

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QTKD

TRẦN HẢI ĐĂNG

**MỘT SỐ GIẢI PHÁP QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH
BỐ TRÍ DÂN CƯ VÙNG THIÊN TAI TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
(Chuyên ngành: Quản Lý Kinh Tế)

Thái Nguyên, năm 2012

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QTKD

TRẦN HẢI ĐĂNG

**MỘT SỐ GIẢI PHÁP QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH
BỐ TRÍ DÂN CƯ VÙNG THIÊN TẠI TỈNH PHÚ THỌ**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số : 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Đỗ Anh Tài

Thái Nguyên, năm 2012

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng cho công trình nghiên cứu của bất kỳ học vị nào.

Mọi thông tin được thu thập tại trong quá trình nghiên cứu và làm việc tại Sở Nông Nghiệp và Phát triển nông thôn Phú Thọ, những nội dung trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Trần Hải Đăng

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh, Phòng Quản lý đào tạo sau đại học đã giảng dạy, giúp đỡ tôi hoàn thành khóa học 2010-2012.

Trong thời gian học tập tôi đã nhận được sự quan tâm, chỉ bảo nhiệt tình của tập thể giáo viên, của thầy hướng dẫn thực hiện luận văn tốt nghiệp đảm bảo kế hoạch và tiến độ đề ra.

Đặc biệt, tôi xin bày tỏ sự biết ơn sâu sắc tới thầy giáo -PGS.TS Đỗ Anh Tài người đã trực tiếp hướng dẫn giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện luận văn này.

Tôi xin chân thành Cảm ơn cán bộ công chức Chi cục Phát triển nông thôn Phú Thọ nơi tôi công tác đã tạo điều kiện giúp đỡ và cung cấp thông tin giúp tôi hoàn thành Luận Văn

Qua đây tôi xin chân thành cảm ơn tới các tập thể cá nhân, đồng bào vùng bị thiên tai nơi tôi thu thập thông tin, các Phòng Nông Nghiệp & PTNT các huyện và bạn bè đồng nghiệp, người thân đã động viên khích lệ tôi trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Xin Chân thành Cảm ơn!

Phú Thọ, tháng 12 năm 2012

Tác giả

Trần Hải Đăng

MỤC LỤC

	Trang
Lời cam đoan	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục	iii
Danh mục chữ viết tắt	vii
Danh mục các bảng	viii
Danh mục các hình, biểu đồ, sơ đồ	viii
MỞ ĐẦU	1
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CHƯƠNG TRÌNH BỐ TRÍ DÂN CƯ VÙNG THIÊN TAI	5
1.1. Một số khái niệm cơ bản về bố trí dân cư:	5
1.1.1. Di cư	5
1.1.2. Di dân	5
1.2. Quy trình thực hiện công tác bố trí dân cư	9
1.2.1. Công tác quy hoạch	9
1.2.2. Chính sách Bồi thường giải phóng mặt bằng xây dựng khu tái định cư	12
1.2.3. Quản lý vốn đầu tư bố trí dân cư	14
1.2.4. Giám sát, đánh giá dự án	15
1.2.5. Đánh giá của người dân được di dân, tái định cư	16
1.3. Một số chính sách đối với chương trình bố trí dân cư	18
1.4. Kinh nghiệm quản lý chương trình bố trí dân cư vùng thiên tai của một số nước trên thế giới và ở Việt Nam	18
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý chương trình bố trí dân cư vùng thiên tai của một số nước trên thế giới	18
1.4.2. Kinh nghiệm quản lý chương trình bố trí dân cư vùng thiên tai của Việt Nam	21
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	24
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	24

2.2. Phương pháp nghiên cứu	24
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu	24
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	24
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	25
2.2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	27
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH BỐ TRÍ	
DÂN CƯ VÙNG THIÊN TẠI TỈNH PHÚ THỌ	29
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội của tỉnh Phú Thọ	29
3.1.1. Vị trí địa lý	29
3.1.2. Đơn vị hành chính	29
3.1.3. Dân số	29
3.1.4. Khí hậu, địa hình	30
3.1.5. Công nghiệp	34
3.1.6. Dịch vụ	35
3.1.7. Kinh tế đối ngoại	35
3.1.8. Hiện trạng cơ sở hạ tầng của Phú Thọ	36
3.2. Tình hình phát triển KT-XH của tỉnh Phú Thọ	38
3.3. Phân tích thực trạng quản lý chương trình bố trí dân cư	41
3.4. Kết quả thực hiện từng dự án cụ thể như sau	43
3.4.1. Các công trình, khu tái định cư đã hoàn thành đưa vào sử dụng	43
3.4.2. Các công trình, khu tái định cư đang triển khai xây dựng	44
3.4.3. Các công trình đang thực hiện thủ tục đầu tư	44
3.5. Kết quả thực hiện Vốn sự nghiệp di dân	45
3.5.1. Kết quả thu thập số liệu điều tra hộ, cán bộ thực hiện chương trình Bố trí dân cư sinh kế	47
3.5.2. Đánh giá những nhân tố tác động đến thực trạng quản lý chương trình bố trí dân cư tỉnh Phú Thọ	49
3.6. Những hạn chế và nguyên nhân	52
3.6.1. Về nguyên nhân chủ quan	54

3.6.2. Về nguyên nhân khách quan.....	54
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH BỐ	
TRÍ DÂN CƯ VÙNG THIÊN TAI TỈNH PHÚ THỌ	55
4.1. Định hướng quản lý chương trình bố trí dân cư vùng thiên tai tỉnh Phú Thọ đến năm 2020.....	55
4.1.1. Định hướng chung.....	55
4.1.2. Kế hoạch cụ thể.....	55
4.1.3. Với hộ nằm trong vùng thường xảy ra lũ quét, lũ ống.....	58
4.1.4. Với hộ nằm trong vùng nguy cơ sạt lở bờ sông, sạt lở đất núi.....	58
4.1.5. Với hộ nằm trong vùng thường xuyên bị ngập úng.....	59
4.1.6. Với hộ nằm trong vùng khó khăn về đời sống	60
4.1.7. Với hộ nằm trong vùng bị ô nhiễm môi trường.....	61
4.1.8. Với hộ nằm trong khu vực bảo vệ nghiêm ngặt của rừng đặc dụng:....	61
4.1.9. Với hộ nằm trong vùng xung yếu của rừng phòng hộ:	62
4.2. Quy hoạch đầu tư, xây dựng các khu tái định cư mới tập trung trên địa bàn tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2011 - 2015 và định hướng đến năm 2020.....	62
4.2.1. Huyện Thanh Sơn.....	62
4.2.2. Huyện Tân Sơn.....	62
4.3.3. Huyện Lâm Thao.....	62
4.3.4. Huyện Hạ Hòa.....	62
4.3.5. Huyện Đoan Hùng.....	62
4.3.6. Thành Phố Việt Trì.....	63
4.3.7. Thị xã Phú Thọ	63
4.3.8. Huyện Yên Lập	63
4.3.9. Huyện Phù Ninh	63
4.3.10. Huyện Thanh Ba.....	63
4.3.11. Huyện Tam Nông	63
4.3.12. Huyện Cẩm Khê	63
4.3.13. Huyện Thanh Thủy.....	63

4.4. Quan điểm hoàn thiện Quản lý chương trình Bố trí dân cư vùng thiên tai	64
4.4.1. Xây dựng chiến lược di dân, tái định cư	64
4.4.2. Xây dựng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tạo hành lang pháp lý cho hoạt động di dân, tái định cư	65
4.4.3. Xây dựng hệ thống chính sách về di dân, tái định cư	65
4.4.4. Quản lý quy trình di dân	66
4.4.5. Nhà nước quản lý hiệu quả kinh tế - xã hội.....	67
4.5. Phương thức quản lý hoạt động di dân, tái định cư	68
4.5.1. Quản lý chương trình bố trí dân cư bằng công cụ pháp luật	68
4.5.2. Quản lý chương trình bố trí dân cư bằng công cụ chính sách	70
4.5.3. Quản lý chương trình bố trí dân cư bằng công cụ tài chính	73
4.5.4. Quản lý chương trình bằng công cụ kiểm tra, đánh giá Quản lý.....	743
4.5.5. Hoàn thiện quản lý nhà nước chương trình bố trí dân cư	734
4.6. Một số giải pháp quản lý chương trình bố trí dân cư vùng thiên tai tỉnh Phú Thọ.....	76
4.6.1. Giải pháp về bố trí đất ở, đất sản xuất.....	76
4.6.2. Giải pháp về quy hoạch, kế hoạch.	76
4.6.3. Giải pháp về tuyên truyền vận động	77
4.6.4. Giải pháp về vốn đầu tư.....	77
4.6.5. Giải pháp về tăng cường cán bộ, đào tạo nguồn nhân lực	79
4.6.6. Giải pháp tăng cường quản lý nhà nước.....	80
4.6.7. Giải pháp xây dựng và hoàn thiện hệ thống chính sách.....	80
4.6.8. Giải pháp hoàn thiện công tác quy hoạch, kế hoạch.....	82
4.6.9. Giải pháp xây dựng cơ sở hạ tầng vùng tái định cư nông thôn gắn xây dựng Nông thôn Mới	90
MỘT SỐ KIẾN NGHỊ	91
KẾT LUẬN.....	93
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	95
PHỤ LỤC.....

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
1.	GDP	Tổng thu nhập quốc dân
2.	ĐBKK	Đặc biệt khó khăn
3.	ATK	An toàn khu
4.	TĐC	Tái định cư
5.	PTNT	Phát triển nông thôn
6.	KT – XH	Kinh tế xã hội
7.	WB	Ngân hàng thế giới
8.	NSTW	Ngân sách trung ương
9.	QLDA	Quản lý dự án
10.	BVTC	Bản vẽ thiết kế
11.	CSHT	Cơ sở hạ tầng
12.	TB	Trung bình
13.	BQ	Bình quân
14.	KTXH	Kinh tế xã hội
15.	TTCN	Tiểu thủ công nghiệp

DANH MỤC CÁC BẢNG

	Trang
Bảng 3.1: Dự báo phát triển dân số tỉnh Phú Thọ đến 2020	30
Bảng 3.2: Đất đai phân theo độ dốc	30
Bảng 3.3: Tổng hợp một số đặc trưng về khí hậu của Phú Thọ	34
Bảng 3.4: Tổng hợp một số mỏ quặng của tỉnh Phú Thọ	35
Bảng 3.5: Đất đai do nguồn gốc hình thành	40
Bảng 3.6: Thực trạng và dự kiến sử dụng tài nguyên đất	40
Bảng 3.7. Hiện trạng dân cư vùng thiên tai theo mức độ nguy cơ (năm 2010).....	42
Bảng 3.8. Nguyên nhân khó khăn trong phát triển sản xuất và thay đổi sinh kế	47
Bảng 3.9. Nguyên vọng của người dân thuộc diện bố trí dân cư.....	48
Bảng 3.10. Đánh giá của người hỏi về chương trình hỗ trợ phát triển..... sản xuất cho các hộ bố trí dân cư.....	49
Bảng 4.1. Danh mục các dự án ưu tiên Tỉnh Phú Thọ.....	56
Bảng 4.2. Dự kiến các hình thức bố trí, sắp xếp ổn định dân cư vùng thiên tai Giai đoạn 2011 - 2020 - Tỉnh Phú Thọ.....	57

DANH MỤC CÁC HÌNH, BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ

Hình 3.1: Bản đồ quy hoạch phát triển giao thông tỉnh Phú Thọ.....	36
Hình 3.2. Biểu đồ kết quả di chuyển dân cư tại Tỉnh PTgiai đoạn	47