

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN THỊ MAI HOA**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH**  
**HUYỆN TAM NÔNG – TỈNH PHÚ THỌ**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

*Thái Nguyên – 2013*

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN THỊ MAI HOA**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH  
HUYỆN TAM NÔNG – TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60 34 04 10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Hữu Đạt**

*Thái Nguyên – 2013*

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Tam Nông, ngày tháng năm 2013*

**Tác giả Luận văn**

**Trần Thị Mai Hoa**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, ngoài sự nỗ lực cố gắng của bản thân, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của nhiều cá nhân và tập thể. Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô giáo trong khoa Sau Đại học – Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, Khoa Kinh tế trường Đại học Kinh tế quốc dân Hà Nội và khoa Kinh tế trường Đại học Nông nghiệp I Hà Nội; đặc biệt là sự giúp đỡ, hướng dẫn tận tình của thầy giáo PGS. TS. Nguyễn Hữu Đạt – Viện Kinh tế Việt Nam trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Qua đây, tôi cũng xin được cảm ơn tới Lãnh đạo và chuyên viên phòng Tài chính – Kế hoạch huyện Tam Nông, Chi cục thuế huyện Tam Nông, Kho bạc Nhà nước và phòng Thống kê huyện Tam Nông đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thu thập tài liệu phục vụ cho đề tài luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng nghiệp, gia đình, bạn bè đã giúp đỡ, động viên và khích lệ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

*Tam Nông, ngày tháng năm 2013*

**Tác giả Luận văn**

**Trần Thị Mai Hoa**

## MỤC LỤC

Trang phụ bìa	
<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT</b> .....	vii
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG</b> .....	viii
<b>DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ</b> .....	ix
<b>LỜI MỞ ĐẦU</b> .....	1
<i>1. Tính cấp thiết của đề tài:</i> .....	1
<i>2. Mục tiêu nghiên cứu:</i> .....	2
<i>3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu:</i> .....	2
<i>4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu:</i> .....	3
<i>5. Những đóng góp mới của đề tài:</i> .....	3
<i>6. Bố cục của luận văn:</i> .....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN</b> .....	4
<b>1.1. Cơ sở lý luận về Ngân sách Nhà nước và quản lý Ngân sách huyện</b> .....	4
<b>1.1.1. Ngân sách Nhà nước</b> .....	4
<i>1.1.1.1. Khái niệm Ngân sách Nhà nước</i> .....	4
<i>1.1.1.2. Đặc điểm của NSNN</i> .....	4
<i>1.1.1.3. Vai trò của NSNN</i> .....	4
<i>1.1.1.4. Hệ thống NSNN</i> .....	7
<b>1.1.2. Quản lý Ngân sách huyện</b> .....	9
<i>1.1.2.1. Khái niệm quản lý Ngân sách huyện</i> .....	9
<i>1.1.2.2. Nguyên tắc cơ bản về quản lý NSNN, quản lý Ngân sách huyện</i> .....	10
<i>1.1.2.3. Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của Ngân sách huyện</i> .....	11
<i>1.1.2.4. Nội dung quản lý Ngân sách huyện</i> .....	13

<i>1.1.2.5. Những nhân tố chủ yếu ảnh hưởng đến công tác quản lý Ngân sách huyện</i> .....	18
<b>1.2. Kinh nghiệm quản lý NSNN trên thế giới, quản lý Ngân sách huyện ở Việt Nam và bài học rút ra</b> .....	27
<i>1.2.1. Kinh nghiệm quản lý chi NSNN của Hàn Quốc và bài học rút ra đối với Việt Nam</i> .....	27
<i>1.2.2. Kinh nghiệm quản lý thu Ngân sách huyện ở quận Cẩm Lệ thành phố Đà Nẵng và bài học rút ra</i> .....	33
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	38
<b>2.1. Các câu hỏi nghiên cứu</b> .....	38
<b>2.2. Phương pháp nghiên cứu</b> .....	38
<i>2.2.1. Cơ sở phương pháp luận</i> .....	38
<i>2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể</i> .....	38
<i>2.2.2.1. Phương pháp chọn địa bàn nghiên cứu</i> .....	38
<i>2.2.2.2. Phương pháp thu thập tài liệu</i> .....	40
<i>2.2.2.3. Phương pháp xử lý số liệu</i> .....	40
<i>2.2.2.4. Phương pháp phân tích</i> .....	40
<b>2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu</b> .....	41
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN TAM NÔNG – TỈNH PHÚ THỌ GIAI ĐOẠN 2010 - 2012</b> .....	43
<b>3.1. Khái quát chung về đặc điểm của huyện Tam Nông – tỉnh Phú Thọ ảnh hưởng đến công tác quản lý Ngân sách huyện</b> .....	43
<i>3.1.1. Đặc điểm tự nhiên</i> .....	43
<i>3.1.2. Đặc điểm Kinh tế - Xã hội huyện Tam Nông</i> .....	44
<i>3.1.3. Khái quát về phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Tam Nông</i> .....	47
<b>3.2. Thực trạng công tác quản lý Ngân sách huyện Tam Nông giai đoạn từ 2010 - 2012</b> .....	50
<b>3.2.1. Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của Ngân sách cấp huyện và Ngân sách xã, thị trấn giai đoạn từ 2010 – 2012</b> .....	50

3.2.1.1. Nguồn thu và nhiệm vụ chi của Ngân sách cấp huyện .....	50
3.2.1.2. Nguồn thu và nhiệm vụ chi của Ngân sách xã, thị trấn .....	50
3.2.2. Quy định tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa Ngân sách cấp huyện với Ngân sách xã, thị trấn giai đoạn 2010 – 2012 .....	51
3.2.3. Thực trạng công tác quản lý, điều hành Ngân sách huyện Tam Nông giai đoạn 2010 - 2012.....	51
3.2.3.1. Công tác lập, quyết định, phân bổ và giao dự toán Ngân sách .....	51
3.2.3.2. Tình hình thực hiện dự toán Ngân sách huyện Tam Nông .....	53
3.2.3.3. Công tác quyết toán Ngân sách huyện Tam Nông .....	72
3.3. Đánh giá về công tác quản lý Ngân sách huyện Tam Nông- tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2010 - 2012.....	73
3.3.1. Những kết quả đạt được .....	73
3.3.2. Một số hạn chế .....	75
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế.....	78
<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN TAM NÔNG – TỈNH PHÚ THỌ.....</b>	<b>80</b>
4.1. Mục tiêu, định hướng phát triển Kinh tế - Xã hội và quan điểm, phương hướng, mục tiêu công tác quản lý Ngân sách huyện Tam Nông trong thời gian tới.....	80
4.1.1. Mục tiêu, định hướng phát triển Kinh tế - Xã hội của huyện Tam Nông năm 2013 .....	80
4.1.2. Quan điểm về quản lý Ngân sách huyện trong thời gian tới .....	81
4.1.3. Phương hướng, mục tiêu công tác quản lý Ngân sách huyện.....	82
4.2. Một số giải pháp và kiến nghị nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách huyện Tam Nông.....	82
4.2.1. Một số giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách huyện Tam Nông .....	82

4.2.1.1. <i>Nâng cao chất lượng công tác xây dựng và lập dự toán Ngân sách huyện</i> .....	82
4.2.1.2. <i>Tăng cường kiểm tra kiểm soát các khoản thu ngân sách</i> .....	83
4.2.1.3. <i>Tạo dựng, khai thác và phát triển nguồn thu mới</i> .....	85
4.2.1.4. <i>Tăng cường đôn đốc, rà soát các nguồn thu; thường xuyên kiểm tra, giám sát hoạt động chi tiêu tại các đơn vị.</i> .....	85
4.2.1.5. <i>Nâng cao năng lực quản lý của cán bộ quản lý Ngân sách và kế toán Ngân sách trên địa bàn huyện</i> .....	86
<b>4.2.2. Một số kiến nghị nhằm hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách huyện Tam Nông</b> .....	89
4.2.2.1. <i>Đối với Chính phủ</i> .....	89
4.2.2.2. <i>Đối với UBND tỉnh Phú Thọ</i> .....	89
4.2.2.3. <i>Đối với UBND huyện Tam Nông</i> .....	90
<b>KẾT LUẬN</b> .....	92
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	94



**DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT**

HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSX, TT	Ngân sách xã, thị trấn
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XNQD	Xí nghiệp quốc doanh

## DANH MỤC CÁC BẢNG

<b>STT</b>	<b>Tên bảng</b>	<b>Trang</b>
2.1	Sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế giữa các ngành giai đoạn 2010 – 2012	45
2.2	Quy mô GTSX các ngành giai đoạn 2010 – 2012	45
3.1	Tình hình thực hiện dự toán thu Ngân sách Nhà nước giai đoạn 2010 – 2012	54
3.2	Phân cấp nguồn thu giữa các cấp Ngân sách giai đoạn 2010 – 2012	58
3.3	Cơ cấu nguồn thu Ngân sách huyện giai đoạn 2010 – 2012	61
3.4	Tình hình thực hiện dự toán chi Ngân sách huyện giai đoạn 2010 – 2012	63
3.5	Cơ cấu chi Ngân sách huyện giai đoạn 2010 – 2012	67
3.6	Cân đối thực hiện thu chi Ngân sách huyện giai đoạn 2010 – 2012	69