

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẶNG ĐỨC BẮC

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN ĐÌNH TUẤN

Thái Nguyên, năm 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Bản luận văn này là công trình nghiên cứu cá nhân tôi, được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết tình hình thực tiễn

dưới sự hướng dẫn khoa học của Tiến sĩ Trần Đình Tuấn.

Các số liệu và những kết quả tính toán trong luận văn là trung thực

Một lần nữa tôi xin được khẳng định về sự trung thực của lời cam đoan trên.

Học viên

Tăng Đức Bắc

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này là tổng hợp kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu kết hợp với kinh nghiệm thực tiễn trong quá trình công tác và sự nỗ lực cố gắng của bản thân.

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới quý thầy (cô) giáo, Khoa Sau đại học – Trường đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh – Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giúp đỡ, hỗ trợ cho tôi. Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc nhất đến Thầy giáo - Tiến sỹ Trần Đình Tuấn, Trưởng khoa Kế toán Trường đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên là người trực tiếp hướng dẫn khoa học. Thầy đã dày công giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và hoàn thiện đề tài.

Tôi cũng xin bày tỏ sự biết ơn đến lãnh đạo cơ quan và các đồng nghiệp, các Ban quản lý dự án, đơn vị thi công trong lĩnh vực XD/CB trên địa bàn tỉnh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong công tác để có đủ thời gian và hoàn thành khoá học, thực hiện thành công luận văn này.

Tuy đã có sự nỗ lực, cố gắng nhưng luận văn không thể tránh khỏi những khiếm khuyết, tôi rất mong nhận được sự góp ý chân thành của quý thầy (cô) và đồng nghiệp để luận văn này được hoàn thiện hơn.

Xin chân thành cảm ơn!

Học viên

Tăng Đức Bắc

MỤC LỤC

Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn.....	ii
Mục lục	iii
Danh mục các chữ viết tắt.....	vi
Danh mục các bảng	vii
Danh mục các sơ đồ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
.....	3
5. Kết cấu của	4
Chương 1: CƠ SỞ	5
TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH TẬP TRUNG	5
1.1. Lý luận chung về hoạt động đầu tư và quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách tập trung	5
1.1.1. Những đặc điểm của hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách tập trung	5
1.1.2. Vai trò và ý nghĩa của hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách tập trung	8
1.1.3. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	19
1.1.4. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	23
1.2. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên thế giới và ở Việt Nam	30
.....	30
.....	32
1.3. Những bài học kinh nghiệm rút ra từ nghiên cứu lý luận và thực tiễn	36
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu	37

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CHỮ VIẾT TẮT	NỘI DUNG
KT-XH	Kinh tế xã hội
XDCB	Xây dựng cơ bản
KCHT	Kết cấu hạ tầng
CNH - HĐH	Công nghiệp hoá- Hiện đại hoá
TW	Trung ương
UBMTTQVN	Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách nhà nước
VĐT	Vốn đầu tư
ODA	Nguồn vốn hỗ trợ chính thức
BOT	Xây dựng – Kinh doanh - Chuyển giao
BTO	Xây dựng - Chuyển giao – Kinh doanh
BT	Xây dựng - chuyển giao
FDI	Vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài
GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
UBND	Ủy ban nhân dân
ĐT -XDCB	Đầu tư xây dựng cơ bản
XDCT	Xây dựng công trình
ĐT XDCT	Đầu tư xây dựng công trình
DN	Doanh nghiệp
DNNN	Doanh nghiệp nhà nước
KH	Kế hoạch

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1: Dân số trung bình của tỉnh Thái Nguyên năm 2009 - 2011	47
Bảng 3.2: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế tỉnh Thái Nguyên năm 2009 - 2011	50
Bảng 3.3: Tổng vốn đầu tư thực hiện của tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2009 - 2011	57
Bảng 3.4: Tổng vốn đầu tư thực hiện trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2009 - 2011	58
Bảng 3.5: Cơ cấu vốn đầu tư XDCB thực hiện trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2009 - 2011	59
Bảng 3.6: Vốn đầu tư XDCB từ nguồn vốn ngân sách tập trung được phê duyệt giai đoạn 2009 - 2011	61
Bảng 3.7: Tình hình thực hiện vốn đầu tư XDCB từ nguồn vốn ngân sách tập trung giai đoạn 2009 - 2011	63
Bảng 3.8: Tình hình thực hiện vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách tập trung phân theo ngành giai đoạn 2009 - 2011	63



DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Trình tự trong hoạt động đầu tư	16
Sơ đồ 3.1: Mô hình tổ chức quản lý dự án đầu tư XDCB sử dụng nguồn vốn ngân sách tập trung trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	55
Biểu đồ 3.1: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế tỉnh Thái Nguyên	50
Biểu đồ 3.2: Tỷ trọng vốn ĐT XDCB giai đoạn 2009 - 2011.....	54

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đầu tư xây dựng cơ bản có vai trò đặc biệt quan trọng, tạo ra hệ thống cơ sở hạ tầng phục vụ cho sự phát triển kinh tế xã hội, là tiền đề cơ bản để thực hiện công nghiệp hoá - hiện đại hoá đất nước. Nhiều văn bản, nghị định hướng dẫn thực hiện về quản lý vốn đầu tư xây dựng do Chính phủ ban hành đã góp phần đưa công tác đầu tư và xây dựng nước ta đi vào ổn định, phát triển và từng bước hoà nhập với thông lệ quốc tế, tình trạng đầu tư dàn trải trong đầu tư xây dựng dần dần giảm bớt, nguồn vốn đầu tư tập trung từ ngân sách Nhà nước đã tập trung vào những mục tiêu chủ yếu, trọng điểm, vốn của các thành phần kinh tế và của nhân dân đã được khuyến khích và huy động với quy mô ngày càng tăng dưới nhiều hình thức phong phú.

Thái Nguyên là một tỉnh miền núi và trung du Bắc Bộ, là trung tâm chính trị, kinh tế của khu vực Đông Bắc nói riêng và vùng trung du Bắc Bộ nói chung. Là cửa ngõ giao lưu KT-XH giữa vùng trung du với đồng bằng Bắc Bộ đứng thứ ba toàn quốc về số lượng các trường đại học, cao đẳng và dạy nghề, đào tạo nguồn nhân lực cho cả nước, có truyền thống cách mạng, là thủ phủ của các tỉnh phía Bắc, trung tâm văn hoá vùng. Đóng góp vào sự thành công của sự nghiệp đổi mới nền kinh tế chung của đất nước nói chung và thay đổi bộ mặt của tỉnh Thái Nguyên nói riêng phải kể đến vai trò của các công cụ tài chính trong việc phân bổ và sử dụng hợp lý các nguồn lực và vai trò của các giải pháp kinh tế tài chính, góp phần tăng cường quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn vốn ngân sách tập trung trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Trong những năm gần đây do ảnh hưởng suy thoái của nền kinh tế thế giới, tốc độ tăng trưởng kinh tế của nước ta còn chậm, khối lượng vốn đầu tư được huy động rất hạn hẹp so với nhu cầu vốn đầu tư mặc dù trong những năm qua Thái Nguyên luôn giành được sự quan tâm của Đảng, Nhà nước, Chính phủ và các Bộ ngành về đầu tư XDCB. Việc huy động nguồn vốn đầu tư từ nội bộ nền kinh tế của tỉnh còn hạn chế, chủ yếu dựa vào nguồn hỗ trợ của ngân sách trung ương và khai thác quỹ đất...Tuy nhiên, công tác sử dụng vốn và quản lý đầu tư xây dựng hiện nay còn bộc lộ nhiều hạn chế, như việc chưa có định hướng phù hợp giữa quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch phát triển ngành, quy hoạch phát triển vùng