

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

LƯƠNG THỊ NGỌC DIỆP

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ - TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2013

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

LƯƠNG THỊ NGỌC DIỆP

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ - TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐOÀN HỮU XUÂN

THÁI NGUYÊN - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn của tôi là trung thực và chưa hề được dùng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, năm 2013

Tác giả luận văn

Lương Thị Ngọc Diệp

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn:

Ban giám hiệu, Phòng Quản lý đào tạo Sau Đại học Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu để hoàn thành luận văn.

Thành ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, các phòng ban của thành phố Việt Trì đã tạo điều kiện thuận lợi, cung cấp cho tôi những số liệu quý báu, những kiến thức, kinh nghiệm thực tế về công tác quản lý ngân sách nhà nước của thành phố.

Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các phường Tân Dân, xã Trung Vương - thành phố Việt Trì đã tạo mọi điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình điều tra, thu thập số liệu tại địa phương.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến Thầy giáo TS. Đoàn Hữu Xuân đã tận tình chỉ dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn.

Tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới Ban Giám Hiệu trường Cao Đẳng Kinh tế Kỹ Thuật Phú Thọ, các đồng chí, đồng nghiệp, bè bạn... và gia đình đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ, động viên, khích lệ tôi, đồng thời có những ý kiến đóng góp quý báu trong quá trình tôi thực hiện và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, năm 2013

Tác giả luận văn

Lương Thị Ngọc Diệp

MỤC LỤC

Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn.....	ii
Mục lục	iii
Danh mục các chữ viết tắt.....	vi
Danh mục các bảng	vii
Danh mục các sơ đồ, biểu đồ	viii
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài	1
2. Mục tiêu, nhiệm vụ nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Ý nghĩa của đề tài.....	3
5. Bố cục của luận văn.....	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH.....	4
ề quản lý ngân sách.....	4
.....	4
.....	17
ề quản lý ngân sách.....	18
.....	18
.....	23
1.3. Những bài học kinh nghiệm rút ra cho Việt Nam nói chung và cho tỉnh Phú Thọ nói riêng trong việc quản lý ngân sách	33
1.3.1. Từ kinh nghiệm của Hàn Quốc trong việc quản lý, sử dụng NSNN nêu trên, có thể rút ra một số bài học cho Việt Nam như sau	33
1.3.2. Một số gợi ý cho việc quản lý ngân sách từ việc phân cấp ngân sách	35
1.3.3. Các giải pháp đặt ra nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp xã trên địa bàn huyện Đầm Hà, tỉnh Quảng Ninh.....	38
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	40
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	40
2.2. Khung phân tích Biến độc lập - Biến phụ thuộc.....	40

.....	42
.....	42
.....	42
2.4. Hệ thống	44
2.4.1. Tên các chỉ tiêu nghiên cứu	44
2.4.2. Ý nghĩa kinh tế của các chỉ tiêu nghiên cứu	44
Chương 3:45
3.1. Khái quát chung về địa bàn nghiên cứu	45
3.1.1. Thành phố Việt Trì, tỉnh Phú Thọ.....	45
3.1.2. Đặc điểm chung của đơn vị được chọn điểm nghiên cứu	47
3.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Việt Trì, tỉnh Phú Thọ	48
3.2.1. Hệ thống quản lý ngân sách cấp xã.....	48
3.2.2. Thực trạng công tác quản lý ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Việt Trì, tỉnh Phú Thọ	49
3.3. Nhận xét chung về công tác quản lý ngân sách cấp xã	77
3.3.1. Những kết quả đạt được	77
3.3.2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân	77
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI CHÍNH NGÂN SÁCH CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, TỈNH PHÚ THỌ.....	83
4.1. Quan điểm, phương hướng, mục tiêu phát triển của thành phố Việt Trì nói chung và của các xã, phường được chọn điểm nghiên cứu nói riêng trong thời gian tới.....	83
4.1.1. Cơ sở đề ra giải pháp.....	83
4.1.2. Định hướng, mục tiêu quản lý ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Việt Trì, tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2011-2015, hướng tới năm 2020	83
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện quản lý ngân sách cấp xã trên địa bàn thành phố Việt Trì, tỉnh Phú Thọ	85

4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác xây dựng dự toán.....	85
4.2.2. Tăng cường chấn chỉnh công tác quản lý thu, khuyến khích tăng thu, cải thiện môi trường đầu tư và kinh doanh	87
4.2.3. Quản lý và sử dụng có hiệu quả các khoản chi ngân sách	89
4.2.4. Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản	91
4.2.5. Xây dựng và hoàn thiện cơ chế phối hợp hiệu quả giữa cơ quan tài chính, thuế, kho bạc	92
4.2.6. Nâng cao trình độ chuyên môn cho cán bộ làm công tác quản lý ngân sách	93
4.2.7. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát quản lý ngân sách.....	93
KẾT LUẬN.....	95
TÀI LIỆU THAM KHẢO	97

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSX	: Ngân sách xã
NS	: Ngân sách
QLNS	: Quản lý ngân sách
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSTW	: Ngân sách Trung ương
TW	: Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân
HĐND	: Hội đồng nhân dân
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
NXB	: Nhà xuất bản
XDCB	: Xây dựng cơ bản
TCTP	: Tài chính thành phố
TP	: Thành phố
CS	: Chính sách
trđ	: Triệu đồng
ngh	: nghìn đồng
TX	: Thường xuyên
ĐTPT	: Đầu tư phát triển

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Bảng tổng hợp nguồn thu và tỷ lệ % NSX được hưởng.....	50
Bảng 3.2: Định mức chi thường xuyên NSX.....	51
Bảng 3.3: Bảng tổng hợp thu NS các phường trên địa bàn thành phố Việt Trì.....	52
Bảng 3.4: Bảng tổng hợp thu ngân sách các xã trên địa bàn thành phố Việt Trì	52
Bảng 3.5: Bảng tổng hợp chi NS các phường trên địa bàn thành phố Việt Trì	53
Bảng 3.6: Bảng tổng hợp chi ngân sách các xã trên địa bàn thành phố Việt Trì.....	53
Bảng 3.7: Tỷ lệ tăng trưởng và tỷ trọng nguồn thu NS phường Tân Dân.....	55
Bảng 3.8: Tỷ trọng nguồn thu ngân sách phường Tân Dân	56
Bảng 3.9: Các khoản thu NS phường Tân Dân được hưởng 100%.....	58
Bảng 3.10: Các khoản thu NS phường Tân Dân được hưởng theo tỷ lệ %	60
Bảng 3.11: Khoản thu trợ cấp từ NS cấp trên qua các năm tại phường Tân Dân	62
Bảng 3.12: Tình hình thực hiện dự toán thu ngân sách phường Tân Dân	62
Bảng 3.13: Tỷ lệ tăng trưởng và tỷ trọng nguồn thu NS xã Trung Vương.....	63
Bảng 3.14: Tình hình thực hiện dự toán thu ngân sách xã Trung Vương.....	64
Bảng 3.15: Tỷ trọng nguồn thu ngân sách xã Trung Vương.....	65
Bảng 3.16: Các khoản thu NS xã Trung Vương được hưởng 100%	66
Bảng 3.17: Các khoản thu xã Trung Vương được hưởng theo tỷ lệ %	68
Bảng 3.18: Khoản thu trợ cấp từ NS cấp trên tại xã Trung Vương.....	69
Bảng 3.19: Tỷ lệ tăng trưởng và mức chi trung bình phường Tân Dân.....	71
Bảng 3.20: Tỷ trọng nhiệm vụ chi ngân sách phường Tân Dân.....	72
Bảng 3.21: Tình hình thực hiện dự toán chi ngân sách phường Tân Dân.....	73
Bảng 3.22: Tỷ lệ tăng trưởng và mức chi trung bình xã Trung Vương	73
Bảng 3.23: Tỷ trọng nhiệm vụ chi ngân sách xã Trung Vương	74
Bảng 3.24: Tình hình thực hiện dự toán chi ngân sách xã Trung Vương.....	75

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Hệ thống NSNN	6
Sơ đồ 1.2: Hệ thống NSNN	7
Sơ đồ 2.1: Khung nghiên cứu Quản lý NSNN.....	40
Sơ đồ 2.2: Khung nghiên cứu công tác Quản lý NS cấp xã tại TP Việt Trì.....	41
Sơ đồ 3.1: Cơ cấu tổ chức Ban tài chính xã.....	48
Biểu đồ 3.1: Tỷ lệ tăng trưởng và tỷ trọng nguồn thu NS phường Tân Dân.....	55
Biểu đồ 3.2: Tỷ trọng nguồn thu ngân sách phường Tân Dân	56
Biểu đồ 3.3: Tỷ trọng khoản thu NS phường Tân Dân được hưởng 100%	58
Biểu đồ 3.4: Tỷ trọng khoản thu NS phường Tân Dân được hưởng theo tỷ lệ %...	61
Biểu đồ 3.5: Khoản thu trợ cấp từ NS cấp trên qua các năm tại phường Tân Dân ..	62
Biểu đồ 3.6: Tỷ lệ tăng trưởng và tỷ trọng nguồn thu NS xã Trung Vương.....	63
Biểu đồ 3.7: Tỷ trọng nguồn thu ngân sách xã Trung Vương.....	65
Biểu đồ 3.8: Tỷ trọng khoản thu NS xã Trung Vương được hưởng 100%.....	67
Biểu đồ 3.9: Tỷ trọng khoản thu NS xã Trung Vương được hưởng theo tỷ lệ % ...	69
Biểu đồ 3.10: Khoản thu trợ cấp từ NS cấp trên tại xã Trung Vương.....	70
Biểu đồ 3.11: Tỷ lệ tăng trưởng và mức chi trung bình phường Tân Dân.....	71
Biểu đồ 3.12: Tỷ trọng nhiệm vụ chi ngân sách phường Tân Dân.....	72
Biểu đồ 3.13: Tỷ lệ tăng trưởng và mức chi trung bình xã Trung Vương	74
Biểu đồ 3.14: Tỷ trọng nhiệm vụ chi ngân sách xã Trung Vương	75