

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH QUỐC TOÀN

MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ Ở HUYỆN ĐOAN HÙNG
TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Thái Nguyên, 2012

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH QUỐC TOÀN

**MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ Ở HUYỆN ĐOAN HÙNG
TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành : Quản lý kinh tế

Mã số : 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ MINH THỌ

Thái Nguyên, 2012

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Những số liệu, thôn tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thôn tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Đoan Hùng, ngày 11 tháng 11 năm 2012

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Đình Quốc Toàn

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ quý báu của tập thể và các cá nhân. Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn các giảng viên Khoa Sau Đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, đặc biệt là sự hướng dẫn của Tiến sỹ Nguyễn Thị Minh Thọ trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo UBND huyện Đuan Hùng, Chi Cục Thuế huyện Đuan Hùng, Chi Cục Thống kê huyện Đuan Hùng, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Đuan Hùng và UBND 28 xã, thị trấn thuộc huyện Đuan Hùng đã góp ý và giúp đỡ tôi hoàn thành đề tài này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo UBND huyện Đuan Hùng, lãnh đạo các phòng, ban trong huyện, lãnh đạo UBND 28 xã, thị trấn cùng các đồng nghiệp, bạn bè đã cổ vũ động viên và tạo điều kiện cho tôi trong suốt thời gian học tập và thực hiện Luận văn này.

Đuan Hùng, ngày 11 tháng 11 năm 2012

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

MỤC LỤC

	Trang
LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	3
2.1. Mục tiêu chung	3
2.2. Mục tiêu cụ thể	3
3. Phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn	4
5. Bố cục của luận văn.....	4
CHƯƠNG 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN	
SÁCH XÃ, THỊ TRẤN.....	5
1.1. Khái quát chung về ngân sách xã	5
1.1.1. Khái niệm Ngân sách xã	5
1.1.2. Vai trò và vị trí của Ngân sách xã	6
1.2. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách xã	10
1.2.1. Khái niệm về quản lý Ngân sách xã	10
1.2.2. Mục tiêu của quản lý Ngân sách xã.....	10
1.2.3. Nguyên tắc trong quản lý Ngân sách xã.....	10
1.2.4. Bộ máy quản lý Ngân sách xã	11
1.3. Nội dung công tác quản lý ngân sách xã.....	12

1.3.1. Lập dự toán Ngân sách xã.....	12
1.3.2. Chấp hành dự toán Ngân sách xã	16
1.3.3. Kế toán, và quyết toán Ngân sách xã	18
1.3.4. Phân tích, kiểm tra, và đánh giá việc chấp hành Ngân sách xã	20
1.3.5. Nội dung đánh giá công tác quản lý Ngân sách xã.....	21
1.4. Sự cần thiết phải tăng cường quản lý ngân sách xã.....	22
CHƯƠNG 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	25
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	25
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin và số liệu.....	25
2.2.2. Phương pháp xử lý tính toán số liệu.....	26
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu.....	27
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	27
CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐOAN HÙNG	29
3.1. Vị trí, đặc điểm tình hình kinh tế - xã hội huyện Đoan Hùng có liên quan đến quá trình quản lý thu, chi ngân sách Nhà nước.....	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	29
3.1.2. Điều kiện Kinh tế - Xã hội	29
3.2. Giới thiệu về phòng Tài chính - kế hoạch của huyện Đoan Hùng.	33
3.3. Thực trạng công tác quản lý ngân sách ở huyện Đoan Hùng	34
3.3.1. Một số kết quả chung về tình hình thu, chi NSNN ở huyện Đoan Hùng trong những năm vừa qua.	34
3.3.2. Phân tích thực trạng quản lý ngân sách xã, thị trấn.....	37
CHƯƠNG 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐOAN HÙNG.....	95
4.1. Phương hướng quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đoan Hùng.	95

4.1.1. Quản lý ngân sách xã gắn liền với phát triển kinh tế xã hội của huyện Đoan Hùng.....	95
4.1.2. Tăng cường khai thác, phát triển nguồn thu và thực hiện chi có hiệu quả	95
4.1.3. Thực hiện quyền dân chủ, công khai, minh bạch và nâng cao trách nhiệm giải trình ngân sách xã	97
4.2. Các giải pháp tăng cường công tác quản lý NSX trên địa bàn huyện Đoan Hùng.....	98
4.2.1. Tăng cường chất lượng công tác xây dựng dự toán ngân sách xã.....	98
4.2.2. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát các hoạt động thu, chi ngân sách xã	100
4.2.3. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra quản lý ngân sách xã thường xuyên, định kỳ.....	102
4.2.4. Tăng cường công tác đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ xã...103	
4.2.5. Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý ngân sách xã	104
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ.....	106
Kết luận	106
Kiến nghị	107
1- Đối với Trung ương:	107
2- Đối với tỉnh Phú Thọ:.....	108
3- Đối với chính quyền cấp huyện:.....	109
4- Đối với chính quyền cấp xã, thị trấn:	109
TÀI LIỆU THAM KHẢO	111

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT DÙNG TRONG LUẬN VĂN

Chữ viết tắt	Diễn giải
BQ	Bình quân
CN	Công nghiệp
CNH-HĐH	Công nghiệp hoá - hiện đại hoá
DT	Dự toán
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KH	Kế hoạch
LN	Lâm nghiệp
NLN	Nông lâm nghiệp
NH	Ngân hàng
NN	Nhà nước
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSX	Ngân sách xã
TGKB	Tiền gửi kho bạc
TH	Thực hiện
TNQD	Thu nhập quốc dân
SXKD	Sản xuất kinh doanh
UBND	Ủy ban nhân dân
ƯTH	Ước thực hiện
XDCB	Xây dựng cơ bản
XNQD	Xí nghiệp quốc doanh
TT	Thị trấn

DANH MỤC BẢNG BIỂU

	<i>Trang</i>
Biểu 3.1 Tình hình đất đai của huyện Đuan Hùng (Năm 2009- 2011).....	31
Biểu 3.2: Tình hình dân số và lao động của huyện Đuan Hùng (Năm 2009 - 2011).....	32
Biểu 3.3: Tổng hợp thu, chi NSNN huyện Đuan Hùng năm 2009 - 2011.....	35
Biểu 3.4: Dự toán thu NS xã Chân Mộng năm 2011.....	40
Biểu 3.5: Dự toán thu NSTT Đuan Hùng năm 2011.....	41
Biểu 3.6: Dự toán thu NSX Ca Đình năm 2011.....	42
Biểu 3.7: Dự toán chi NS xã Chân Mộng năm 2011.....	47
Biểu 3.8: Dự toán chi NS TT Đuan Hùng năm 2011.....	48
Biểu 3.9: Dự toán chi NSX Ca Đình năm 2011.....	49
Biểu 3.10: Tổng hợp thu NSX theo nội dung ở huyện Đuan Hùng (năm 2009 - 2011).....	58
Biểu 3.11: So sánh thực hiện dự toán thu và dự toán chi nsx năm 2011.....	59
Biểu 3.12: Tổng hợp chi NSX theo nội dung ở huyện Đuan Hùng năm 2009 - 2010 - 2011.....	73
Biểu 3.13: So sánh thực hiện và dự toán chi ngân sách xã, TT năm 2011 ở huyện Đuan Hùng.....	74
Biểu 3.14: Thực trạng đội ngũ cán bộ quản lý NSX của huyện Đuan Hùng.....	92

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

	<i>Trang</i>
Sơ đồ 3.1: Cơ cấu bộ máy quản lý phòng Tài chính - kế hoạch.....	33
Sơ đồ 3.2: Sơ đồ quá trình thực hiện thu ngân sách.....	56
Sơ đồ 3.3: Quá trình tổ chức thực hiện chi ngân sách xã, thị trấn của huyện Đuan Hùng - tỉnh Phú Thọ.....	71
Sơ đồ 3.4: Hình thức kế toán ngân sách xã áp dụng ở Huyện Đuan Hùng.....	84

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Hiến pháp của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam quy định, xã là một cấp chính quyền cơ sở trong hệ thống hành chính nhà nước bốn cấp ở nước ta. Cấp xã có vị trí đặc biệt quan trọng, là cấp trực tiếp nắm bắt giải quyết các nguyện vọng của nhân dân, trực tiếp tổ chức và lãnh đạo nhân dân triển khai thực hiện các chủ trương, đường lối, chính sách và pháp luật của Đảng và Nhà nước vào thực tiễn. Các nội dung công việc của chính quyền cấp xã đòi hỏi một nguồn lực tài chính đáp ứng rất lớn và có ý nghĩa tiên quyết mà chủ yếu do Ngân sách Nhà nước đảm bảo. Chính vì thế, việc quản lý ngân sách và tài chính xã một cách tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch và khoa học càng cần thiết hơn bao giờ hết.

Luật ngân sách Nhà nước ở Việt Nam lần đầu tiên được ban hành vào năm 1996 và có hiệu lực vào năm 1997 và đã được sửa đổi bổ sung vào tháng 5 năm 1998 cho phù hợp với tình hình thực tế. Tuy nhiên, trước sự phát triển nhanh về kinh tế, văn hóa trong xu hướng hội nhập khu vực và thế giới, tại kỳ họp thứ 2 Quốc hội khóa XI ngày 16 tháng 12 năm 2002, Luật ngân sách nhà nước Việt Nam đã được thay đổi và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2004. Từ khi thực hiện luật ngân sách nhà nước năm 2002 đến nay đã chứng tỏ được tính khoa học, hiệu quả và phù hợp với thực tiễn với vai trò thúc đẩy vi mô nền kinh tế.

Từ khi thực hiện luật ngân sách đến nay, Chính phủ và chính quyền các địa phương đã làm nhiều và nỗ lực để nâng cao hiệu quả phân bổ và sử dụng nguồn lực tài chính công, thế nhưng kết quả đạt được chưa cao. Nhiều địa phương đã không thực hiện tốt những nội dung mà luật ngân sách qui định, đặc biệt là việc công tác lập dự toán, quyết toán và thực hiện việc công khai minh bạch, chính xác, khách quan trong công tác quản lý điều hành ngân sách. Một trong những cấp còn tồn tại chủ yếu lại là từ ngân sách cấp cơ sở - Ngân sách xã.

Là ngân sách cấp cơ sở ngoài việc chấp hành theo luật Ngân sách Nhà nước, ngân sách xã còn được hướng dẫn riêng và chịu sự chi phối bởi các Nghị quyết và chính sách của Nhà nước các tỉnh. Do vậy, công tác quản lý ngân sách xã, TT, thị