

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN QUANG TRUNG

HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THU CHI
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN LÂM THAO
TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Thái Nguyên, năm 2012

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN QUANG TRUNG

**HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THU CHI
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN LÂM THAO
TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ MINH THỌ

Thái Nguyên, năm 2012

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào.

Tôi xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Lâm Thao, ngày 30 tháng 10 năm 2012

Tác giả Luận văn

Nguyễn Quang Trung

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành tốt luận văn này, ngoài những cố gắng, nỗ lực của bản thân, tôi đã nhận được rất nhiều sự quan tâm, giúp đỡ của Ban lãnh đạo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, Khoa sau đại học, các đơn vị trong và ngoài ngành Tài chính của tỉnh Phú Thọ. Nhân dịp hoàn thành luận văn này, tôi xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và chân thành tới sự quan tâm giúp đỡ quý báu đó.

Tôi xin được chân trọng cảm ơn sự giúp đỡ và hướng dẫn tận tình của các thầy cô Khoa sau đại học. Đặc biệt tôi xin bày tỏ lòng biết ơn, sự kính trọng sâu sắc tới cô giáo TS. Nguyễn Thị Minh Thọ, người đã tận tình chỉ bảo, trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Kho bạc Nhà nước tỉnh Phú Thọ, UBND huyện Lâm Thao, Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Lâm Thao, Chi cục thuế Lâm Thao, Kho bạc Nhà nước Lâm Thao đã tận tình giúp đỡ và tạo mọi điều kiện tốt nhất để tôi học tập và thực hiện luận văn này.

Trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và thực hiện luận văn này, tôi đã nhận được rất nhiều sự quan tâm giúp đỡ, động viên của gia đình, đồng nghiệp, bạn bè. Tôi xin chân trọng cảm ơn sự giúp đỡ và ghi nhận những tình cảm quý báu đó.

Một lần nữa, tôi xin được trân trọng cảm ơn và chúc sức khỏe, hạnh phúc, thành đạt tới tất cả mọi người!

Lâm Thao, ngày 30 tháng 10 năm 2012

Tác giả Luận văn

Nguyễn Quang Trung

MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
Lời cam đoan	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục	iii
Danh mục các kí hiệu, các chữ viết tắt.....	vii
Danh mục các bảng	viii
MỞ ĐẦU	1
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG QUÁ TRÌNH PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI	5
1.1. Thu, chi ngân sách nhà nước và vai trò của nó trong quá trình phát triển kinh tế - Xã hội.....	5
1.1.1. Khái niệm về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	5
1.1.1.1. Khái niệm ngân sách nhà nước	5
1.1.1.2. Thu ngân sách nhà nước	10
1.1.1.3. Quản lý thu ngân sách nhà nước	12
1.1.1.4. Chi ngân sách nhà nước.....	13
1.1.1.5. Quản lý chi ngân sách nhà nước	15
1.1.2. Vai trò của quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	16
1.1.2.1. Vai trò của ngân sách nhà nước	16
1.1.2.2. Vai trò quản lý thu ngân sách nhà nước.....	17
1.1.2.3. Vai trò quản lý chi ngân sách nhà nước	18
1.2. Nội dung cơ bản về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước	20
1.2.1. Nội dung cơ bản về quản lý thu ngân sách nhà nước	20
1.2.1.1. Nội dung quản lý thu thuế	20
1.2.1.2. Nội dung quản lý thu phí, lệ phí	23
1.2.2. Nội dung cơ bản về quản lý chi ngân sách nhà nước.....	24

1.2.2.1. Quản lý chi đầu tư phát triển	24
1.2.2.2. Nội dung quản lý chi thường xuyên.....	27
1.3. Một số kinh nghiệm về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước của một số huyện thuộc tỉnh ở trong nước.....	32
1.3.1. Huyện Vĩnh Tường tỉnh Vĩnh Phúc:	32
1.3.2. Huyện Cẩm Giàng tỉnh Hải Dương.....	33
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	35
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	35
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận	35
2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể	35
2.2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu:.....	35
2.2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	36
2.2.2.3. Phương pháp tổng hợp xử lý số liệu	36
2.2.2.4. Phương pháp phân tích.....	36
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
Chương 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN LÂM THAO TỈNH PHÚ THỌ TỪ NĂM 2006 ĐẾN NAY.....	38
3.1. Vị trí, tình hình kinh tế - Xã hội của huyện Lâm Thao có liên quan đến quá trình quản lý thu, chi ngân sách nhà nước	38
3.2. Đặc điểm và các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu, chi ngân sách nhà nước huyện Lâm Thao	42
3.2.1. Cơ cấu quản lý của phòng tài chính huyện Lâm Thao	42
3.2.2. Đặc điểm thu, chi ngân sách nhà nước huyện Lâm Thao.....	45
3.2.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến quá trình quản lý thu, chi ngân sách nhà nước	47

3.3. Thực trạng thu, chi ngân sách nhà nước của huyện Lâm Thao từ năm 2006 đến nay	48
3.3.1. Thực trạng thu ngân sách nhà nước.....	48
3.3.2. Thực trạng chi ngân sách nhà nước	51
3.4. Đánh giá thực trạng quản lý thu, chi ngân sách nhà nước của huyện Lâm Thao từ năm 2006 đến nay	54
3.4.1. Kết quả đạt được về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	54
3.4.1.1. Kết quả đạt được về quản lý thu ngân sách nhà nước	54
3.4.1.2. Kết quả đạt được về quản lý chi ngân sách nhà nước của huyện Lâm Thao từ năm 2006 đến nay (Theo báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ chi NSNN năm 2006-2010).	59
3.4.2. Những hạn chế, yếu kém trong quản lý thu, chi ngân sách nhà nước từ năm 2006 đến nay.....	63
3.4.2.1. Hạn chế, yếu kém về quản lý thu ngân sách nhà nước (Theo báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu NSNN năm 2006-2010).	63
3.4.2.2. Tồn tại, yếu kém về quản lý chi ngân sách nhà nước huyện Lâm Thao.....	68
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế, yếu kém về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước	77
3.4.3.1. Nguyên nhân hạn chế, yếu kém về quản lý thu ngân sách nhà nước... ..	77
3.4.3.2. Nguyên nhân của những tồn tại, yếu kém về quản lý chi ngân sách nhà nước	80
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN LÂM THAO TỈNH PHÚ THỌ	85
4.1. Quan điểm hoàn thiện quản lý thu, chi ngân sách nhà nước trong quá trình phát triển kinh tế - Xã hội của huyện Lâm Thao	85

4.2. Các giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện quản lý thu, chi ngân sách nhà nước của huyện Lâm Thao.....	87
4.2.1. Nhóm giải pháp quản lý thu ngân sách nhà nước	87
4.2.1.1. Nhóm giải pháp về quản lý thu thuế	87
4.2.1.2. Các biện pháp quản lý thu ngoài thuế	97
4.2.2. Nhóm giải pháp quản lý chi ngân sách nhà nước	98
4.2.2.1. Nâng cao hiệu quả quản lý chi đầu tư phát triển	98
4.2.2.2. Đổi mới quản lý chi thường xuyên	101
4.2.2.3. củng cố tổ chức bộ máy, nâng cao năng lực, trình độ của cán bộ quản lý tài chính ngân sách	105
4.2.2.4. Nâng cao chất lượng công tác kiểm soát chi ngân sách của kho bạc Nhà nước huyện Lâm Thao.....	107
4.2.2.5. Tăng cường công tác thanh tra tài chính, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm	109
4.2.2.6. Tăng cường sự lãnh đạo của Huyện ủy và sự điều hành của Ủy ban nhân dân huyện Lâm Thao đối với quản lý chi ngân sách nhà nước ..	110
4.2.2.7. Thực hiện nghiêm túc việc công khai tài chính các cấp	110
4.2.2.8. Tăng cường mối quan hệ phối hợp giữa cơ quan tài chính, thuế, kho bạc Nhà nước và các cơ quan liên quan trong công tác quản lý ngân sách	111
MỘT SỐ KIẾN NGHỊ.....	112
KẾT LUẬN.....	115
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	117

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Diễn giải
CN	Công nghiệp
DT	Dự toán
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
NN	Nhà nước
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách Nhà nước
SXKD	Sản xuất kinh doanh
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

	<i>Trang</i>
<i>Bảng 3.1:</i> Một số chỉ tiêu chủ yếu của huyện Lâm Thao trong 5 năm (2006-2010)	41
<i>Bảng 3.2:</i> Tổng hợp thu ngân sách trên huyện Lâm Thao theo từng lĩnh vực....	49
<i>Bảng 3.3:</i> Tổng hợp chi ngân sách huyện Lâm Thao (2006-2010)	51
<i>Bảng 3.4:</i> Tổng hợp chi đầu tư ngân sách huyện Lâm Thao 5 năm (2006-2010)	52
<i>Bảng 3.5:</i> Tổng hợp chi thường xuyên 5 năm (2006-2010).....	53