 2010	50
3.3	Cơ cấu diện tích các loại đất chưa sử dụng huyện Cẩm Khê năm 2010	53
3.4	Kết quả thực hiện các chỉ tiêu QHSDD nông nghiệp đến hết năm 2005	60
3.5	Kết quả thực hiện các chỉ tiêu QHSDD phi nông nghiệp đến hết năm 2005	62
3.6	Kết quả thực hiện QH đất chưa sử dụng đến hết năm 2005	64
3.7	Kết quả thực hiện các chỉ tiêu ĐCQHSDD nông nghiệp đến hết năm 2010	66
3.8	Kết quả thực hiện các chỉ tiêu ĐCQHSDD phi nông nghiệp đến hết năm 2010	70
3.9	Kết quả thực hiện các chỉ tiêu ĐCQHSDD đưa đất chưa sử dụng vào sử dụng đến hết năm 2010	73

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đất đai là tài nguyên vô cùng quý giá, là tư liệu sản xuất đặc biệt, là thành phần quan trọng hàng đầu của môi trường sống, là địa bàn phân bố các khu dân cư, các cơ sở kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh, quốc phòng, là nguồn lực to lớn của đất nước. Cho nên chúng ta cần phải tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, để đất đai ngày càng được quản lý chặt chẽ, sử dụng có hiệu quả; trong đó, quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất là một nội dung quan trọng của công tác quản lý nhà nước về đất đai.

Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 1992, tại Chương II, Điều 18 quy định: “Nhà nước thống nhất quản lý đất đai theo quy hoạch và pháp luật nhằm đảm bảo sử dụng đất đúng mục đích và có hiệu quả”. Luật Đất đai năm 2003, từ Điều 21 đến Điều 30 quy định về nguyên tắc, nội dung, trình tự, thẩm quyền lập và xét duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp.

Trong thời gian qua, Đảng và Nhà nước ta luôn quan tâm đến công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; vì vậy, công tác này được triển khai rộng khắp trên phạm vi cả nước và đạt được một số kết quả nhất định (Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2010 và kế hoạch sử dụng đất đến năm 2005 của cả nước được Quốc hội khóa XI, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày 15/6/2004 ; cả nước có 63/63 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (100 %) đã lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2010 được Chính phủ phê duyệt; 531/681 huyện, thành phố thuộc tỉnh (78 %) hoàn thành quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2010; 7.576/11.074 xã, phường, thị trấn (68%) hoàn thành quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đến năm 2010) ; qua đó góp phần đắc lực đưa công tác quản lý nhà nước về đất đai dần đi vào nền nếp.

Như vậy, mặc dù còn gặp nhiều khó khăn nhưng với sự nỗ lực rất lớn của các địa phương, việc lập quy hoạch sử dụng đất đã được triển khai trên diện rộng và khá đồng bộ, đặc biệt là ở cấp tỉnh và cấp huyện. Tuy nhiên, do nhiều nguyên nhân, công tác lập, thực hiện, quản lý và giám sát quy hoạch sử dụng đất ở một số địa phương còn hạn chế, việc lập quy hoạch sử dụng đất các cấp chưa đồng bộ, kết quả thực hiện phương án quy hoạch còn thấp hoặc quá cao; việc xác định nhu cầu sử dụng đất cho các ngành chưa sát thực tế, quá trình thực hiện phải điều chỉnh, bổ sung... Cho nên, việc đánh giá kết quả thực hiện quy hoạch và đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả và tính khả thi của quy hoạch sử dụng đất là rất cần thiết.

Cẩm Khê là một huyện miền núi của tỉnh Phú Thọ, có diện tích tự nhiên là