

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

TRẦN NAM HÙNG

**CÁC GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN
LÝ TÀI SẢN CÔNG TẠI CÁC CƠ QUAN HÀNH CHÍNH VÀ
ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP Ở TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.01

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOÁ HỌC: TS. PHÍ VĂN KỶ

THÁI NGUYÊN, NĂM 2012

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng , số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào tại Việt Nam .

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và mọi thông tin trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2012

Tác giả

Trần Nam Hùng

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn: Ban Giám hiệu, Phòng Quản lý Đào tạo Sau đại học, cùng các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên.

Đặc biệt tôi xin trân trọng cảm ơn thầy giáo TS. Phí Văn Kỹ đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu; Lãnh đạo và cán bộ Sở Tài chính tỉnh Quảng Ninh, các sở, ban, ngành.... các nhà quản lý và các doanh nghiệp...; gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đã hết lòng giúp đỡ và động viên tôi trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2012

Tác giả luận văn

Trần Nam Hùng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	ix
PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục đích nghiên cứu	2
2.1. Mục tiêu chung	2
2.2. Mục tiêu cụ thể	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu	2
3.2. Phạm vi nghiên cứu	2
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	3
CHƯƠNG 1	4
TỔNG QUAN VỀ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG CÁC CƠ QUAN HÀNH CHÍNH VÀ ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP	4
1.1. Những vấn đề cơ bản về tài sản công	4
1.1.1. Khái niệm về tài sản công	4
1.1.2. Đặc điểm của tài sản công	6
1.1.3. Phân loại tài sản công	9
1.1.4. Vai trò của tài sản công	14
1.2. Quản lý tài sản công trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	18
1.2.1. Phân biệt cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	18

1.2.2. Quá trình quản lý nhà nước đối với tài sản công trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	21
1.2.3. Cơ chế quản lý nhà nước đối với tài sản công trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	22
1.2.4. Vai trò của cơ chế quản lý tài sản công trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	25
1.3. Hiệu lực và hiệu quả của cơ chế quản lý tài sản công trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	26
1.3.1. Sự cần thiết phải nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cơ chế quản lý tài sản công.....	26
1.3.2. Chỉ tiêu đánh giá hiệu lực, hiệu quả cơ chế quản lý tài sản công	27
1.3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến hiệu quả, hiệu lực của cơ chế quản lý tài sản công.....	30
1.4. Cơ chế quản lý tài sản công ở một số nước trên thế giới và khả năng vận dụng ở Việt Nam	31
1.4.1. Cơ chế quản lý tài sản công ở Trung Quốc.....	31
1.4.2. Cơ chế quản lý tài sản công ở Cộng hoà Pháp.....	32
1.4.3. Cơ chế quản lý tài sản công ở Canada.....	33
1.4.4. Một số nhận xét và khả năng vận dụng cho Việt Nam.....	35
CHƯƠNG 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU CỦA LUẬN VĂN.....	41
2.1. Cơ sở phương pháp luận	41
2.2. Phương pháp thu thập tài liệu	41
2.3. Phương pháp tổng hợp thống kê	42
2.3.1. Phân tổ thống kê.....	42
2.3.2. Bảng thống kê	43
2.3.3. Đồ thị thống kê.....	43
2.4. Phương pháp phân tích thông tin	43

2.4.1. Phương pháp phân tích dãy số thời gian.....	44
2.4.2. Phương pháp so sánh.....	46
2.4.3. Phương pháp chuyên gia, chuyên khảo.....	46
2.5. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích.....	46
CHƯƠNG 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG TRONG CÁC CƠ	
QUAN HÀNH CHÍNH VÀ ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP Ở TỈNH QUẢNG NINH.....	
3.1. Đặc điểm cơ bản của tỉnh Quảng Ninh.....	47
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	47
3.1.2. Điều kiện về kinh tế - xã hội.....	54
3.2. Thực trạng quản lý tài sản công trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp tỉnh Quảng Ninh.....	60
3.2.1. Khái quát về cơ quan quản lý tài sản công của tỉnh Quảng Ninh.....	60
3.2.2. Thực trạng quản lý trụ sở làm việc.....	63
3.2.3. Thực trạng quản lý phương tiện đi lại.....	70
3.3. Đánh giá thực trạng cơ chế quản lý tài sản công trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp ở tỉnh Quảng Ninh.....	75
3.3.1. Những thành tựu.....	75
3.3.2. Một số tồn tại.....	78
3.3.3. Nguyên nhân của những tồn tại.....	82
CHƯƠNG 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ	
TÀI SẢN CÔNG TRONG CÁC CƠ QUAN HÀNH CHÍNH VÀ ĐƠN VỊ SỰ	
NGHIỆP Ở TỈNH QUẢNG NINH.....	
4.1. Quan điểm, yêu cầu hoàn thiện cơ chế quản lý tài sản công trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp ở tỉnh Quảng Ninh	4.1.1. Quan điểm 88
4.1.2. Các nguyên tắc quản lý nhà nước đối với tài sản công.....	89
4.2. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý tài sản công tại các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh.....	93

4.2.1. Tiếp tục xây dựng, hoàn thiện các căn cứ pháp lý và chính sách về quản lý tài sản công.....	93
4.2.2. Hoàn thiện chế độ phân cấp quản lý nhà nước về tài sản công	94
4.2.3. Nghiên cứu ban hành chế độ khen thưởng đối với các tổ chức, cá nhân có thành tích trong việc thực hiện quản lý TSC.....	95
4.2.4. Tiếp tục hoàn thiện tiêu chuẩn, định mức sử dụng TSLV của cấp xã, phường, thị trấn.....	96
4.2.5. Sửa đổi, bổ sung tiêu chuẩn, định mức sử dụng phương tiện đi lại trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp	97
4.2.6. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá việc triển khai thực hiện các cơ chế, chính sách quản lý TSC.....	98
4.2.7. Tích cực phòng ngừa và kiên quyết đấu tranh chống tệ nạn tham nhũng, tham ô, lãng phí trong việc quản lý tài sản công.....	99
4.2.8. Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý tài sản công	100
KẾT LUẬN.....	102
TÀI LIỆU THAM KHẢO	
PHỤ LỤC	

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nội dung
BTC	Bộ Tài chính
CP	Chính phủ
CQHC	Cơ quan hành chính
ĐVSN	Đơn vị sự nghiệp
HCSN	Hành chính sự nghiệp
NSNN	Ngân sách nhà nước
PTĐL	Phương tiện đi lại
TSC	Tài sản công
TSLV	Trụ sở làm việc
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1. Sự khác nhau giữa cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp	20
Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất đai của tỉnh Quảng Ninh, 2006-2011.....	51
Bảng 3.2. Đặc điểm khí hậu, thủy văn tại các trạm trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh năm 2011	53
Bảng 3.3. GDP tỉnh Quảng Ninh phân theo ngành giai đoạn 2006-2010	57
Bảng 3.4. Một số chỉ tiêu cơ bản về tài sản công thuộc quản lý của tỉnh Quảng Ninh năm 2011	63
Bảng 3.5. Thực trạng sử dụng đất đai các đơn vị hành chính sự nghiệp của tỉnh Quảng Ninh 2011	65
Bảng 3.6. Thực trạng sử dụng đất đai các cơ quan hành chính của tỉnh Quảng Ninh 2011	66
Bảng 3.7: Thực trạng sử dụng Nhà làm việc các đơn vị hành chính sự nghiệp của tỉnh Quảng Ninh 2011	68
Bảng 3.8: Thực trạng sử dụng nhà làm việc các cơ quan hành chính của tỉnh Quảng Ninh 2011	69
Bảng 3.9: Thực trạng sử dụng ô tô các đơn vị hành chính sự nghiệp của tỉnh Quảng Ninh 2011	70
Bảng 3.10: Thực trạng sử dụng ô tô các cơ quan hành chính của tỉnh Quảng Ninh 2011	71
Bảng 3.11: Tình hình mua mới phương tiện đi lại tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2008-2011.....	73

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 1.1. Phân loại tài sản công theo công dụng của tài sản	9
Sơ đồ 1.2: Phân loại tài sản theo cấp quản lý	11
Sơ đồ 1.3: Phân loại tài sản công theo đối tượng sử dụng tài sản.....	12
Biểu đồ 3.1. Bản đồ hành chính tỉnh Quảng Ninh.....	48
Biểu đồ 3.2: Tình hình thanh lý phương tiện đi lại giai đoạn 2008-2011.....	74
Biểu đồ 3.3. Nguyên nhân dẫn đến những hạn chế và tồn tại của cơ chế quản lý TSC.....	86