

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---



**LÊ THỊ DUNG**

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CHI NSDP  
NHẪM THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế  
Mã số: 60 34 01**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ QUANG QUÝ**

**THÁI NGUYÊN - 2012**

## **LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu nêu trong luận văn là trung thực, trích dẫn rõ ràng.

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2012*

**Tác giả**

**Lê Thị Dung**

## LỜI CẢM ƠN

Trước tiên, tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành và sâu sắc tới các Thầy Cô trong Phòng Quản lý Đào tạo sau đại học của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh thuộc Đại học Thái Nguyên.

Đồng thời, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới PGS-TS. Đỗ Quang Quý đã tận tình hướng dẫn và truyền đạt những kinh nghiệm quý báu cho tôi trong suốt quá trình làm luận văn.

Cuối cùng, tôi xin cảm ơn gia đình, bạn bè, những người đã quan tâm giúp đỡ và động viên, khuyến khích tôi trong suốt thời gian qua để tôi hoàn thành luận văn được tốt hơn.

*Thái Nguyên, tháng 8 năm 2012*

**Học viên**

**Lê Thị Dung**

## MỤC LỤC

Trang phụ bìa .....	i
Lời cam đoan.....	ii
Lời cảm ơn .....	iii
Mục lục.....	iv
Danh mục các chữ viết tắt.....	vii
Danh mục các bảng .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu .....	2
4. Những đóng góp của đề tài .....	3
5. Bố cục của luận văn.....	3
<b>Chương 1. TỔNG QUAN VỀ QUẢN LÝ CHI NSNN</b> .....	4
1.1. Tổng quan về Ngân sách Nhà nước và chi Ngân sách Nhà nước .....	4
1.1.1. Một số vấn đề chung về Ngân sách Nhà nước.....	4
1.1.2. Đặc điểm và nội dung chi Ngân sách Nhà nước.....	9
1.1.3. Cơ cấu và các nhân tố ảnh hưởng đến chi Ngân sách Nhà nước.....	11
1.2. Vai trò của chi Ngân sách địa phương đối với sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.....	13
1.2.1. Vai trò, vị trí của Ngân sách địa phương trong hệ thống Ngân sách Nhà nước.....	13
1.2.2. Căn cứ xác định nội dung thu - chi Ngân sách địa phương .....	16
1.2.3. Nội dung thu, chi Ngân sách địa phương ở nước ta.....	17
1.2.4. Đặc điểm của chi Ngân sách địa phương trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội địa phương .....	20
1.2.5. Vai trò của chi Ngân sách địa phương đối với sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội địa phương .....	22

1.3. Quản lý chi Ngân sách địa phương.....	23
1.3.1. Sự cần thiết phải quản lý chi Ngân sách địa phương.....	23
1.3.2. Nội dung quản lý chi Ngân sách địa phương.....	26
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>27</b>
2.1. Hệ thống các câu hỏi nghiên cứu.....	27
2.2. Các phương pháp sử dụng trong nghiên cứu.....	30
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	32
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NSDP ĐỐI VỚI PHÁT TRIỂN KT - XH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2009 - 2011.....</b>	<b>33</b>
3.1. Tình hình kinh tế xã hội tỉnh Quảng Ninh 2009 - 2011 .....	33
3.2. Thực trạng chi Ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2009 - 2011 .....	37
3.2.1. Tình hình chi Ngân sách địa phương .....	37
3.2.2. Cơ cấu chi ngân sách địa phương .....	39
3.2.3. Thực trạng quản lý chi Ngân sách địa phương .....	44
3.3. Đánh giá về quản lý chi Ngân sách địa phương đối với sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.....	47
3.3.1. Nội dung chi Ngân sách địa phương.....	47
3.3.2. Mức độ đảm bảo chi NSDP cho sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn .....	49
3.3.3. Cơ cấu chi NSDP tác động đến sự phát triển KT- XH trên địa bàn .....	49
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH GIAI ĐOẠN 2012 - 2015.....</b>	<b>54</b>
4.1. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2012 - 2015 .....	54
4.1.1. Căn cứ định hướng.....	54
4.1.2. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội trong những năm tới.....	56
4.1.3. Một số chỉ tiêu dự kiến cho chi ngân sách đối với phát triển kinh tế - xã hội của địa phương giai đoạn 2012 - 2015 .....	57

4.2. Giải pháp tăng cường công tác quản lý chi Ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2012 - 2015.....	58
4.2.1. Các giải pháp .....	58
4.2.2. Định hướng hoàn thiện về nội dung chi Ngân sách địa phương....	62
4.2.3. Định hướng hoàn thiện cơ cấu chi Ngân sách địa phương .....	70
4.2.4. Một số biện pháp để hoàn thiện chi Ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2012 - 2015 .....	77
4.3. Các điều kiện để nâng cao hiệu quả chi Ngân sách địa phương .....	80
4.3.1. Về nguồn thu cho NSDP .....	80
4.3.2. Về chính sách chế độ chi Ngân sách địa phương.....	80
4.3.3. Thống nhất đầu mối chi Ngân sách địa phương .....	81
4.3.4. Xây dựng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tích cực và khoa học .....	82
4.3.5. Kiện toàn và nâng cao năng lực hoạt động của bộ máy Tài chính địa phương .....	83
<b>KẾT LUẬN</b> .....	86
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	89

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

ĐTPT	:	Đầu tư phát triển
HĐND	:	Hội đồng Nhân dân
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
KT – XH	:	Kinh tế - xã hội
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NSDP	:	Ngân sách địa phương
NSTW	:	Ngân sách Trung ương
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
UBND	:	Ủy ban Nhân dân

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1-	Tốc độ và tỷ trọng chi NSDP với GDP .....	38
Bảng 3.2-	So sánh chi NSDP với chi NSTW và chi NSNN trên địa bàn .....	39
Bảng 3.3-	Cơ cấu và tỷ trọng chi đầu tư, chi thường xuyên trong NSDP.....	39
Bảng 3.4 -	Cơ cấu chi đầu tư phát triển theo loại.....	40
Bảng 3.5 -	Cơ cấu chi Ngân sách địa phương.....	48
Bảng 3.6-	Chi đầu tư từ NSDP trong tổng đầu tư xã hội trên địa bàn và phát triển của các ngành trong giai đoạn 2009 - 2011.....	51



## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Phát triển kinh tế - xã hội (KT-XH) là một trong những mục tiêu cơ bản của mọi quốc gia, đặc biệt là đối với những nước đang phát triển như nước ta.

Trong quá trình lịch sử hình thành và phát triển, Ngân sách Nhà nước (NSNN) thường được các Nhà nước sử dụng như một công cụ Tài chính chủ yếu phục vụ cho việc thực hiện các chức năng của Nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội. Trong phạm vi nhất định, Ngân sách địa phương (NSDP) phục vụ cho chính quyền Nhà nước địa phương thực hiện chức năng quản lý các hoạt động kinh tế - xã hội của mình.

Trong những năm gần đây, Đảng và Nhà nước ta đang hết sức coi trọng việc sử dụng có hiệu quả NSNN, trong đó có Ngân sách của các cấp chính quyền địa phương để thực hiện mục tiêu nhằm phát triển kinh tế - xã hội.

Hiện nay chúng ta đang bước sang thời kỳ mới, thời kỳ của sự ổn định và phát triển, một yêu cầu đặt ra là phải sử dụng một cách có hiệu quả các công cụ, đặc biệt là công cụ chi Ngân sách địa phương để trực tiếp tác động đến sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Đến nay, sau gần 10 năm triển khai thực hiện luật ngân sách nhà nước năm 2002, công tác quản lý chi NSDP vẫn còn bộc lộ nhiều hạn chế và tồn tại chưa đáp ứng được yêu cầu về đổi mới. Nhiều bất cập tồn tại trong cơ chế quản lý, sự phân định trách nhiệm, quyền hạn giữa các đơn vị, cơ quan trong việc quản lý NSNN chưa thực sự rõ ràng do vậy

Cũng như mọi địa phương khác trong cả nước, vấn đề kể trên luôn mang tính thời sự thu hút sự quan tâm của các nhà quản lý và nghiên cứu của tỉnh Quảng Ninh.

Trên nhận thức đó em chọn đề tài Luận văn là: **“Giải pháp tăng cường quản lý chi NSDP nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn Tỉnh Quảng Ninh”** để nghiên cứu với mong muốn góp phần giải quyết yêu cầu bức xúc của thực tiễn trong khi tìm kiếm các giải pháp nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

## **2. Mục tiêu nghiên cứu**

### *\* Mục tiêu chung*

Trên cơ sở phân tích các vấn đề lý luận và thực tiễn về đặc điểm kinh tế - xã hội và chi Ngân sách của địa phương, xác lập những căn cứ có tính phương pháp luận để đề xuất các giải pháp tăng cường công tác quản lý chi Ngân sách địa phương nhằm phục vụ cho sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

### *\* Mục tiêu cụ thể*

- Hệ thống hoá một số vấn đề lý luận cơ bản về NSNN và chi NSNN, chi NSDP.

- Đánh giá thực trạng quản lý chi NSDP trên địa bàn Tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2009 - 2011.

- Đề xuất một số giải pháp nhằm tăng cường công tác quản lý chi NSDP góp phần thúc đẩy sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.

## **3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu**

### *\* Đối tượng nghiên cứu*

- Nghiên cứu những vấn đề cơ bản về chi NSDP, nhằm phục vụ cho sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.

- Nghiên cứu trong giới hạn chi NSDP của tỉnh Quảng Ninh và các mối quan hệ của chi NSDP với sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.