

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

---

NGUYỄN HUY DU

NGHIÊN CỨU GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC  
QUẢN LÝ THUẾ GIÁ TRỊ GIA TĂNG CÁC DOANH NGHIỆP  
NGOÀI QUỐC DOANH TẠI CHI CỤC THUẾ  
THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.01

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2012

## LỜI CAM ĐOAN

*Tôi xin cam đoan rằng , số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào tại Việt Nam.*

*Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và mọi thông tin trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.*

*Thái Nguyên, ngày..... tháng..... năm 2012*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Huy Du**

## LỜI CẢM ƠN

*Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.*

*Đặc biệt xin chân thành cảm ơn TS. Trần Đình Tuấn đã trực tiếp chỉ bảo, hướng dẫn tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.*

*Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo Thành uỷ, UBND thành phố Thái Nguyên tỉnh Thái Nguyên, phòng Kinh tế - UBND Thành phố Thái Nguyên, Chi cục thuế thành phố Thái Nguyên - Cục thuế tỉnh Thái Nguyên và lãnh đạo, cán bộ các doanh nghiệp doanh trên địa bàn thành phố Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ cho tôi khi điều tra thực địa giúp tôi hoàn thành luận văn này.*

*Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đồng viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.*

*Thái Nguyên, ngày..... tháng..... năm 2012*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Huy Du**

## MỤC LỤC

<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Sự cần thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	3
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp mới của luận văn .....	3
5. Kết cấu luận văn.....	3
<b>CHƯƠNG 1</b>	
<b>TỔNG QUAN TÀI LIỆU VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>4</b>
1.1. CƠ SỞ KHOA HỌC CỦA ĐỀ TÀI.....	4
1.1.1. Cơ sở lý luận .....	4
1.1.2. Kinh nghiệm quản lý thuế GTGT đối với các doanh nghiệp ngoài quốc doanh ở một số nước trên thế giới.....	27
1.2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI .....	30
1.2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	30
1.2.2. Phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	30
1.2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu chính.....	31
<b>CHƯƠNG 2</b>	
<b>THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THUẾ GTGT ĐỐI VỚI CÁC DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI CHI CỤC THUẾ THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN, TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>33</b>
2.1. ĐẶC ĐIỂM CƠ BẢN CỦA ĐỊA BÀN NGHIÊN CỨU .....	33
2.1.1. Vị trí địa lý .....	33

2.1.2. Khí hậu và tài nguyên thiên nhiên .....	33
2.1.3. Tiềm năng du lịch.....	34
2.1.4. Nguồn nhân lực .....	35
2.1.5. Hệ thống kết cấu hạ tầng.....	35
2.1.6. Những lợi thế so sánh.....	35
2.2. THỰC TRẠNG BỘ MÁY QUẢN LÝ THUẾ GTGT TẠI CHI CỤC THUẾ THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN.....	39
2.2.1. Tổ chức hành chính ngành thuế Việt Nam .....	39
2.2.2. Cơ cấu bộ máy quản lý hành chính tại Chi cục Thuế Thành phố Thái Nguyên .....	43
2.2.2.1. Chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Chi cục Thuế .....	43
2.3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THUẾ GTGT ĐỐI VỚI CÁC DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI CHI CỤC THUẾ THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN .....	49
2.3.1. Tình hình thực hiện chính sách thuế GTGT .....	49
2.3.2. Thực trạng công tác quản lý thuế GTGT các doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa bàn Thành phố Thái Nguyên.....	52
2.3.3. Một số bài học kinh nghiệm rút ra cho việc quản lý thuế GTGT tại Chi cục Thuế thành phố Thái Nguyên .....	73

### **CHƯƠNG 3**

#### **MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ GIÁ TRỊ GIA TĂNG ĐỐI VỚI CÁC DOANH NGHIỆP .....**

#### **NGOÀI QUỐC DOANH TẠI CHI CỤC THUẾ TP THÁI NGUYÊN....**

3.1. MỤC TIÊU VỀ TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THUẾ GTGT ĐỐI VỚI CÁC DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH TẠI CHI CỤC THUẾ THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN TRONG THỜI GIAN TỚI.....	76
---	----

3.1.1. Phương hướng phát triển KT - XH của thành phố Thái Nguyên.....	76
---	----

3.1.2. Định hướng về tăng cường quản lý thuế giá trị gia tăng đối với các doanh nghiệp ngoài quốc doanh.....	76
<b>3.2. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THUẾ GTGT ĐỐI VỚI CÁC DOANH NGHIỆP NGOÀI QUỐC DOANH.....</b>	<b>78</b>
3.2.1. Biện pháp quản lý đối tượng nộp thuế .....	78
3.2.2. Biện pháp quản lý các căn cứ tính thuế .....	79
3.2.3 Biện pháp quản lý kiểm tra, xử lý .....	82
3.2.4. Biện pháp quản lý công tác tổ chức cán bộ.....	83
3.2.5 Các biện pháp tuyên truyền hỗ trợ người nộp thuế.....	86
3.2.6. Biện pháp về công tác tin học, hệ thống thông tin cơ sở dữ liệu về tổ chức, cá nhân nộp thuế.....	87
3.2.7. Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan chức năng quản lý, tham gia phòng, chống các hành vi gian lận về thuế .....	87
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>89</b>
1. Kết luận .....	89
2. Kiến nghị .....	90
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>92</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>94</b>
PHỤ LỤC 1: Tình hình cán bộ và trang thiết bị công tác của Chi cục Thuế thành phố Thái Nguyên năm 2010 .....	94
PHỤ LỤC 2: Trình độ quản lý của cán bộ Chi cục thuế TP Thái Nguyên ...	96

## DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nội dung
CNH-HĐH	Công nghiệp hoá - Hiện đại hoá
CNTT	Công nghệ thông tin
CTCP	Công ty cổ phần
DNTN	Doanh nghiệp tư nhân
ĐTNT	Đối tượng nộp thuế
GTGT	Giá trị gia tăng
KK-KTT-TH	Kê khai - kế toán thuế - Tin học
MST	Mã số thuế
NNT	Người nộp thuế
NQD	Ngoài quốc doanh
NSNN	Ngân sách nhà nước
NVDT	Nghiệp vụ dự toán
TKTN	Tự khai - Tự nộp
TNCN	Thu nhập cá nhân
TNDN	Thu nhập doanh nghiệp
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
TP	Thành phố
TSCĐ	Tài sản cố định
TTĐB	Tiêu thụ đặc biệt
UBND	Ủy ban nhân dân
XNK	Xuất nhập khẩu

## DANH MỤC BẢNG BIỂU

### 1. Bảng số liệu

Bảng 2.1. Tình hình cán bộ và trang thiết bị công tác của Chi cục Thuế thành phố Thái Nguyên năm 2010.....	47
Bảng 2.2. Trình độ quản lý của cán bộ Chi cục Thuế năm 2010.....	48
Bảng 2.3. Đánh giá chất lượng nguồn nhân lực tại Chi cục Thuế năm 2010.	48
Bảng 2.4. Kế hoạch thu thuế GTGT các doanh nghiệp ngoài quốc doanh giai đoạn 2008-2010.....	54
Bảng 2.5a. Tình hình thực hiện thu thuế GTGT các doanh nghiệp ngoài quốc doanh giai đoạn 2008-2010.....	54
Bảng 2.5b. Tỷ lệ thực hiện so với kế hoạch thu các doanh nghiệp ngoài quốc doanh giai đoạn 2008-2010.....	55
Bảng 2.6. Tình hình tăng trưởng các doanh nghiệp NQD giai đoạn 2008-2010.....	55
Bảng 2.7. Tình hình quản lý các doanh nghiệp ngoài quốc doanh ..... giai đoạn 2008-2010.....	57 57
Bảng 2.8. Tình hình quản lý hồ sơ khai thuế GTGT các doanh nghiệp ngoài quốc doanh giai đoạn 2008-2010.....	60
Bảng 2.10. Kết quả thu NSNN các sắc thuế chính giai đoạn 2008-2010.....	64
Bảng 2.11. Nợ thuế GTGT giai đoạn 2008-2010.....	65
Bảng 2.12. Số liệu kiểm tra hồ sơ khai thuế GTGT tại bàn.....	67
Bảng 2.13. Số liệu thanh kiểm tra tình hình chấp hành pháp Luật thuế tại trụ sở doanh nghiệp trên địa bàn thành phố Thái Nguyên.....	68
Bảng 2.14. Tình hình tăng thuế GTGT sau kiểm tra hoàn thuế.....	70
Bảng 2.15. Tình hình vi phạm chế độ quản lý, sử dụng hoá đơn của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh.....	70
Bảng 2.16. Số tiền phạt vi phạm hành chính do vi phạm chế độ quản lý, sử dụng hoá đơn của các doanh nghiệp ngoài quốc doanh.....	71



**2. Biểu đồ**

Biểu đồ 2.1. Cơ cấu nguồn thu chính ở Thành phố Thái Nguyên ..... 63

**3. Sơ đồ**

Sơ đồ 2.1. Mô hình tổ chức ngành thuế Việt Nam ..... 40

Sơ đồ 2.2. Bộ máy tổ chức Cục thuế tỉnh Thái Nguyên ..... 42

Sơ đồ 2.3. Mô hình phân cấp quản lý tại chi cục thuế TP Thái Nguyên ..... 46

Sơ đồ 2.4. Sơ đồ kê khai thuế GTGT đang áp dụng tại Chi cục Thuế ..... 58

## MỞ ĐẦU

### 1. Sự cần thiết của đề tài

Thực hiện công cuộc đổi mới theo tinh thần Nghị quyết Đại hội Đảng VI (năm 1986), trong những năm qua hệ thống chính sách thuế của nước ta đã được cải cách một cách căn bản. Bắt đầu từ năm 1990, cải cách thuế giai đoạn I được thực hiện với nội dung cơ bản là ban hành một hệ thống chính sách thuế áp dụng thống nhất về cả nước và chung cho mọi thành phần kinh tế. Từ năm 1997, cải cách thuế giai đoạn II được đánh dấu bằng việc ban hành Luật thuế giá trị gia tăng, Luật thuế thu nhập doanh nghiệp và các luật thuế liên quan khác nhằm làm cho hệ thống chính sách thuế phù hợp với kinh tế thị trường đã và đang hình thành ở nước ta.

Việc cải cách hệ thống chính sách thuế ở nước ta đã mang lại kết quả bước đầu khả quan. Tuy nhiên, thời gian qua nước ta mới tập trung nhiều vào cải cách hệ thống chính sách thuế, khâu tổ chức thực hiện tuy có được tiến hành đồng thời nhưng chưa tương xứng nên kết quả của quản lý nhà nước về thuế còn bị hạn chế. Các sắc thuế trực thu còn bao hàm nhiều chính sách kinh tế xã hội khác nên quản lý thuế trực thu luôn phức tạp hơn nhiều so với quản lý thuế gián thu.

Luật quản lý thuế ra đời có hiệu lực từ 1/7/2007, đã làm thay đổi căn bản cơ chế quản lý thuế trước đây, trao quyền chủ động hơn cho người nộp thuế về việc thực hiện nghĩa vụ, đồng thời với việc đòi hỏi vai trò của Nhà nước cũng phải được đổi mới và nâng cao hơn.

Với xu thế hội nhập sâu rộng với kinh tế thế giới, doanh nghiệp ngoài quốc doanh hiện nay giữ một vai trò rất quan trọng đối với nền kinh tế đất nước, đóng góp khoảng 40% GDP, tạo việc làm cho trên 6 triệu lao động, đóng góp 16,2% tổng số thu NS và sẽ ngày càng chiếm tỷ trọng cao.

Vì vậy, đề tài đi sâu nghiên cứu nhằm nâng cao vai trò Nhà nước về quản lý thuế giá trị gia tăng đối với doanh nghiệp ngoài quốc doanh trên địa