

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGÔ THỊ HỒNG HẠNH

ĐÁNH GIÁ HIỆU QUẢ
SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI
CÁC ĐƠN VỊ Y TẾ CỦA TỈNH BẮC NINH

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS Nguyễn Thế Phán

THÁI NGUYÊN - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng những số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ cho một học vị nào.

Tôi cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Bắc Ninh, ngày 10 tháng 10 năm 2013

Tác giả luận văn

Ngô Thị Hồng Hạnh

LỜI CẢM ƠN

Được sự hướng dẫn nhiệt tình của **PGS.TS Nguyễn Thế Phán** cùng với những ý kiến đóng góp quý báu của các thầy, cô khóa sau đại học, trường Đại học kinh tế Thái Nguyên. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành và sâu sắc nhất tới những sự giúp đỡ quý báu đó.

Để hoàn thành Luận văn này tôi xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo Sở Y tế tỉnh Bắc Ninh, Sở Tài chính, các đơn vị y tế của tỉnh đã giúp tôi trong suốt quá trình thực hiện Luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn./.

Bắc Ninh, ngày 10 tháng 10 năm 2013

Tác giả luận văn

Ngô Thị Hồng Hạnh

MỤC LỤC

| | |
|--|------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN | ii |
| MỤC LỤC | iii |
| DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT | vii |
| DANH MỤC BẢNG | viii |
| DANH MỤC BIỂU ĐỒ | x |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài..... | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu..... | 1 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 2 |
| 4. Các kết quả đã nghiên cứu đến nay..... | 2 |
| 5. Những đóng góp của luận văn | 3 |
| 6. Kết cấu nội dung luận văn | 4 |
| CHƯƠNG 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ VỐN VÀ HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NSNN TẠI CÁC ĐƠN VỊ Y TẾ CỦA TỈNH | 5 |
| 1.1. Tổng quan về hoạt động y tế..... | 5 |
| 1.1.1. Hoạt động y tế Việt Nam | 5 |
| 1.1.2. Đặc trưng của hoạt động y tế | 5 |
| 1.1.3. Vai trò của hoạt động y tế..... | 7 |
| 1.1.4. Hoạt động y tế và các đơn vị y tế của tỉnh | 7 |
| 1.2. Vốn ngân sách nhà nước cho hoạt động y tế và cho các đơn vị y tế | 8 |
| 1.2.1. Ngân sách nhà nước..... | 8 |
| 1.2.2. Các nguồn vốn ngân sách nhà nước cho hoạt động y tế | 9 |
| 1.2.3. Các nguồn vốn NSNN cho các đơn vị y tế của tỉnh | 13 |
| 1.3. Quản lý sử dụng vốn NSNN tại các đơn vị y tế của tỉnh | 14 |
| 1.3.1. Nguyên tắc, yêu cầu quản lý sử dụng nguồn vốn NSNN tại các đơn vị y tế của tỉnh..... | 14 |
| 1.3.2. Nội dung quản lý sử dụng vốn NSNN tại các đơn vị y tế..... | 18 |

| | |
|---|-----------|
| 1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến hiệu quả sử dụng vốn ngân sách nhà nước tại các đơn vị y tế của tỉnh..... | 21 |
| 1.4.1. Cách thức lập dự toán NSNN | 21 |
| 1.4.2. Cách thức phân bổ vốn NSNN..... | 21 |
| 1.4.3. Phương thức quản lý..... | 21 |
| 1.4.4. Trình độ cán bộ quản lý | 22 |
| 1.4.5. Ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật và công nghệ | 22 |
| 1.4.6. Công tác kiểm tra, giám sát | 23 |
| 1.5. Kinh nghiệm quản lý sử dụng vốn ngân sách nhà nước cho các đơn vị y tế ... | 23 |
| 1.5.1. Trung Quốc | 23 |
| 1.5.2. Philippin | 24 |
| 1.5.3. Bài học rút ra và khả năng áp dụng..... | 25 |
| CHƯƠNG 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU | 28 |
| 2.1. Câu hỏi đặt ra cần giải quyết | 28 |
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu | 28 |
| 2.2.1. Lựa chọn địa bàn nghiên cứu..... | 28 |
| 2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin | 29 |
| 2.2.3. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu | 32 |
| 2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu | 32 |
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu đánh giá hiệu quả sử dụng vốn NSNN tại các đơn vị y tế của tỉnh Bắc Ninh..... | 32 |
| 2.3.1. Các chỉ tiêu chủ yếu đánh giá hiệu quả đầu tư cho hoạt động y tế..... | 32 |
| 2.3.2. Các chỉ tiêu chủ yếu đánh giá hiệu quả hoạt động y tế..... | 34 |
| CHƯƠNG 3. THỰC TRẠNG HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI CÁC ĐƠN VỊ Y TẾ CỦA TỈNH BẮC NINH | 38 |
| 3.1. Địa bàn nghiên cứu..... | 38 |
| 3.1.1. Lý do chọn địa bàn nghiên cứu..... | 38 |
| 3.1.2. Đặc điểm cơ bản của địa bàn nghiên cứu..... | 39 |
| 3.2. Tình hình cơ bản của ngành y tế của tỉnh Bắc Ninh..... | 41 |

| | |
|---|------------|
| 3.2.1. Mạng lưới y tế | 41 |
| 3.2.2. Thực trạng tình hình các đơn vị y tế của tỉnh | 48 |
| 3.3. Thực trạng hiệu quả quản lý và sử dụng vốn ngân sách nhà nước tại các đơn vị y tế của tỉnh Bắc Ninh thời kỳ 2008-2012 | 54 |
| 3.3.1. Nguồn vốn ngân sách nhà nước tại các đơn vị y tế | 54 |
| 3.3.2. Sử dụng các nguồn vốn tại các đơn vị y tế | 66 |
| 3.3. Hiệu quả quản lý và sử dụng vốn ngân sách nhà nước tại các đơn vị y tế tỉnh Bắc Ninh | 76 |
| 3.3.1. Hiệu quả sử dụng ngân sách cho đầu tư nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế và nghiên cứu khoa học | 76 |
| 3.3.2. Hiệu quả hoạt động của các Chương trình mục tiêu về y tế | 78 |
| 3.3.3. Hiệu quả sử dụng NSNN cho hoạt động khám, chữa bệnh tại các đơn vị y tế | 80 |
| 3.3.4. Những hạn chế trong sử dụng có hiệu quả NSNN tại các đơn vị y tế Bắc Ninh và nguyên nhân..... | 82 |
| CHƯƠNG 4. ĐỊNH HƯỚNG VÀ CÁC GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ SỬ DỤNG VỐN NSNN TẠI CÁC ĐƠN VỊ Y TẾ CỦA TỈNH BẮC NINH TRONG THỜI GIAN TỚI | 87 |
| 4.1. Quan điểm và định hướng phát triển ngành y tế của tỉnh Bắc Ninh đến năm 2020 | 87 |
| 4.1.1. Quan điểm và định hướng chung của ngành y tế..... | 87 |
| 4.1.2. Quan điểm, định hướng phát triển ngành y tế của tỉnh Bắc Ninh | 90 |
| 4.1.3. Quan điểm, định hướng nâng cáo hiệu quả sử dụng vốn NSNN tại các đơn vị y tế Bắc Ninh đến năm 2020..... | 92 |
| 4.2. Giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng vốn NSNN trong ngành y tế của tỉnh Bắc Ninh đến 2020..... | 94 |
| 4.2.1. Giải pháp chung..... | 94 |
| 4.2.2. Các giải pháp cụ thể | 95 |
| KẾT LUẬN..... | 107 |

| | |
|--------------------------------|------------|
| TÀI LIỆU THAM KHẢO..... | 109 |
| PHỤ LỤC..... | 111 |

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

| | |
|--------|--------------------------------|
| BHXH | Bảo hiểm xã hội |
| BHYT | Bảo hiểm y tế |
| BVĐK | Bệnh viện đa khoa |
| CNVC | Công nhân viên chức |
| CSSK | Chăm sóc sức khỏe |
| DVYT | Dịch vụ y tế |
| NSNN | Ngân sách nhà nước |
| ODA | Viện trợ phát triển chính thức |
| SDD | Suy dinh dưỡng |
| TTYT | Trung tâm y tế |
| TTYTDP | Trung tâm y tế dự phòng |
| UBND | Ủy ban nhân dân |
| WHO | Tổ chức y tế thế giới |
| XDCB | Xây dựng cơ bản |
| XHCN | Xã hội chủ nghĩa |
| YHCT | Y học cổ truyền |
| YHDT | Y học dân tộc |

DANH MỤC BẢNG

| | |
|--|-----|
| Bảng 2.1: Hiệu quả từng chương trình mục tiêu | 35 |
| Bảng 3.1. Nguồn nhân lực hoạt động trong ngành y tế | 45 |
| Bảng 3.2. Các cơ sở y tế ngoài công lập trên địa bàn tỉnh 2012 | 47 |
| Bảng 3.3. Các nguồn vốn tại các đơn vị y tế tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2008 - 2012 | 54 |
| Bảng 3.4. Cơ cấu nguồn vốn phục vụ hoạt động Y tế Bắc Ninh giai đoạn 2008 - 2012 | 55 |
| Bảng 3.5. Chi tiết ngân sách cấp cho các đơn vị y tế Bắc Ninh 2008 - 2012. | 57 |
| Bảng 3.6. Cơ cấu ngân sách cấp cho các đơn vị y tế Bắc Ninh 2008 - 2012 . | 60 |
| Bảng 3.7. Nguồn thu viện phí các đơn vị y tế giai đoạn 2008 - 2012 | 61 |
| Bảng 3.8. Nguồn thu bảo hiểm y tế các đơn vị y tế tỉnh Bắc Ninh 2008 - 2012 .. | 63 |
| Bảng 3.9. Nguồn viện trợ - tài trợ cho các đơn vị y tế tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2008 - 2012 | 65 |
| Bảng 3.10. Sử dụng theo nhóm mục tại các đơn vị y tế Bắc Ninh giai đoạn 2008 - 2012 | 67 |
| Bảng 3.11. Cơ cấu sử dụng theo nhóm mục tại các đơn vị y tế Bắc Ninh giai đoạn 2008- 2012 | 67 |
| Bảng 3.12. Tổng đầu tư XD CB và tỷ lệ % đầu tư cho các đơn vị y tế so với tổng đầu tư XD CB cho ngành y tế Bắc Ninh | 72 |
| Bảng 3.13. Sử dụng ngân sách nhà nước cho y tế theo tuyến qua các năm 2008-2012 | 73 |
| Bảng 3.14. Cơ cấu sử dụng NSNN theo nội dung chuyên môn qua các năm ở các đơn vị y tế Bắc Ninh..... | 74 |
| Bảng 3.15. Kinh phí được sử dụng cho các Chương trình mục tiêu | 78 |
| Bảng 3.16. Hiệu quả hoạt động của các chương trình mục tiêu về y tế | 79 |
| Bảng 3.17. Kết quả hoạt động công tác khám, chữa bệnh tại các đơn vị y tế | 81 |
| Bảng 4.1. Dự báo nguồn nhân lực y tế Bắc Ninh đến năm 2020 | 102 |

