

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐỒ QUỐC TRỌNG**

**GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG**  
**ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ**  
**HUYỆN THANH THỦY, TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**THÁI NGUYÊN, NĂM 2012**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐỒ QUỐC TRỌNG**

**GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG**  
**ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ**  
**HUYỆN THANH THỦY, TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Văn Huân**

**THÁI NGUYÊN, NĂM 2012**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2012

***Tác giả luận văn***

Đỗ Quốc Trọng

## LỜI CẢM ƠN

*Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, tác giả đã nhận được sự giúp đỡ quý báu của tập thể và các cá nhân. Trước hết, tác giả xin chân thành cảm ơn các thầy giáo, cô giáo, các giảng viên khoa Sau Đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, đặc biệt là sự hướng dẫn nhiệt tình của TS. Nguyễn Văn Huân trong suốt thời gian thực hiện đề tài.*

*Tác giả xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo Sở Nội vụ Phú Thọ, Ủy ban nhân dân huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ; tập thể cán bộ công chức các: phòng Nội vụ, phòng Lao động - TB&XH; Chi cục thống kê huyện Thanh Thủy, tỉnh Phú Thọ đã giúp đỡ tác giả hoàn thành đề tài này.*

*Xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo, các anh, chị và bạn bè, đồng nghiệp đã động viên và tạo điều kiện cho tác giả thực hiện đề tài này.*

***Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2012***

***Tác giả luận văn***

***Đỗ Quốc Trọng***

## MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
Lời cam đoan .....	i
Mục lục .....	ii
Danh mục các kí hiệu, các chữ viết tắt.....	v
Danh mục các bảng .....	vi
<b>MỞ ĐẦU.....</b>	<b>1</b>
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ.....</b>	<b>6</b>
1.1 Chính quyền cấp xã và vị trí, vai trò của đội ngũ cán bộ, công chức chính quyền cấp xã .....	6
1.1.1 Khái niệm và đặc điểm của chính quyền cấp xã.....	6
1.1.1.1 Khái niệm chính quyền cấp xã.....	6
1.1.1.2. Đặc điểm của chính quyền cấp xã: .....	8
1.1.2 Khái niệm, vị trí, vai trò của CBCC chính quyền cấp xã.....	8
1.1.2.1. Khái niệm CBCC chính quyền cấp xã : .....	8
1.1.2.2. Vị trí, vai trò của cán bộ công chức chính quyền cấp xã.....	11
1.2. Tiêu chí đánh giá và những yếu tố tác động đến chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã.....	13
1.2.1. Phân định chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã.....	13
1.2.2. Các tiêu chí đánh giá chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã...	15
1.2.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã.....	23
1.3. Yêu cầu khách quan của việc nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã .....	27
1.3.1. Yêu cầu của sự nghiệp CNH, HĐH đất nước; xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN của nhân dân, do nhân dân, vì nhân dân; phát huy tính tự quản của cộng đồng dân cư.....	27
1.3.2. Xuất phát từ vị trí, vai trò của CBCC chính quyền cấp xã.....	28
1.3.3. Xuất phát từ thực trạng bất cập về trình độ của CBCC chính quyền cấp xã .....	29

1.3.4. Thực trạng về phẩm chất đạo đức .....	32
Kết luận chương 1 .....	33
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....</b>	<b>34</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	34
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập tài liệu .....	34
2.2.2. Phương pháp tổng hợp xử lý, số liệu.....	36
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	37
2.2.3.1. Phương pháp thống kê mô tả .....	37
2.2.3.2. Phương pháp so sánh.....	37
2.2.3.3. Phương pháp phân tích và tổng kết kinh nghiệm .....	37
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ HIỆN NAY Ở HUYỆN THANH THUYẾTỈNH PHÚ THỌ.....</b>	<b>39</b>
3.1. Một số nét về đặc điểm tự nhiên và tình hình kinh tế xã hội ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã ở huyện Thanh Thuỷ tỉnh Phú Thọ .....	39
3.1.1. Đặc điểm về tự nhiên.....	39
3.1.1.1. Vị trí địa lý, địa hình .....	39
3.1.1.2. Đặc điểm khí hậu, thuỷ văn.....	39
3.1.2. Đặc điểm về tình hình kinh tế - xã hội của huyện Thanh Thuỷ tỉnh Phú Thọ .....	40
3.1.2.1. Đặc điểm về tình hình kinh tế.....	40
3.1.2.2. Đặc điểm về tình hình xã hội.....	42
3.2. Thực trạng chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã ở huyện Thanh Thuỷ tỉnh Phú Thọ.....	44
3.2.1. Cán bộ chủ chốt chính quyền cấp xã.....	44
3.2.2. Công chức cấp xã .....	47
3.3. Nguyên nhân của những ưu điểm và hạn chế về chất lượng đội ngũ cán bộ công chức chính quyền cấp xã ở huyện Thanh Thuỷ tỉnh Phú Thọ ..	59
3.3.1. Nguyên nhân của ưu điểm .....	59

3.3.2. Nguyên nhân của hạn chế .....	59
Kết luận chương 3 .....	61
<b>Chương 4. MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM, PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC CHÍNH QUYỀN CẤP XÃ HIỆN NAY Ở HUYỆN THANH THỦY TỈNH PHÚ THỌ .....</b>	<b>63</b>
4.1. Bối cảnh phát triển của tỉnh và yêu cầu nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ xã: .....	63
4.1.1. Bối cảnh phát triển của tỉnh. ....	63
4.1.2. Mục tiêu, quan điểm và phương hướng nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã hiện nay ở huyện Thanh Thủy tỉnh Phú Thọ.....	64
4.1.2.1. Mục tiêu .....	64
4.1.2.2. Quan điểm chỉ đạo .....	65
4.1.2.3. Phương hướng nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã hiện nay ở huyện Thanh Thủy - Phú Thọ.....	66
4.2. Các giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC chính quyền cấp xã ở huyện Thanh Thủy - Phú Thọ .....	67
4.2.1. Rà soát, đánh giá và chuẩn hoá CBCC chính quyền cấp xã.....	67
4.2.2. Làm tốt công tác quy hoạch cán bộ.....	69
4.2.3. Làm tốt công tác ĐTBĐ CBCC chính quyền cấp xã .....	71
4.2.4. Thực hiện bố trí, sử dụng, luân chuyển cán bộ hợp lý.....	75
4.2.5. Làm tốt công tác kiểm tra, giám sát, quản lý cán bộ .....	77
4.2.6. Hoàn thiện chế độ, chính sách đãi ngộ đối với CBCC chính quyền cấp xã.....	78
4.2.7. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với CBCC chính quyền cấp xã.....	79
4.2.8. Nâng cao năng lực QLNN của CBCC chính quyền cấp xã phải gắn với đổi mới tổ chức và hoạt động chính quyền cấp xã .....	80
Kết luận chương 4.....	83
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>84</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>86</b>
<b>PHỤ LỤC</b>	

**DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT**

1. CBCC : Cán bộ công chức
2. CNXH : Chủ nghĩa xã hội
3. CNH : Công nghiệp hoá
4. ĐTBD : Đào tạo bồi dưỡng
5. HĐH : Hiện đại hoá
6. HĐND : Hội đồng nhân dân
7. Nxb : Nhà xuất bản
8. QLNN : Quản lý nhà nước
9. THCS : Trung học cơ sở
10. THPT : Trung học phổ thông
11. UBND : Ủy ban nhân dân
12. XHCN : Xã hội chủ nghĩa



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

	<i>Trang</i>
Bảng 1.1 Trình độ của đội ngũ cán bộ cấp xã ( trong toàn tỉnh) .....	29
Bảng 1.2: Trình độ cán bộ cấp xã (tính theo vùng).....	30
Bảng 1.3: Trình độ cán bộ cấp xã ( Theo bốn chức danh chuyên môn) .....	30
Bảng 3.1: Một số chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế của huyện qua các năm: .....	40
Bảng 3.2: Một số chỉ tiêu xã hội của huyện Thanh Thủy 2009- 2011.....	43
Bảng 3.3. Số lượng công chức cấp xã theo 7 chức danh.....	48

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài luận văn

Trong sự nghiệp xây dựng, phát triển và bảo vệ Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa, cán bộ có vai trò cực kỳ quan trọng, là một trong những nhân tố đặc biệt quyết định sự thành bại của cách mạng. Chủ tịch Hồ Chí Minh từng khẳng định: "*Cán bộ là cái gốc của mọi công việc*", "*Muôn việc thành công hoặc thất bại, đều do cán bộ tốt hoặc kém*".

Trong hệ thống quản lý nhà nước, hiện nay, ở Việt Nam có 4 cấp hành chính: Trung ương, tỉnh, huyện, xã trong đó (xã, phường, thị trấn) là cấp thấp nhất, gần dân nhất, là cấp trực tiếp tổ chức, vận động nhân dân thực hiện đường lối chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, chăm lo đời sống của nhân dân, là “cầu nối” giữa Đảng, Nhà nước với nhân dân. Ở cấp hành chính cơ sở là nơi trực tiếp thực hiện pháp luật dân chủ cơ sở, nhằm huy động các nguồn lực trong dân. Thực tiễn cho thấy, trong điều kiện môi trường chính sách như nhau, điều kiện phát triển như nhau, ở xã nào quan tâm và làm tốt công tác cán bộ cơ sở, có đội ngũ cán bộ trong sạch vững mạnh thì ở đó tình hình chính trị - xã hội ổn định, kinh tế phát triển, đời sống nhân dân được nâng lên, an ninh quốc phòng được giữ vững. Ngược lại, ở đâu công tác cán bộ không được quan tâm đúng mức, đội ngũ cán bộ yếu kém, mất đoàn kết, uy tín giảm sút thì tình trạng khiếu nại, tố cáo thường xuyên xảy ra. Ví dụ, như sự kiện ở Thái Bình cuối những năm 90 của thế kỷ XX. Điều đó cho thấy, đội ngũ cán bộ công chức (CBCC) chính quyền cấp xã có vai trò vị trí quan trọng tác động trực tiếp đến việc xây dựng và củng cố hệ thống chính trị ở cơ sở, có ảnh hưởng rất lớn đến công cuộc xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội cấp địa phương trong công cuộc chuyển đổi nền kinh tế và hội nhập sâu vào nền kinh tế Thế giới của nước ta hiện nay.

Nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác cán bộ, nhằm đáp ứng yêu cầu của công cuộc phát triển nông thôn, nông nghiệp và nông dân trong thời