

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐỖ QUỐC BÌNH

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ
CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH
GIAI ĐOẠN 2015 - 2020**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Thái Nguyên - 2013

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

ĐỖ QUỐC BÌNH

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ
CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH
GIAI ĐOẠN 2015 - 2020**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. BẠCH HỒNG VIỆT

Thái Nguyên - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong luận văn là trung thực và chưa được công bố ở đề tài nghiên cứu nào.

Tác giả luận văn

Đỗ Quốc Bình

LỜI CẢM ƠN

Kính thưa các thầy giáo, cô giáo!

Sau một quá trình học tập và nghiên cứu, đến nay em đã hoàn thành Luận văn thạc sĩ, chuyên ngành Quản lý kinh tế. Để có được kết quả này, em đã nhận được sự ủng hộ, quan tâm, giúp đỡ nhiệt tình, chu đáo của các thầy giáo, cô giáo, các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình.

Em xin trân trọng cảm ơn sâu sắc thầy Bạch Hồng Việt, người trực tiếp tận tình chỉ bảo, hướng dẫn, định hướng cho em trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện luận văn.

Em xin trân trọng cảm ơn sâu sắc các thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã giảng dạy, hướng dẫn em tiếp thu những kiến thức quý báu và tạo điều kiện thuận lợi cho em trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu tại trường.

Xin trân trọng cảm ơn các đồng nghiệp, bạn bè và gia đình đã nhiệt tình ủng hộ, giúp đỡ, cung cấp thông tin, tư liệu, tạo điều kiện cho tôi trong suốt quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Tác giả luận văn

Đỗ Quốc Bình

MỤC LỤC

Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục.....	iii
Danh mục các chữ viết tắt.....	vi
Danh mục các sơ đồ	vii
MỞ ĐẦU	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	4
5. Bố cục của luận văn	5
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN CỦA VIỆC NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ.....	6
1.1. Cơ sở lý luận	6
1.1.1. Khái niệm về cán bộ và cán bộ chủ chốt	6
1.1.2. Vai trò của cán bộ chủ chốt cấp xã	8
1.1.2.1. Vai trò của cấp xã.....	8
1.1.2.2. Vai trò của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã	9
1.1.3. Chất lượng và các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	13
1.1.3.1. Chất lượng cán bộ	13
1.1.3.2. Các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã .	18
1.1.4. Yêu cầu tất yếu, khách quan phải nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	23
1.2. Cơ sở thực tiễn	25
1.2.1. Kinh nghiệm thực tiễn ở một số tỉnh	25
1.2.2. Một số kinh nghiệm rút ra.....	31
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	35
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	35

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	35
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	35
2.2.2. Phương pháp thống kê.....	37
2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	38
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin	38
2.2.5. Phương pháp so sánh.....	39
2.2.6. Phương pháp nghiên cứu thực địa.....	39
2.2.7. Phương pháp phỏng vấn chuyên gia	40
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	40
Chương 3: THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH.....	42
3.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên và kinh tế - xã hội của huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	42
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	42
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	44
3.1.2.1. Về kinh tế	44
3.1.2.2. Về xã hội	46
3.2. Thực tiễn về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ cơ sở của tỉnh Quảng Ninh	48
3.3. Thực trạng chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	50
3.3.1. Về số lượng	50
3.3.2. Về chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	51
3.4. Đánh giá chung	62
3.4.1. Kết quả đạt được	62
3.4.2. Hạn chế, tồn tại	64
3.4.3. Nguyên nhân của kết quả và hạn chế, tồn tại.....	66
3.4.4. Kinh nghiệm rút ra để nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã ở huyện Đông Triều.....	70

Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH ĐẾN NĂM 2020.....	74
4.1. Bối cảnh của huyện Đông Triều đến năm 2020.....	74
4.2. Quan điểm của huyện Đông Triều về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	76
4.3. Mục tiêu và phương hướng.....	77
4.3.1. Mục tiêu đến năm 2015 và giai đoạn 2015 - 2020.....	77
4.3.2. Phương hướng.....	80
4.4. Những giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã đến năm 2015 và giai đoạn 2015 - 2020.....	82
4.4.1. Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao bản lĩnh chính trị, đạo đức cách mạng của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã đến năm 2015 và giai đoạn 2015 - 2020.....	82
4.4.2. Xây dựng tiêu chuẩn cụ thể và cơ cấu cho đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã đến năm 2015 và giai đoạn 2015 - 2020.....	85
4.4.3. Thực hiện đồng bộ quy hoạch, đào tạo, sử dụng, luân chuyển cán bộ.....	88
4.4.3.1. Về công tác quy hoạch cán bộ.....	88
4.4.3.2. Về công tác đào tạo cán bộ.....	91
4.4.3.3. Về công tác bố trí sử dụng, bổ nhiệm, luân chuyển cán bộ.....	93
4.4.4. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát và quản lý đối với đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	96
4.4.5. Quan tâm chăm sóc sức khỏe đối với đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	98
4.4.6. Thực hiện tốt chính sách đối với đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	99
4.5. Một số đề xuất, kiến nghị.....	101
4.5.1. Đối với tỉnh.....	101
4.5.2. Đối với cấp huyện.....	102
4.5.3. Đối với đội ngũ cán bộ cấp xã.....	102
KẾT LUẬN.....	104
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	106
PHỤ LỤC.....	112

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CBCC	Cán bộ chủ chốt
CCB	Cựu chiến binh
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HĐND	Hội đồng nhân dân
HTCT	Hệ thống chính trị
LHPN	Liên hiệp phụ nữ
MTTQ	Mặt trận Tổ quốc
QLNN	Quản lý nhà nước
TCCSĐ	Tổ chức cơ sở đảng
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

STT	Ký hiệu	Nội dung	Trang
1	Sơ đồ 3.1	Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ BT, PBT; CT, PCT HĐND và UBND cấp xã	56
2	Sơ đồ 3.2	Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội cấp xã	56
3	Sơ đồ 3.3	Trình độ chuyên môn của đội ngũ BT, PBT; CT, PCT HĐND và UBND cấp xã	57
4	Sơ đồ 3.4	Trình độ chuyên môn của đội ngũ trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội cấp xã	58
5	Sơ đồ 3.5	Kiến thức QLNN của đội ngũ BT, PBT; CT, PCT HĐND và UBND cấp xã	58
6	Sơ đồ 3.6	Kiến thức QLNN của đội ngũ trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội cấp xã	59
7	Sơ đồ 3.7	Trình độ tin học của đội ngũ BT, PBT; CT, PCT HĐND và UBND cấp xã	59
8	Sơ đồ 3.8	Trình độ tin học của đội ngũ trưởng các đoàn thể chính trị - xã hội cấp xã	60
9	Sơ đồ 3.9	So sánh độ tuổi của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã hiện nay	60
10	Sơ đồ 3.10	Độ tuổi của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã trong giai đoạn 2015-2020	61
11	Sơ đồ 3.11	So sánh tỷ lệ cán bộ nữ và dân tộc của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã	62

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Lúc sinh thời, Chủ tịch Hồ Chí Minh đã khẳng định: *“Cán bộ là cái gốc của mọi công việc”, “Công việc thành công hay thất bại đều do cán bộ tốt hay kém”* [47, tr.269 và 273]. Hơn 83 năm qua, dưới sự lãnh đạo của Chủ tịch Hồ Chí Minh và Đảng Cộng sản Việt Nam, đội ngũ cán bộ nói chung và đội ngũ cán bộ chủ chốt (CBCC) cấp xã nói riêng có sự phát triển nhanh cả về số lượng và chất lượng, góp phần quan trọng thực hiện nhiệm vụ xây dựng, phát triển kinh tế - xã hội, đưa nước ta thoát khỏi nghèo nàn, lạc hậu, trở thành nước có nền kinh tế đang phát triển.

Trước yêu cầu đổi mới và phát triển, Đảng xác định tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa (CNH, HĐH) và phát triển kinh tế xã hội bền vững, tạo nền tảng, tiền đề để đến năm 2020 nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại. Để đạt được mục tiêu đề ra, cần thực hiện đồng bộ nhiều nhiệm vụ, giải pháp, trong đó chú trọng công tác xây dựng và nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là đội ngũ CBCC cấp xã. Nghị quyết Hội nghị Trung ương 5 (khoá IX) về đổi mới và nâng cao chất lượng hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn, xác định: *“Các cơ sở xã, phường, thị trấn là nơi tuyệt đại bộ phận nhân dân cư trú, sinh sống. Hệ thống chính trị ở cơ sở có vai trò rất quan trọng trong việc tổ chức và vận động nhân dân thực hiện đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tăng cường đại đoàn kết toàn dân, phát huy quyền làm chủ của dân, huy động mọi khả năng phát triển kinh tế - xã hội, tổ chức cuộc sống của cộng đồng dân cư”*. Để xây dựng hệ thống chính trị cấp cơ sở vững mạnh, hoạt động có hiệu lực, thì công tác xây dựng đội ngũ CBCC ở cấp xã