

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ THỊ THÚY HẰNG

THỰC HIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH
TẠI TRUNG TÂM Y TẾ THÀNH PHỐ
VĨNH YÊN TỈNH VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2013

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ THỊ THÚY HẰNG

THỰC HIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH
TẠI TRUNG TÂM Y TẾ THÀNH PHỐ
VĨNH YÊN TỈNH VĨNH PHÚC

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ THỊ THÚY PHƯƠNG

THÁI NGUYÊN - 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan các số liệu trong luận văn này là trung thực. Kết quả phân tích, lý luận gắn với thực tiễn hoạt động sự nghiệp của Trung tâm Y tế thành phố Vĩnh Yên tỉnh Vĩnh Phúc. Luận văn này là kết quả lao động, công trình nghiên cứu khoa học của tôi.

TÁC GIẢ LUẬN VĂN

Vũ Thị Thúy Hằng

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài “*Thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên tỉnh Vĩnh Phúc*” tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ của các thầy, cô giáo Khoa Đào tạo Sau Đại học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn **TS. Đỗ Thị Thúy Phương** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Lãnh đạo, cán bộ nhân viên Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên tỉnh Vĩnh Phúc đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tác giả

Vũ Thị Thúy Hằng

MỤC LỤC

Lời cam đoan	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục	iii
Danh mục các chữ viết tắt	vi
Danh mục các bảng	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục đích nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn	2
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP VÀ CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP THUỘC LĨNH VỰC Y TẾ	5
1.1. Tổng quan về đơn vị sự nghiệp công lập	5
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm, phân loại đơn vị sự nghiệp công lập.....	5
1.1.2. Vai trò đơn vị sự nghiệp công lập	10
1.2. Cơ chế tự chủ tài chính ở đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Y tế	12
1.2.1. Khái niệm, vai trò và sự cần thiết của cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập	12
1.2.2. Nội dung cơ chế tự chủ tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Y tế.....	20
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến thực hiện cơ chế tự chủ tài chính đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Y tế.....	29
1.3.1. Về chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước	29
1.3.2. Về phía đơn vị.....	30
Số hóa bởi Trung tâm Học liệu	http://www.lrc-tnu.edu.vn/

1.4. Kinh nghiệm của một số bệnh viện tuyến tỉnh về xây dựng cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính trong lĩnh vực Y tế.....	33
1.4.1. Mô hình về xây dựng cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính tại Bệnh Viện Đa Khoa Tỉnh Phú Thọ	33
1.4.2. Mô hình về xây dựng cơ chế quản lý tài chính theo hướng tự chủ tài chính tại Bệnh Viện Đa Khoa Tỉnh Vĩnh Phúc	34
1.4.3. Một số đánh giá và các bài học kinh nghiệm	38
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	41
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	43
2.2. Phương pháp nghiên cứu	43
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu	43
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin	44
2.2.3. Phương pháp phân tích đánh giá.....	44
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	46
Chương 3. THỰC TRẠNG THỰC HIỆN CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH TẠI TRUNG TÂM Y TẾ THÀNH PHỐ VĨNH YÊN TỈNH VĨNH PHÚC.....	48
3.1. Khái quát về Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên.....	48
3.1.1. Sơ lược về sự hình thành và phát triển của Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên	48
3.1.2. Chức năng nhiệm vụ của Trung tâm Y tế thành phố Vĩnh Yên.....	48
3.1.3. Các khoa, phòng, tổ chức bộ máy, nhân sự của Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên	50
3.2. Thực trạng thực hiện cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên	51
3.2.1. Thực trạng quản lý, khai thác các nguồn thu tại Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên	52
3.2.2. Thực trạng tổ chức quản lý các khoản chi.....	59
3.2.3. Cơ chế kiểm tra kiểm soát tài chính.....	68
3.3. Tình hình thực hiện quy chế chi tiêu nội bộ tại Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên.....	68

3.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến tình hình tự chủ tài chính tại trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên tỉnh Vĩnh Phúc	78
3.4.1. Nhân tố bên ngoài	78
3.4.2. Nhân tố bên trong.....	81
3.5. Đánh giá chung tình hình tự chủ tài chính của Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên trong giai đoạn 2010-2012.....	82
3.5.1. Đánh giá những kết quả đạt được	83
3.5.2. Hạn chế và nguyên nhân	86
Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO TỰ CHỦ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI TRUNG TÂM Y TẾ THÀNH PHỐ VĨNH YÊN TRONG THỜI GIAN TỚI.....	92
4.1. Mục tiêu, định hướng phát triển của Trung tâm trong thời gian tới	92
4.1.1. Mục tiêu quy hoạch phát triển mạng lưới khám, chữa bệnh đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2025	92
4.1.2. Định hướng phát triển mạng lưới khám chữa bệnh và phòng chống các bệnh dịch giai đoạn 2013 - 2020 và tầm nhìn đến năm 2025 của Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên	93
4.1.3. Quan điểm, định hướng về thực hiện cơ chế tự chủ tài chính ở Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên	94
4.2. Giải pháp nâng cao cơ chế tự chủ tài chính tại Trung tâm Y tế Thành phố Vĩnh Yên trong thời gian tới	96
4.2.1. Nâng cao nhận thức về chủ trương tự chủ tài chính.....	96
4.2.2. Hoàn thiện cơ chế khai thác và quản lý các nguồn thu	97
4.2.3. Tăng cường quản lý, nâng cao hiệu quả các khoản chi.....	100
4.2.4. Đảm bảo nguyên tắc công bằng trong phân phối thu nhập	102
4.2.5. Tăng cường công tác quản lý tài sản	103
4.2.6. Tăng cường công tác kiểm tra kiểm soát tài chính.....	105
4.2.7. Tăng cường nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ.....	107
4.3. Một số kiến nghị.....	108
4.3.1. Về phía các cơ quan quản lý nhà nước	108
4.3.2. Về phía Trung tâm Y tế.....	110
KẾT LUẬN.....	113

TÀI LIỆU THAM KHẢO..... 114

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Diễn giải
ĐVSN	: Đơn vị sự nghiệp
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
NSNN	: Ngân sách nhà nước
PTHĐSN	: Phát triển hoạt động sự nghiệp
UBND	: Ủy ban nhân dân
BHYT	: Bảo hiểm y tế
KCB	: Khám chữa bệnh
CSSK	: Chăm sóc sức khỏe
BHXH	: Bảo hiểm xã hội
SNCL	: Sự nghiệp công lập
TSCĐ	: Tài sản cố định
KPCĐ	: Kinh phí công đoàn

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	2010-2012.....	54
Bảng 3.2.	Mức đảm bảo chi hoạt động thường xuyên giai đoạn 2010-2012	55
Bảng 3.3.	Bảng chi tiết nguồn thu sự nghiệp giai đoạn 2010-2012.....	56
Bảng 3.4.	2010-2012.....	60
Bảng 3.5.	Bảng tổng hợp các nội dung chi giai đoạn 2010-2012.....	61
Bảng 3.6.	Chi tiết chi ngân sách khám chữa bệnh giai đoạn 2010-2012	62
Bảng 3.7.	Chi tiết chi ngân sách phòng bệnh giai đoạn 2010-2012.....	65
Bảng 3.8.	Chi tiết chi ngân sách cho hoạt động khác giai đoạn 2010-2012	67