

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN MẠNH CƯỜNG

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
Ở TỈNH QUẢNG NINH BẰNG NGUỒN VỐN
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60 34 01

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học:
Tiến sỹ, Chuyên viên cao cấp - LÊ QUANG DỰC

Thái Nguyên - 2012

LỜI CAM ĐOAN

Luận văn "*Quản lý đầu tư xây dựng cơ bản ở tỉnh Quảng Ninh bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước*" được thực hiện từ tháng 6/2010 đến tháng 6/2012. Luận văn sử dụng những thông tin từ nhiều nguồn khác nhau. Các thông tin này đã được chỉ rõ nguồn gốc, đa số thông tin thu thập từ thực tế ở địa phương, số liệu đã được tổng hợp và xử lý.

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và mọi thông tin trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, Khoa Sau Đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện Đề tài.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn *Tiến sỹ - Chuyên viên cao cấp Lê Quang Đức* đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin chân thành cảm ơn cán bộ, lãnh đạo Tỉnh uỷ, Ủy ban Nhân dân tỉnh Quảng Ninh, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Xây dựng tỉnh Quảng Ninh... đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ khi điều tra tài liệu, số liệu để thực hiện luận văn này.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè đồng nghiệp đã luôn động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này./.

Thái Nguyên, ngày 10 tháng 6 năm 2012

Tác giả luận văn

Nguyễn Mạnh Cường

MỤC LỤC

Trang bìa phụ	i
Lời cam đoan.....	ii
Lời cảm ơn	iii
Mục lục	iv
Danh mục các chữ viết tắt.....	viii
Danh mục các bảng	ix
Danh mục các biểu	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.....	5
1.1.1. Các khái niệm cơ bản	5
1.1.2. Đặc điểm hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.....	8
1.1.3. Vai trò của đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.....	11
1.2. Quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước ..	11
1.2.1. Khái niệm, mục tiêu và nguyên tắc quản lý.....	11
1.2.2. Nội dung quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước tại địa phương.....	16
1.2.3. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước.....	18

1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước	20
1.3.1. Công tác quản lý nhà nước về đầu tư xây dựng cơ bản	20
1.3.2. Nguồn nhân lực phục vụ trực tiếp công tác đầu tư xây dựng cơ bản.....	21
1.3.3. Phân bổ vốn ngân sách nhà nước cho đầu tư xây dựng cơ bản	21
1.3.4. Quản lý chất lượng công trình	22
1.3.5. Quá trình cấp phát vốn và thanh toán vốn ngân sách nhà nước trong xây dựng cơ bản.....	23
1.3.6. Quá trình quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản hàng năm và đối với công trình hoàn thành đưa vào sử dụng	24
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	27
2.1. Cơ sở lý luận và phương pháp nghiên cứu	27
2.1.1. Cơ sở lý luận	27
2.1.2. Phương pháp nghiên cứu.....	27
2.1.3. Phương pháp phân tích.....	28
2.1.4. Phương pháp chuyên gia	28
2.2. Một số chỉ tiêu đánh giá kết quả và hiệu quả đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách	28
2.2.1. Chỉ tiêu kết quả sử dụng vốn	28
2.2.2. Các chỉ tiêu hiệu quả sử dụng vốn	31
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI TỈNH QUẢNG NINH	36
3.1. Khái quát chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước	36
3.2. Tình hình thực hiện vốn đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn ngân sách nhà nước tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2006 - 2010	40

3.3. Thực trạng theo nội dung quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách tại tỉnh	45
3.3.1. Kế hoạch vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	45
3.3.2. Quản lý về chủ trương đầu tư và phân cấp quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản bằng vốn ngân sách nhà nước.....	46
3.3.3. Ban hành các văn bản quản lý có liên quan đến hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản của tỉnh	49
3.3.4. Công tác hướng dẫn lập dự án tiền khả thi và khả thi	51
3.3.5. Kiểm tra, giám sát hoạt động các dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	57
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng vốn ngân sách tại tỉnh Quảng Ninh	59
3.4.1. Kết quả đạt được	59
3.4.2. Những hạn chế và vấn đề đặt ra cần tập trung giải quyết.....	65
3.4.3. Nguyên nhân	74
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ, NÂNG CAO HIỆU QUẢ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN BẰNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH	75
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2011-2015 của tỉnh Quảng Ninh.....	75
4.1.1. Mục tiêu tổng quát nhiệm kỳ 2011 - 2015.....	75
4.1.2. Các chỉ tiêu phấn đấu chủ yếu	75
4.1.3. Nhiệm vụ huy động vốn đầu tư phát triển toàn xã hội.....	76
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước.....	77
4.2.1. Hoàn thiện hệ thống pháp luật, đổi mới cơ chế, chính sách quản lý đầu tư xây dựng cơ bản	77

4.2.2. Tập trung cải cách hành chính trong quản lý đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước	81
4.2.3. Triển khai các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên địa bàn	81
4.2.4. Chủ động phát hiện và tìm các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư	93
4.3. Kiến nghị đối với Chính phủ và các Bộ ngành liên quan	101
KẾT LUẬN	103
TÀI LIỆU THAM KHẢO	105

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CCHC	:	Cải cách hành chính
CNH- HĐH	:	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
FDI	:	Nguồn đầu tư trực tiếp nước ngoài
GDP	:	Tổng sản phẩm quốc nội
GPMB	:	Giải phóng mặt bằng
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KT-XH	:	Kinh tế - xã hội
NĐ	:	Nghị định
NSĐP	:	Ngân sách địa phương
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSTW	:	Ngân sách Trung ương
QĐ	:	Quyết định
QLDA	:	Quản lý dự án
QLNN	:	Quản lý nhà nước
TSCĐ	:	Tài sản cố định
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	:	Xây dựng cơ bản
XHCN	:	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tổng kế hoạch vốn đầu tư từ ngân sách tỉnh 5 năm 2006-2010.....	40
Bảng 3.2: Vốn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu cho Quảng Ninh 2006-2010.....	41
Bảng 3.3: Số công trình được bố trí vốn giai đoạn 2006-2010	44
Bảng 3.4: Tình hình hoạt động ngân sách của tỉnh giai đoạn 2006 - 2010.....	62
Bảng 3.5: Nguồn ngân sách cho xây dựng cơ bản (vốn tập trung)	62
Bảng 3.6: Nguồn ngân sách XDCB tập trung phân theo ngành, lĩnh vực.....	64

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Quy trình chung của một dự án đầu tư xây dựng	10
Sơ đồ 3.1: Quy trình tham mưu, đề xuất của các cơ quan chức năng Tỉnh.....	39