

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ LỆ

**NHỮNG YẾU TỐ TÁC ĐỘNG ĐẾN HOẠT ĐỘNG
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở THÀNH PHỐ
HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2013

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

NGUYỄN THỊ LỆ

**NHỮNG YẾU TỐ TÁC ĐỘNG ĐẾN HOẠT ĐỘNG
QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở THÀNH PHỐ
HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH**

**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ
MÃ SỐ: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN QUANG DUỆ

THÁI NGUYÊN - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả trong luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nghiên cứu nào khác.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2013

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Lệ

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện Luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ của Quý thầy cô, bạn bè.

Xin trân trọng cảm ơn TS.Nguyễn Quang Duệ, người hướng dẫn khoa học tận tình và giúp đỡ tôi về mọi mặt để hoàn thành Luận văn.

Xin trân trọng cảm ơn Ban giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học nhà Trường đã giúp đỡ và tạo mọi điều kiện thuận lợi để tôi thực hiện tốt công trình khoa học này. Sau cùng, để có được kiến thức quý báu như ngày hôm nay, cho phép em gửi lời cảm ơn sâu sắc nhất.

Xin trân trọng cảm ơn Ban lãnh đạo và tập thể cán bộ công chức Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Hạ Long đã cung cấp thông tin, tài liệu cho việc nghiên cứu Bản Luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2013

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Lệ

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH	ix
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
.....	3
Chương 1:	
.....	4
1.1. Về mặt lý luận.....	4
1.1.1. Khái niệm Ngân sách Nhà nước.....	4
1.1.2. Vai trò của ngân sách nhà nước	5
1.1.3. Cơ cấu và chức năng của ngân sách nhà nước.....	8
1.1.4. Khái niệm quản lý Ngân sách Nhà nước	9
1.1.5. Các nguyên tắc của quản lý Ngân sách Nhà nước	9
1.2. Phân cấp quản lý ngân sách.....	10
1.2.1. Sự cần thiết phân cấp NSNN	10
1.2.2. Nguyên tắc thực hiện phân cấp ngân sách.....	11
1.2.3. Nội dung phân cấp quản lý NSNN	12
1.3. Mối quan hệ giữa các cấp quản lý ngân sách	12
1.4. Những nội dung chính của hoạt động quản lý Ngân sách Nhà nước tại địa phương.....	13
1.4.1. Lập dự toán ngân sách cấp địa phương	13
1.4.2. Cân đối thu chi ngân sách cấp địa phương	16

1.4.3. Điều chỉnh dự toán Ngân sách cấp địa phương	17
1.4.4. Quyết toán Ngân sách cấp địa phương	17
1.5. Những yếu tố tác động đến hoạt động quản lý ngân sách nhà nước:	20
1.6. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước, ngân sách cấp địa phương trên thế giới và ở Việt Nam.....	22
1.6.1. Trên thế giới	22
1.6.2. Tại Việt Nam.....	28
1.6.3. Một số kinh nghiệm về quản lý ngân sách Nhà nước, ngân sách cấp địa phương trên thế giới và ở Việt Nam	31
Chương 2:	33
2.1. Phương pháp tiếp cận và câu hỏi có liên quan đến nội dung, mục tiêu nghiên cứu	33
2.1.1. Phương pháp tiếp cận	33
2.1.2. Các câu hỏi đặt ra có liên quan đến đề tài nghiên cứu	34
2.1.3. Phương pháp nghiên cứu	34
2.2. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
2.2.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện thu, chi NSNN.....	37
2.2.2. Nhóm chỉ tiêu thực hiện kết quả và hiệu quả sử dụng NSNN.....	38
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI THÀNH PHỐ HẠ LONG, TỈNH QUẢNG NINH	39
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội thành phố Hạ Long.....	39
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	39
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	42
3.1.3. Văn hóa lịch sử, dân số.....	44
3.2. Thực trạng hoạt động quản lý NSNN trên địa bàn thành phố Hạ Long	44
3.2.1. Công tác thu Ngân sách	44
3.2.2. Công tác chi Ngân sách	47
3.2.3. Tình hình cân đối Ngân sách.....	49
3.2.4. Công tác khai thác nguồn thu ngân sách trên địa bàn	49
3.3. Một vài đánh giá về công tác quản lý ngân sách thành phố Hạ Long	50

3.3.1. Những thành tựu	50
3.3.2. Hạn chế	52
3.3.3. Nguyên nhân của hạn chế	58
3.4. Những yếu tố tác động đến hoạt động quản lý NSNN ở thành phố Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh	60
3.5. Phân tích ma trận SWOT	66
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở THÀNH PHỐ HẠ LONG TỈNH QUẢNG NINH	72
4.1. Quan điểm mục tiêu quản lý ngân sách nhà nước	72
4.1.1. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội	72
4.1.2. Quan điểm cần quán triệt trong quản lý ngân sách	73
4.2. Một số giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng hoạt động quản lý ngân sách nhà nước ở thành phố Hạ Long	74
4.2.1. Xây dựng, lập dự toán ngân sách phải chính xác, chi tiết, tránh thâm hụt	74
4.2.2. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát lại tất cả các nguồn thu	75
4.2.3. Tạo dựng, khai thác, phát triển nguồn thu mới	77
4.2.4. Tổ chức quản lý thu một cách khoa học, chính xác, đơn giản, dễ hiểu	77
4.2.5. Tăng cường hiệu quả chi ngân sách Thành phố, giám sát, giảm thiểu những khoản chi lãng phí, vô ích. Chấp hành đúng dự toán	77
4.2.6. Phòng chống, khắc phục triệt để các sai phạm trong các đơn vị hành chính sự nghiệp của Thành phố	78
4.2.7. Nâng cao vai trò kiểm soát chi qua Kho bạc Nhà nước	79
4.2.8. Hoàn thiện một số vấn đề chủ yếu trong cơ chế quản lý ngân sách phường, xã	80
4.2.9. Hoàn thiện cơ chế phân cấp quản lý ngân sách nhà nước	81
4.2.10. Nâng cao chất lượng cán bộ nhân viên, không ngừng đào tạo mới và đào tạo lại nguồn nhân lực	82

KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	85
1. Kết luận	85
2. Kiến nghị	86
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	89
PHỤ LỤC	

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

Viết tắt		Định nghĩa
CNTB	:	Chủ nghĩa tư bản
GDP	:	Tổng sản phẩm quốc nội
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NSDP	:	Ngân sách địa phương
NSTW	:	Ngân sách Trung ương
NST	:	Ngân sách Tỉnh
NSH	:	Ngân sách huyện
NSX	:	Ngân sách xã
TBCN	:	Tư bản chủ nghĩa
TCNN	:	Tài chính nhà nước
KTXH	:	Kinh tế xã hội
TP	:	Thành phố

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Tình hình thu NSNN trên địa bàn TP Hạ Long trong 5 năm (2008-2012)	45
Bảng 3.2: Tổng chi NSNN của TP Hạ Long trong giai đoạn 5 năm (2008-2012)	47
Bảng 3.3. Kết dư ngân sách của thành phố Hạ Long qua các năm từ 2008-2012	49
Bảng 3.4. Tỷ lệ chi vượt dự toán ở thành phố Hạ Long qua các năm	52
Bảng 3.5. Phân tích ma trận SWOT về thực hiện các nội dung hoạt động của NSNN trên địa bàn TP Hạ Long, tỉnh Quảng Ninh trong hiện tại và tương lai (đến năm 2020 và tầm nhìn tới các năm sau: 2030, 2040, 2050,...).....	66
Bảng 4.1. Mục tiêu về kinh tế của thành phố Hạ Long.....	72
Bảng 4.2. Mục tiêu về xã hội của thành phố Hạ Long.....	73