

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

---

**HỒ THỊ THANH NGA**

**GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN  
CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN PHÙ  
NINH TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

*Thái Nguyên, năm 2012*

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**HỒ THỊ THANH NGA**

**GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN**  
**CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN PHÙ**  
**NINH TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60 34 04 10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS.Nguyễn Thanh Minh**

*Thái Nguyên, năm 2012*

## LỜI CAM ĐOAN

*Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.*

*Phù Ninh, ngày      tháng      năm 2012*

**Tác giả Luận văn**

***Hồ Thị Thanh Nga***

## LỜI CẢM ƠN

*Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ quý báu của tập thể và các cá nhân. Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn các giảng viên khoa Sau Đại học trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Khoa kinh tế trường Đại học Kinh tế Quốc Dân, Khoa kinh tế trường Đại học Nông nghiệp I, đặc biệt là sự hướng dẫn nhiệt tình của TS. Nguyễn Thanh Minh trong suốt thời gian thực hiện đề tài.*

*Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ và tạo điều kiện của các đồng chí lãnh đạo và chuyên viên Chi cục thuế huyện Phù Ninh, Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Phù Ninh, Kho bạc Nhà nước huyện Phù Ninh, Phòng thống kê huyện Phù Ninh và Cục thống kê tỉnh Phú Thọ đã góp ý và giúp đỡ tôi hoàn thành đề tài này.*

*Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo, các anh, chị và bạn bè đã động viên và tạo điều kiện cho tôi thực hiện luận văn này.*

*Phù Ninh, ngày      tháng      năm 2012*

**Tác giả Luận văn**

***Hồ Thị Thanh Nga***

## MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
Lời cam đoan .....	i
Lời cảm ơn .....	ii
Mục lục .....	iii
Danh mục các kí hiệu, các chữ viết tắt.....	vii
Danh mục các bảng .....	viii
Danh mục các biểu đồ .....	
<b>MỞ ĐẦU.....</b>	<b>1</b>
<b>CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH</b>	
<b>VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC .....</b>	<b>4</b>
1.1 Khái niệm về ngân sách nhà nước (NSNN).....	4
1.2 Bản chất của ngân sách nhà nước.....	5
1.2.1 Tính tất yếu khách quan của ngân sách nhà nước.....	5
1.2.2 Bản chất của ngân sách nhà nước.....	5
1.2.3 Chức năng của ngân sách nhà nước .....	6
1.3 Vai trò của ngân sách nhà nước .....	7
1.3.1 Vai trò huy động nguồn tài chính để đảm bảo nhu cầu chi tiêu của Nhà nước .....	7
1.3.2 Vai trò quản lý điều tiết vĩ mô nền kinh tế .....	8
1.4 Hệ thống ngân sách nhà nước, Ngân sách cấp huyện .....	9
1.4.1 Hệ thống ngân sách nhà nước.....	9
1.4.2 Ngân sách cấp huyện.....	10
1.5 Quản lý ngân sách cấp huyện.....	16
1.5.1 Nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước.....	16
1.5.2 Nội dung quản lý ngân sách cấp huyện.....	18
1.5.3 Cân đối thu chi ngân sách cấp huyện .....	21
1.5.4 Điều chỉnh dự toán ngân sách cấp huyện .....	22

1.5.5 Quyết toán ngân sách cấp huyện .....	22
1.5.6 Các nhân tố ảnh hưởng đến tình hình quản lý ngân sách huyện .....	25
1.6 Kinh nghiệm về quản lý ngân sách một số địa phương trong nước.....	27
1.6.1 Tình hình quản lý Ngân sách ở huyện Tứ Kỳ tỉnh Hải Dương .....	27
1.6.2 Tình hình quản lý Ngân sách ở huyện Quế Võ tỉnh Bắc Ninh.....	29
1.6.3 Tình hình quản lý Ngân sách huyện Thanh Ba tỉnh Phú Thọ .....	32
1.6.4 Một số bài học rút ra từ quản lý Ngân sách nhà nước của một số huyện thuộc một số tỉnh trong nước.....	33
<b>CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>36</b>
2.1 Câu hỏi nghiên cứu .....	36
2.2 Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1 Cơ sở phương pháp luận.....	36
2.2.2 Các phương pháp nghiên cứu cụ thể .....	36
2.2.2.1 Phương pháp chọn địa bàn nghiên cứu .....	36
2.2.2.2 Phương pháp thu thập tài liệu .....	37
2.2.2.3 Phương pháp xử lý số liệu .....	37
2.2.2.4 Phương pháp phân tích .....	37
2.3 Hệ thống các chỉ tiêu phân tích .....	38
<b>CHƯƠNG 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN PHÙ NINH TỈNH PHÚ THỌ.....</b>	<b>39</b>
3.1 Đặc điểm tình hình kinh tế xã hội huyện Phù Ninh .....	39
3.1.1 Điều kiện tự nhiên .....	39
3.1.2 Đặc điểm kinh tế - xã hội huyện Phù Ninh .....	41
3.2 Thực trạng công tác quản lý Ngân sách huyện Phù Ninh .....	46
3.2.1 Thực trạng công tác quản lý thu, chi, lập dự toán, quyết toán Ngân sách huyện .....	46
3.2.1.1 Thực trạng công tác quản lý thu Ngân sách .....	46
3.2.1.2 Thực trạng công tác quản lý chi Ngân sách .....	54

3.2.1.3 Thực trạng công tác lập dự toán, tình hình thực hiện thu, chi, quyết toán Ngân sách huyện Phù Ninh.....	59
3.3 Một số kết quả đã đạt được và những tồn tại trong công tác quản lý Ngân sách ở huyện Phù Ninh.....	62
3.3.1 Kết quả đạt được .....	62
3.3.2 Những tồn tại và nguyên nhân của nó .....	68
<b>CHƯƠNG 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH Ở HUYỆN PHÙ NINH TỈNH PHÚ THỌ.....</b>	<b>79</b>
4.1 Quan điểm căn quán triệt trong quản lý Ngân sách .....	79
4.2 Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của huyện Phù Ninh - Phú Thọ .....	80
4.3 Mục tiêu quản lý Ngân sách của huyện Phù Ninh - Phú Thọ.....	81
<b>4.4 Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách huyện Phù Ninh ...</b>	<b>81</b>
4.4.1 Nâng cao chất lượng công tác xây dựng dự toán.....	81
4.4.2 Tăng cường chấn chỉnh công tác quản lý thu, khuyến khích tăng thu, cải thiện môi trường đầu tư và kinh doanh .....	83
4.4.3 Quản lý và sử dụng có hiệu quả các khoản chi ngân sách.....	84
4.4.4 Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản .....	85
4.4.5 Xây dựng và hoàn thiện cơ chế phối hợp hiệu quả giữa cơ quan tài chính, thuế, kho bạc.....	87
4.5 Kiến nghị .....	87
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>90</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>92</b>

## DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Diễn giải
DT	Dự toán
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KH	Kế hoạch
LN	Lâm nghiệp
NLN	Nông lâm nghiệp
NN	Nông nghiệp
NQD	Ngoài quốc doanh
NSNN	Ngân sách Nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCCB	Xây dựng cơ bản
XNQD	Xí nghiệp quốc doanh
TH	Thực hiện



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

	<i>Trang</i>
Bảng 3.1: Tổng hợp thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Phù Ninh giai đoạn 2009 -2011.....	50
Bảng số 3.2: Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Phù Ninh theo ngành kinh tế giai đoạn 2009 – 2011:.....	52
Bảng 3.3: Tổng hợp chi ngân sách nhà nước huyện Phù Ninh giai đoạn 2009 – 2011 .....	58
Bảng 3.4: Dự toán chi năm 2011 của thị trấn và một số xã thuộc huyện Phù Ninh quản lý .....	69

## DANH MỤC BIỂU ĐỒ

	<i>Trang</i>
Biểu đồ 3.1: Cơ cấu GTSX trên địa bàn Huyện năm 2011 .....	43
Biểu đồ 3.2: Cơ cấu GTSX do Huyện quản lý năm 2011.....	43
Biểu đồ 3.3: Cơ cấu nông, lâm nghiệp, thủy sản năm 2009 và 2011 .....	45
Biểu đồ 3.4: Tổng thu ngân sách nhà nước huyện Phù Ninh giai đoạn 2009 - 2011 .....	47
Biểu đồ 3.5: Tỷ trọng các nguồn thu NSNN năm 2011 .....	49
Biểu đồ 3.6: Tỷ trọng nguồn thu của các ngành trong tổng thu NSNN năm 2011 .....	53