

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN SONG GIANG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN
ĐẦU TƯ TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN HOÀNH BỒ, TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN THỊ TÓ QUYÊN

THÁI NGUYÊN - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu và kết quả trong Luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác./.

Tác giả Luận văn

Nguyễn Song Giang

LỜI CẢM ƠN

Trong bài Luận văn này tôi đã sử dụng đến nhiều tài liệu, tư liệu, dữ liệu, kiến thức của các Tác giả (có Tên hoặc Khuyết danh) nhưng tôi có thể chưa có điều kiện đến gặp và xin phép để đưa vào nội dung của bài Luận văn này; tôi rất mong được sự thông cảm, lượng thứ của những Tác giả nêu trên.

Tác giả Luận văn xin chân thành cảm ơn các Thầy, các Cô trường Đại học Kinh tế và QTKD - Đại học Thái Nguyên đã truyền đạt lại cho tôi những kiến thức về lý luận cũng như thực tiễn trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài Luận văn.

Tác giả Luận văn xin chân thành cảm ơn Giảng viên hướng dẫn, TS. Nguyễn Thị Tô Quyên đã trực tiếp hướng dẫn cụ thể, chi tiết, tận tình trong suốt thời gian thực hiện Luận văn, để tôi có thể hoàn thành tốt bài Luận văn này.

Tác giả Luận văn xin chân thành cảm ơn các cơ quan, tổ chức, các đồng nghiệp và các bạn học viên cùng lớp đã tạo điều kiện về mọi mặt và tham gia ý kiến giúp đỡ tôi trong suốt thời gian tôi thực hiện đề tài này./.

Tác giả Luận văn

Nguyễn Song Giang

MỤC LỤC

Lời cam đoan	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục.....	iii
Danh mục bảng.....	vi
Danh mục biểu đồ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
2.1. Hệ thống hoá một số vấn đề lý luận và thực tiễn về quản lý đầu tư phát triển từ ngân sách Nhà nước và quản lý hoạt động của các dự án đầu tư, trong nền kinh tế và trên địa bàn huyện Hoà Bình.	2
2.2. Đánh giá khách quan thực trạng đầu tư phát triển và quản lý hoạt động đầu tư của các dự án có nguồn vốn từ ngân sách Nhà nước trong những năm vừa qua ở huyện Hoà Bình. Đánh giá những kết quả đạt được, những vấn đề tồn tại cần khắc phục, để tiếp tục đổi mới và phát triển.	2
2.3. Đề xuất một số giải pháp chủ yếu nâng cao việc quản lý các dự án đầu tư phát triển từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Hoà Bình nhằm đáp ứng yêu cầu và mục tiêu phát triển kinh tế trong giai đoạn tới.....	3
3. Tổng quan tài liệu nghiên cứu.....	3
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	7
5. Kết cấu của luận văn	7
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ ĐẦU TƯ VÀ QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	8
1.1. Khái quát về hoạt động đầu tư và đầu tư phát triển từ ngân sách Nhà nước	8
1.1.1. Khái niệm về hoạt động đầu tư và các đặc trưng cơ bản của hoạt động đầu tư	8

1.1.2. Vai trò của đầu tư đối với sự phát triển xã hội.....	10
1.1.3. Đầu tư từ ngân sách Nhà nước.....	11
1.2. Quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách nhà nước	11
1.2.1. Quản lý dự án đầu tư.....	11
1.2.2. Quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước.....	14
KẾT LUẬN CHƯƠNG 1.....	17
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	18
2.1. Câu hỏi đặt ra cho đề tài nghiên cứu.....	18
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	18
2.2.1. Phương pháp phân tích và thu thập thông tin định tính và định lượng.	19
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích số liệu.....	19
2.2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích.....	19
2.2.4. Phương pháp nghiên cứu mặt mạnh mặt yếu (SWOT).....	20
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN HOÀNH BỒ	21
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội của huyện Hoàn Bồ.....	21
3.1.1. Các đặc điểm tự nhiên, xã hội của huyện Hoàn Bồ.....	21
3.1.2. Tình hình phát triển Kinh tế - Xã hội trong thời gian 2009 - 2011	22
3.1.3. Tiềm năng, lợi thế và khó khăn, thách thức.....	26
3.2. Thực trạng công tác quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Hoàn Bồ thời gian qua.....	27
3.2.1. Thực trạng và kết quả đầu tư từ ngân sách nhà nước ở huyện Hoàn Bồ trong những năm qua.....	27
3.2.2. Phân tích thực trạng quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách ở Hoàn Bồ...	34
3.2.3. Những bất cập còn tồn tại trong việc quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước và nguyên nhân của những bất cập đó	50
KẾT LUẬN CHƯƠNG 3.....	54

Chương 4: GỢI Ý MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ	
CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN HOÀNH BỒ GIAI ĐOẠN	
2012-2020	55
4.1. Định hướng và mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Hoành Bồ giai đoạn 2012 - 2015 và định hướng đến năm 2020.....	55
4.2. Xác định chiến lược đầu tư, quan điểm và định hướng quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước.....	57
4.2.1. Xác định chiến lược đầu tư	57
4.2.2. Quan điểm và định hướng quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước.....	58
4.3. Một số gợi ý về giải pháp tăng cường quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước	59
4.3.1. Giải pháp về vốn đầu tư	59
4.3.2. Đổi mới công tác kế hoạch hoá đầu tư.....	62
4.3.3. Nâng cao chất lượng lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư.....	65
4.3.4. Đổi mới công tác cán bộ quản lý dự án và khai thác sử dụng	69
4.3.5. Thực hiện nghiêm túc Luật đấu thầu	69
4.3.6. Nâng cao kỷ luật và chất lượng quyết toán vốn đầu tư.....	70
4.3.7. Đẩy nhanh tốc độ giải ngân vốn đầu tư	72
4.3.8. Chống thất thoát vốn Nhà nước trong đầu tư và xây dựng.....	74
4.3.9. Nâng cao trình độ cán bộ quản lý vốn đầu tư	79
KẾT LUẬN CHƯƠNG 4.....	81
KẾT LUẬN	82
TÀI LIỆU THAM KHẢO	84

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Thu, chi ngân sách huyện Hoàn Bò so với GDP giai đoạn 2005 - 2010	.23
Bảng 3.2. Cơ cấu kinh tế ngành qua các năm (tính theo GDP, GHH)25
Bảng 3.3. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư XDCB qua các năm36
Bảng 3.4. Kết quả thẩm định các dự án đầu tư từ ngân sách44
Bảng 3.5. Kết quả thực hiện công tác đấu thầu giai đoạn 2009 - 201146
Bảng 3.6. Số dự án áp dụng các hình thức lựa chọn nhà thầu46
Bảng 4.1. Dự tính nhu cầu đầu tư (giá so sánh)60

DANH MỤC BIỂU ĐỒ

Biểu 3.1. Thu, chi ngân sách huyện Hoàn Bồ so với GDP giai đoạn 2005 - 201	24
Biểu 3.2. Cơ cấu kinh tế ngành qua các năm (tính theo GDP, GHH)	25

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đầu tư phát triển là nhiệm vụ chiến lược, một giải pháp chủ yếu để thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội theo hướng tăng trưởng cao, ổn định và bền vững cho một quốc gia cũng như cho từng địa phương.

Thời gian vừa qua cùng với cả nước, huyện Hoàn Bô, tỉnh Quảng Ninh đã có nhiều cố gắng và thu được một số kết quả trong lĩnh vực đầu tư phát triển. Việc quản lý dự án theo các quy định về quản lý đầu tư và xây dựng, thực hiện quy chế đấu thầu đã có nhiều tiến bộ. Nhiều dự án đầu tư đã hoàn thành và từng bước phát huy hiệu quả, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cải thiện từng bước đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân. Song đến nay, so với mặt bằng chung của cả nước, huyện Hoàn Bô vẫn là huyện có xuất phát điểm và tích lũy từ nội bộ nền kinh tế thấp; toàn huyện có 12 xã và 01 thị trấn; dân số trung bình năm 2010 là 47.215 người, gồm nhiều dân tộc (Kinh 71%, Dao 18,8%, Sán Dìu 5,4%, Tày 3,3%, Hoa 1,2%, ...); diện tích đất rộng 844,6 km² nhưng 3/4 diện tích là đất rừng; tổng nguồn vốn ngân sách Nhà nước dành cho đầu tư phát triển rất nhỏ (bình quân trong 03 năm gần đây là 153,8 tỷ/năm), hiệu quả sử dụng vốn đầu tư còn hạn chế. Do nguồn vốn đầu tư ít trong khi lại phải đầu tư dàn trải trên địa bàn khắp 13 xã, thị trấn trong huyện (trung bình mỗi xã, thị trấn trong huyện được ngân sách đầu tư để phát triển là 11,8 tỷ/năm) nên các dự án thường được đầu tư không đồng bộ dẫn đến hiệu quả sử dụng vốn chưa cao. Điều này có nguyên nhân từ khâu quản lý các dự án sử dụng vốn từ ngân sách nhà nước còn nhiều yếu kém và bất cập; do cơ chế, chính sách quản lý của Nhà nước còn chưa đồng bộ, thường xuyên thay đổi, điều chỉnh, bổ sung...; do chưa có sự phân cấp, phân quyền mạnh cho các địa phương dẫn đến các đơn vị cấp dưới không chủ động được trong việc

lập kế hoạch và sử dụng nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước. Tỷ lệ các dự án đầu tư hoạt động còn kém hiệu quả (trong 03 năm gần đây chiếm khoảng trên 10%). Bởi vậy, nâng cao việc quản lý các dự án đầu tư từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước để từ đó góp phần sử dụng có hiệu quả vốn đầu tư còn hạn hẹp luôn là vấn đề thu hút sự quan tâm của các cấp, các ngành. Đặc biệt trong điều kiện hiện nay, huyện Hoàn Bô đang trong tiến trình đẩy nhanh tốc độ công nghiệp hoá - hiện đại hoá, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, phấn đấu đưa tốc độ tăng trưởng ngày một cao và bền vững, nhằm nhanh chóng khắc phục tình trạng tụt hậu về kinh tế, nên đặt ra nhu cầu đầu tư phát triển là tương đối lớn. Trong khi đó, các nguồn lực nhất là nguồn vốn đầu tư của Nhà nước còn hạn hẹp. Vì thế, nghiên cứu để tìm ra hướng giải pháp làm thế nào để quản lý có hiệu quả các dự án đầu tư phát triển bằng vốn ngân sách Nhà nước càng là vấn đề cấp thiết. Xuất phát từ yêu cầu thực tế đó, cùng với mong mỏi của bản thân là có thể đóng góp một phần nhỏ bé hỗ trợ cho việc nâng cao công tác quản lý các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách nhà nước, để từ đó giúp cho việc sử dụng vốn đầu tư từ ngân sách có hiệu quả, đồng thời qua đó cũng góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của huyện. Vì thế, tôi chọn vấn đề: ***“Tăng cường quản lý các dự án đầu tư từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn huyện Hoàn Bô, tỉnh Quảng Ninh”*** làm đề tài tốt nghiệp.

2. Mục tiêu nghiên cứu

2.1. Hệ thống hoá một số vấn đề lý luận và thực tiễn về quản lý đầu tư phát triển từ ngân sách Nhà nước và quản lý hoạt động của các dự án đầu tư, trong nền kinh tế và trên địa bàn huyện Hoàn Bô.

2.2. Đánh giá khách quan thực trạng đầu tư phát triển và quản lý hoạt động đầu tư của các dự án có nguồn vốn từ ngân sách Nhà nước trong những năm vừa qua ở huyện Hoàn Bô. Đánh giá những kết quả đạt được, những vấn đề tồn tại cần khắc phục, để tiếp tục đổi mới và phát triển.

Số hóa bởi Trung tâm Học liệu