

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN TÁM BA

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN
CỦA HUYỆN YÊN LẬP, TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Thái Nguyên – 2012

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN TÁM BA

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN
CỦA HUYỆN YÊN LẬP, TỈNH PHÚ THỌ

Chuyên ngành : QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số : 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ QUANG QUÝ

Thái Nguyên – 2012

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực, và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc.

Tác giả

Nguyễn Tám Ba

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ quý báu của tập thể và các cá nhân. Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn các giảng viên, phòng QLĐT Sau đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, đặc biệt là sự hướng dẫn của PGS.TS Đỗ Quang Quý trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo UBND huyện Yên Lập, lãnh đạo và chuyên viên Chi Cục Thuế huyện, Chi Cục Thống kê huyện, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Tài nguyên và Môi Trường, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Yên Lập đã góp ý và giúp đỡ tôi hoàn thành đề tài này.

Tác giả luận văn

Nguyễn Tám Ba

MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ	viii
LỜI MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Đóng góp mới của luận văn.....	4
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ KHOA HỌC VÀ LÝ LUẬN THỰC TIỄN	6
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý Ngân sách Nhà nước	6
1.1.1. Ngân sách Nhà nước, ngân sách cấp huyện	6
1.1.1.1. Ngân sách nhà nước và hệ thống ngân sách nhà nước	6
1.1.1.2. Ngân sách cấp huyện	9
1.1.2. Quản lý ngân sách cấp huyện.....	12
1.1.2.1. Nguyên tắc cơ bản về quản lý ngân sách nhà nước.....	12
1.1.2.2. Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện	14
1.1.2.3. Cân đối thu chi ngân sách cấp huyện.....	17
1.1.2.4. Điều chỉnh dự toán ngân sách cấp huyện	18
1.1.2.5. Quyết toán ngân sách cấp huyện.....	19
1.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước, ngân sách cấp huyện trên thế giới và ở Việt Nam.....	22
1.2.1. Kinh nghiệm của Trung Quốc.....	22
1.2.2. Kinh nghiệm của Hàn Quốc	25
1.2.3. Kinh nghiệm của Cộng hoà liên bang Đức và Thụy Sĩ.....	28
1.2.4. Kinh nghiệm của Việt Nam.....	29

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẬP, TỈNH PHÚ THỌ	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Các phương pháp nghiên cứu	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp phân tích đánh giá	34
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	35
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về thu ngân sách	35
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu về chi ngân sách	35
Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẬP, TỈNH PHÚ THỌ.....	36
3.1. Điều kiện tự nhiên và kinh tế xã hội của huyện Yên Lập.....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	36
3.1.1.1. Vị trí địa lý.....	36
3.1.1.2. Địa hình đất đai	36
3.1.1.3. Khí hậu - thủy văn.....	38
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	40
3.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách trên địa bàn huyện Yên Lập, tỉnh Phú Thọ ...	43
3.2.1. Tình hình thu, chi, lập dự toán, quyết toán ngân sách huyện Yên Lập	43
3.2.1.1. Tình hình thu ngân sách.....	43
3.2.1.2. Tình hình chi ngân sách.....	48
3.2.1.3. Công tác lập dự toán, tình hình thực hiện thu chi, quyết toán ngân sách huyện Yên Lập, tỉnh Phú Thọ.....	51
3.2.2. Một số kết quả đã đạt được trong công tác quản lý ngân sách trên địa bàn huyện Yên Lập, tỉnh Phú Thọ.....	52
3.2.2.1. Công tác lập dự toán	52
3.2.2.2. Công tác thu ngân sách	52
3.2.2.3. Công tác chi ngân sách	53

3.2.3. Một số hạn chế trong công tác quản lý ngân sách trên địa bàn huyện Yên Lập, tỉnh Phú Thọ	55
3.2.3.1. Lập dự toán ngân sách	55
3.2.3.2. Công tác thu ngân sách	57
3.2.3.3. Công tác chi ngân sách	58
3.2.3.4. Công tác kế toán và quyết toán ngân sách.....	59
3.2.3.5. Chất lượng đội ngũ cán bộ quản lý ngân sách Nhà nước	60
3.3.4. Nguyên nhân, hạn chế.....	62
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN YÊN LẬP, TỈNH PHÚ THỌ	65
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Yên Lập, tỉnh Phú Thọ đến năm 2015	65
4.2. Quan điểm về công tác quản lý Ngân sách Nhà nước huyện Yên Lập đến năm 2015	66
4.3. Giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác quản lý Ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Yên Lập	67
4.3.1. Nâng cao chất lượng công tác xây dựng dự toán	67
4.3.2. Tăng cường kiểm tra kiểm soát các khoản thu ngân sách	69
4.3.3. Tăng cường kiểm soát chi ngân sách	71
4.3.4. Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	73
4.3.5. Nâng cao năng lực quản lý của cán bộ quản lý ngân sách	75
4.3.6. Một số giải pháp khác	76
4.4. Một số kiến nghị.....	79
4.4.1. Đối với Trung ương	79
4.4.2. Đối với tỉnh Phú Thọ	81
KẾT LUẬN	83
DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO	

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

NSNN :Ngân sách Nhà nước

UBND :Ủy ban nhân dân

HĐND :Hội đồng nhân dân

CHLB :Cộng hòa liên bang

DANH MỤC CÁC BẢNG

	<i>Trang</i>
Bảng 3.1. Phân loại thổ nhưỡng của huyện Yên Lập.....	36
Bảng 3.2. Hiện trạng sử dụng đất năm 2010.....	37
Bảng 3.3. Thời tiết khí hậu huyện Yên Lập trung bình giai đoạn 2000-2010	39
Bảng 3.4. Tổng hợp tình hình thu ngân sách huyện Yên Lập giai đoạn 2008 -2011.....	47
Bảng 3.5. Tổng hợp tình hình chi ngân sách huyện Yên Lập giai đoạn 2008-2011	50

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ

	<i>Trang</i>
Biểu đồ 3.1. Cơ cấu sử dụng đất huyện Yên Lập năm 2010.....	38
Biểu đồ 3.2: Tổng hợp thu ngân sách nhà nước huyện Yên Lập.....	44
Biểu đồ 3.3: Tỷ trọng của các nguồn thu năm 2011	46