

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN HOÀNG QUÝ

**CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH TRONG QUẢN LÝ DỰ ÁN
ĐẦU TƯ NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ
KINH TẾ NHÀ NƯỚC TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.01

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. TRẦN ĐÌNH THIÊN

THÁI NGUYÊN - 2012

LỜI CAM ĐOAN

Em xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng em, dưới sự hướng dẫn của PGS.TS Trần Đình Thiên. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn đảm bảo trung thực, khách quan. Những kết luận khoa học của luận văn chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác./.

Ngày 20 tháng 8 năm 2012

Tác giả luận văn

Nguyễn Hoàng Quý

LỜI CẢM ƠN

Với kiến thức được các thầy cô giáo giảng dạy truyền thụ, cùng với thực tiễn công tác và cuộc sống. Em đã chọn chủ đề : "*Cải cách hành chính trong quản lý dự án đầu tư nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động quản lý kinh tế Nhà nước tỉnh Quảng Ninh*" làm đề tài luận văn nghiên cứu.

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu và viết đề của mình, em đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của nhiều tập thể và cá nhân đã tạo mọi điều kiện thuận lợi, giúp đỡ để em hoàn thành bản luận văn này.

Lời đầu tiên, em xin trân trọng cảm ơn PGS.TS Trần Đình Thiên – Viện trưởng Viện Kinh tế Việt Nam đã trực tiếp hướng dẫn em trong suốt thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài.

Trân trọng cảm ơn các thầy cô giáo Khoa sau Đại học, Trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh- Đại học Thái nguyên đã trang bị kiến thức và đóng góp nhiều ý kiến quý báu và tạo mọi điều kiện cho em thực hiện đề tài.

Trân trọng cảm Sở Nội vụ Quảng Ninh, Sở Kế hoạch – Đầu tư Quảng Ninh, Cục Thống kê Quảng Ninh, Văn phòng UBND tỉnh Quảng Ninh, UBND huyện Hoàn Bò, Phòng Nội vụ Hoàn Bò và các đơn vị, cá nhân và đồng nghiệp đã chỉ bảo, giúp đỡ và tạo mọi điều kiện tốt nhất để tôi nghiên cứu thực hiện luận văn tại địa phương.

Với kiến thức của bản thân có hạn cùng với thời gian nghiên cứu thực tiễn chưa thực sự được như mong muốn. Bản luận văn không tránh khỏi những hạn chế, thiếu sót. Bản thân em rất mong nhận được sự cảm thông và đóng góp ý kiến của các thầy cô giáo và các đồng chí, đồng nghiệp,... để tiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện và vận dụng có hiệu quả trong thực tiễn công tác và cuộc sống.

Em xin trân trọng cảm ơn !

Tác giả luận văn

Nguyễn Hoàng Quý

MỤC LỤC

Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục.....	iii
Danh mục các ký hiệu, chữ viết tắt.....	vii
Danh mục các bảng biểu	viii
Danh mục các hình, biểu đồ, sơ đồ	ix
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Tình hình nghiên cứu	3
3. Mục đích nghiên cứu.....	4
3.1. Mục đích nghiên cứu.....	4
3.2. Nhiệm vụ nghiên cứu	4
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	5
4.1. Đối tượng nghiên cứu.....	5
4.2. Phạm vi nghiên cứu.....	5
5. Ý nghĩa của đề tài.....	5
6. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1: CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH TRONG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN	7
1.1. Một số vấn đề lý luận về cải cách hành chính	7
1.1.1. Khái niệm Thể chế và thể chế hành chính	7
1.1.2. Khái niệm Cải cách hành chính	9
1.1.3. Một số nguyên tắc cơ bản cho cải cách hành chính trong quản lý dự án đầu tư.....	11
1.1.4. Lợi ích của cải cách hành chính.....	14
1.1.5. Các công cụ cải cách hành chính	15
1.2. Kết quả cải cách hành chính tại Việt Nam trong thời gian qua	20

1.2.1. Những kết quả chính và những tác động đến công tác quản lý dự án đầu tư	20
1.2.2. Những hạn chế và vấn đề đặt ra.....	21
1.2.3. Những tác động tiêu cực của quản lý hành chính đối với sự phát triển kinh tế - xã hội và quản lý dự án đầu tư.....	23
1.3.3. Kinh nghiệm cải cách hành chính trong quản lý dự án đầu tư	25
1.3.4. Cải thiện cơ chế phối hợp giữa các sở, ngành ở Vĩnh Long, Bình Định, Thừa Thiên Huế và Bình Dương.....	40
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	45
2.1. Cơ sở phương pháp luận	45
2.2. Phương pháp thu thập số liệu.....	45
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu sơ cấp.....	45
2.2.2. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp.....	49
2.3. Phương pháp xử lý số liệu.....	50
2.4. Phân tích số liệu	50
2.4.1. Phương pháp phân tổ.....	50
2.4.2. Phương pháp so sánh.....	50
2.4.3. Phương pháp đồ thị	51
2.4.4. Phương pháp chuyên gia, chuyên khảo.....	51
2.4.5. Phương pháp dự báo.....	51
2.5. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích.....	51
Chương 3: THỰC TRẠNG CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH TRONG HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ TẠI TỈNH QUẢNG NINH	52
3.1. Đặc điểm tự nhiên và kinh tế - xã hội tỉnh Quảng Ninh.....	52
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	52
3.1.2. Phát triển kinh tế	54
3.2. Những nỗ lực chính về cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực đầu tư tại Quảng Ninh trong thời gian qua	60

3.2.1. Thiết lập bộ phận một cửa liên thông	60
3.2.2. Đơn giản và minh bạch hóa các thủ tục hành chính gắn liền với cơ chế một cửa liên thông.....	62
3.2.3. Áp dụng ISO trong hoạt động của cơ quan hành chính.....	63
3.2.4. Tin học hoá quản lý hành chính nhà nước	63
2.3. Đối với dự án đầu tư thuộc khu vực kinh tế nhà nước ở tỉnh Quảng Ninh.	64
3.3.1. Về chủ trương đầu tư và Ban hành các văn bản quản lý có liên quan đến các dự án đầu tư vốn ngân sách nhà nước.....	64
3.3.2. Về phân cấp quản lý dự án đầu tư vốn ngân sách nhà nước.....	68
3.3.3. Công tác hướng dẫn lập dự án tiền khả thi và khả thi	71
3.4. Những kết quả tích cực từ cải cách quy trình thủ tục hành chính trong quản lý dự án đầu tư thuộc khu vực kinh tế Nhà nước của tỉnh Quảng Ninh.....	76
3.4.1. Kết quả cải cách thủ tục hành chính nói chung	76
3.4.2. Những kết quả tích cực từ cải cách qui trình thủ tục hành chính trong quản lý dự án đầu tư thuộc khu vực kinh tế nhà nước	85
3.5. Một số vấn đề còn tồn tại của cải cách quy trình thủ tục hành chính trong quản lý dự án đầu tư thuộc khu vực kinh tế Nhà nước của tỉnh Quảng Ninh	89
Chương 4: GIẢI PHÁP NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ KHU VỰC NHÀ NƯỚC THÔNG QUA CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH VỀ QUẢN LÝ DỰ ÁN ĐẦU TƯ	96
4.1. Bối cảnh, xu hướng phát triển của Quảng Ninh trong giai đoạn mới và yêu cầu đặt ra đối với công cuộc cải cách hành chính và nâng cao chất lượng quản lý dự án đầu tư.....	96
4.1.1. Bối cảnh và xu hướng phát triển của Quảng Ninh trong giai đoạn mới	96
4.1.2. Yêu cầu đặt ra đối với công cuộc cải cách hành chính và nâng cao chất lượng quản lý dự án đầu tư	98
4.2. Xác định mục tiêu và nhiệm vụ cải cách hành chính về quản lý đầu tư thuộc khu vực nhà nước	100

4.2.1. Mục tiêu.....	100
4.2.2. Nhiệm vụ	101
4.3. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả dự án đầu tư khu vực nhà nước tại tỉnh Quảng Ninh	103
4.3.1. Giải pháp tổng thể nhằm nâng cao hiệu quả dự án đầu tư khu vực nhà nước	103
4.3.2. Giải pháp cải cách hành chính nhằm nâng cao hiệu quả các dự án đầu tư khu vực nhà nước	106
4.4. Kiến nghị về đầu tư	108
4.4.1. Kiến nghị với tỉnh Quảng Ninh.....	108
4.4.2. Kiến nghị với cấp trung ương	110
KẾT LUẬN	111
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	113

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT

KHĐT	Kế hoạch đầu tư
MCLT	Một cửa liên thông
EDO	Văn phòng phát triển kinh tế
CCHC	Cải cách hành chính
XHCN	Xã hội chủ nghĩa
IFC	Sổ tay tham khảo về cải cách hành chính dành cho địa phương, International Finance Corporation, 2011
ODA	Các nguồn tài trợ chính thức
NGO	Viện trợ chính phủ nước ngoài
VCCI	Phòng thương mại và Công nghiệp Việt Nam
VBQPPL	Văn bản quy phạm pháp luật
GDP	Tốc độ tăng trưởng kinh tế
TCVN-ISO	Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn
UBND	Ủy ban nhân dân
HĐND	Hội đồng nhân dân
NSNN	Ngân sách nhà nước

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 1.1: Các yếu tố quyết định tới sự thành công của mô hình một cửa	17
Bảng 1.2: Sự thay đổi về hồ sơ từ Quy trình thủ tục mới của Bắc Ninh	32
Bảng 1.3: Sự thay đổi về thời gian từ quy trình mới của Bắc Ninh.....	32
Bảng 1.4: So sánh thời gian giải quyết thủ tục hành chính tại Ninh Thuận và Trung ương.....	38
Bảng 3.1: Tình hình đầu tư phát triển kinh tế trên địa bàn	56
Bảng 3.2: Kết quả năng lực cạnh tranh cấp tỉnh	84
Bảng 3.3: Chỉ số quản trị hành chính công cấp tỉnh của Việt Nam 2011	90

DANH MỤC CÁC HÌNH, BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ

Hình 1.1: Sổ tay hướng dẫn quy trình thủ tục đầu tư vào Bắc Ninh được công khai trên website hai ngôn ngữ Việt – Anh	27
Hình 1.2: Giao diện website 5 ngôn ngữ của tỉnh Đồng Nai.....	27
Hình 1.3: Công khai thủ tục hành chính trên website tỉnh Lào Cai.....	28
Biểu đồ 3.1: Tốc độ tăng trưởng GDP	54
Biểu đồ 3.2. Cơ cấu kinh tế Quảng Ninh	55
Biểu đồ 3.3: GDP bình quân đầu người	60
Sơ đồ 1.1: Sơ đồ miêu tả khái quát quy trình một cửa.....	17
Sơ đồ 1.2: Sơ đồ trình tự thủ tục tại Bắc Ninh.....	31
Sơ đồ 1.3: Mô hình EDO	35
Sơ đồ 1.4: Quy trình thủ tục trước và sau khi có EDO	35
Sơ đồ 1.5: Thay đổi trong quy trình tiếp nhận dự án đầu tư tại Ninh Thuận..	37
Sơ đồ 3.1: Mô hình một cửa liên thông Quảng Ninh.....	61
Sơ đồ 3.2: Điểm PCI 2010 của Quảng Ninh và Hải Phòng.....	85