

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐÀO THỊ HƯƠNG

**HOÀN THIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH
ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÓ THU TẠI TRƯỜNG
CAO ĐẲNG NGHỀ VIỆT - ĐỨC VĨNH PHÚC**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2013

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐÀO THỊ HƯƠNG

**HOÀN THIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH
ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÓ THU TẠI TRƯỜNG
CAO ĐẲNG NGHỀ VIỆT - ĐỨC VĨNH PHÚC**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. PHẠM THỊ MINH NGUYỆT

THÁI NGUYÊN - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan số liệu trong luận văn này là trung thực. Kết quả phân tích, lý luận gắn với thực tiễn hoạt động sự nghiệp của Trường cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc. Luận văn là kết quả lao động, công trình nghiên cứu khoa học của tôi.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Đào Thị Hương

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài “*Hoàn thiện cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu tại Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc*” tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ của các thầy, cô giáo Khoa đào tạo Sau đại học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn **TS. Phạm Thị Minh Nguyệt** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và góp ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, phòng Tài chính - Kế toán, phòng Hành chính - Tổ chức, phòng Đào tạo, khoa Xây dựng - Kinh tế, Trường cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

TÁC GIẢ

Đào Thị Hương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BẢNG	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục đích nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÓ THU	4
1.1. Tổng quan về đơn vị sự nghiệp có thu.....	4
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, phân loại đơn vị sự nghiệp có thu.....	4
1.1.2. Vai trò của đơn vị sự nghiệp có thu trong nền kinh tế thị trường	8
1.2. Cơ chế tự chủ tài chính tại các đơn vị sự nghiệp có thu.....	9
1.2.1. Khái niệm, vai trò và mục tiêu cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu	9
1.2.2. Nội dung cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp có thu ...	12
1.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến cơ chế tự chủ tài chính ở các đơn vị sự nghiệp có thu	19
1.2.4. Kinh nghiệm giao quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp có thu ở một số trường khác và bài học cho Trường Cao đẳng nghề Việt Đức - Vĩnh Phúc.....	24
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	30

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu	31
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin	32
2.2.3. Phương pháp phân tích đánh giá.....	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu sử dụng trong nghiên cứu	35
Chương 3: TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH	
TẠI TRƯỜNG CAO ĐẲNG NGHỀ VIỆT ĐỨC VĨNH PHÚC	37
3.1. Khái quát về Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	37
3.1.1. Sơ lược về sự hình thành và phát triển của Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	37
3.1.2. Chức năng, nhiệm vụ của Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	38
3.1.3. Tổ chức bộ máy, nhân sự của Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc.....	39
3.2. Tình hình thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	43
3.2.1. Tình hình quản lý, khai thác các nguồn thu tại Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	44
3.2.2. Tình hình quản lý các khoản chi tại Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	55
3.2.3. Tình hình thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ tại Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	66
3.3. Nhân tố ảnh hưởng đến tình hình thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại Trường Cao đẳng nghề Việt Đức Vĩnh Phúc	74
3.3.1. Chủ trương chính sách của Đảng và Nhà nước	75
3.3.2. Các vấn đề trong đơn vị.....	75
3.4. Đánh giá tình hình thực hiện tự chủ tài chính tại Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc	77
3.4.1. Kết quả đạt được	77

3.4.2. Hạn chế và nguyên nhân	79
3.4.3. Ý kiến đánh giá của cán bộ viên chức nhà trường về thực hiện cơ chế tự chủ tài chính.....	81
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRƯỜNG CAO ĐẲNG NGHỀ VIỆT - ĐỨC VĨNH PHÚC	83
4.1. Định hướng phát triển của Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc trong thời gian tới	83
4.1.1. Định hướng phát triển của Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc giai đoạn 2012- 2015 và tầm nhìn 2020	83
4.1.2. Mục tiêu, định hướng về thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc	84
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện cơ chế tự chủ tài chính tại Trường Cao đẳng nghề Việt - Đức Vĩnh Phúc	85
4.2.1. Nâng cao nhận thức về vấn đề tự chủ tài chính.....	85
4.2.2. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ kế toán - tài chính.....	86
4.2.3. Tăng cường công tác khai thác và quản lý các nguồn thu	87
4.2.4. Tăng cường quản lý các khoản chi đạt hiệu quả	89
4.2.5. Xây dựng quy chế trả thu nhập tăng giờ nhằm đảm bảo công bằng trong phân phối thu nhập	91
4.2.6. Tăng cường công tác quản lý tài sản.....	92
4.2.7. Tăng cường công tác kiểm tra, kiểm toán nội bộ	93
4.3. Một số kiến nghị	94
4.3.1. Kiến nghị về phía nhà trường	94
4.3.2. Kiến nghị về phía các cơ quan quản lý nhà nước	94
KẾT LUẬN	97
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	99

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Diễn giải
GD - ĐT:	Giáo dục đào tạo
HSSV:	Học sinh sinh viên
NSNN:	Ngân sách nhà nước
TCTC:	Tự chủ tài chính
SNCT:	Sự nghiệp có thu
UBND:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BẢNG

Sơ đồ 3.1: Quá trình thành lập trường Cao đẳng nghề Việt - Đức tỉnh Vĩnh Phúc.....	38
Sơ đồ 3.2: Cơ cấu tổ chức bộ máy	39
Bảng 3.1: Tình hình cán bộ viên chức nhà trường giai đoạn 2010 - 2012	41
Bảng 3.2. Dự toán nguồn thu tài chính giai đoạn 2010 -2012	46
Bảng 3.3. Tình hình kinh phí ngân sách nhà nước cấp giai đoạn 2010 - 2012.....	48
Bảng 3.4. Tình hình thu sự nghiệp giai đoạn 2010 - 2012.....	51
Bảng 3.5. Dự toán chi cho các hoạt động giai đoạn 2010 - 2012	56
Bảng 3.6. Tình hình chi cho các hoạt động giai đoạn 2010 - 2012.....	58
Bảng 3.7. Tình hình các mục chi hoạt động GD - ĐT giai đoạn 2010 -2012	61
Bảng 3.8. Tình hình các mục chi hoạt động dịch vụ giai đoạn 2010 -2011 ...	65
Bảng 3.9. Khối lượng giờ giảng so với giờ chuẩn của giảng viên.....	68

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Trong bối cảnh quốc tế và xu thế toàn cầu hóa diễn ra mạnh mẽ, không chỉ có sự cạnh tranh về kinh tế mà còn là sự đua tranh nền tài chính công, để đảm bảo không tụt hậu so với xu thế phát triển của thế giới, Đảng và Nhà nước ta cần ban hành cơ chế quản lý tài chính mới cho các hoạt động sự nghiệp.

Cũng như bất cứ một hoạt động kinh tế - xã hội nào khác, hoạt động sự nghiệp cũng cần có nguồn tài chính để đáp ứng nhu cầu chi tiêu đảm bảo cho hoạt động đó tồn tại và phát triển. Ngày nay, trong điều kiện kinh tế thị trường, nguồn tài chính cho hoạt động sự nghiệp rất đa dạng, nó không chỉ bó hẹp trong phạm vi Ngân sách Nhà nước cấp mà còn được hình thành trong quá trình “xã hội hoá” các hoạt động sự nghiệp - Một xu thế tất yếu trong thời đại mới. Tuy nhiên vấn đề đặt ra ở đây là việc khai thác và sử dụng các nguồn tài chính cho hoạt động sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp hiện nay còn nổi lên nhiều bất cập: cơ chế tài chính chưa phù hợp và đồng bộ, còn nhiều sơ hở gây lãng phí và lúng túng trong quản lý; mặt khác hạn chế đến tính chủ động, sáng tạo và tạo tâm lý ỷ lại vào Nhà nước, các đơn vị sự nghiệp không coi trọng đến tính hiệu quả trong quá trình khai thác và sử dụng các nguồn tài chính - Đây là một trong những nguyên nhân chính làm giảm chất lượng của các hoạt động sự nghiệp, chưa tương xứng với tiềm năng và yêu cầu đòi hỏi của các hoạt động đó. Nhằm tháo gỡ những bất cập trên, Chính phủ ban hành Nghị định 10/2002/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2002 về chế độ tài chính áp dụng cho đơn vị sự nghiệp có thu; Nghị định 43/2006/NĐ-CP ngày 25 tháng 04 năm 2006 quy định quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm và thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập. Nghị định 43/2006/NĐ-CP ra đời đã tạo ra những chuyển biến tích cực trong quản lý tài chính của những đơn vị sự nghiệp có thu, với chủ trương xã hội hóa các hoạt động sự nghiệp chuyển đổi cơ chế tài chính theo hướng tự chủ, Số hóa bởi Trung tâm Học liệu <http://www.lrc-tnu.edu.vn>