

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

VŨ VĂN HẢI

**GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM HOÀN THIỆN
CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN QUA
KHO BẠC NHÀ NƯỚC GIA BÌNH, TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN, NĂM 2013

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

VŨ VĂN HẢI

**GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM HOÀN THIỆN
CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN QUA
KHO BẠC NHÀ NƯỚC GIA BÌNH, TỈNH BẮC NINH**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN QUANG HUY

THÁI NGUYÊN, NĂM 2013

LỜI CAM ĐOAN

Luận văn “*Giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách cấp huyện qua Kho bạc Nhà nước Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh*” được thực hiện từ tháng 08/2012 đến tháng 08/2013. Luận văn sử dụng những thông tin từ nhiều nguồn khác nhau. Các thông tin này đã được chỉ rõ nguồn gốc, phần lớn thông tin thu thập từ điều tra thực tế ở địa phương, số liệu đã được tổng hợp và xử lý trên các phần mềm thống kê SPSS 17, Excel.

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào tại Việt Nam.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và mọi thông tin trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 08 năm 2013

Tác giả

Vũ Văn Hải

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Khoa Đào tạo Sau Đại học, cùng các thầy, cô giáo trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ, tạo mọi điều kiện cho tôi trong quá trình học tập và thực hiện đề tài.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn tới thầy giáo TS. Trần Quang Huy đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và đóng góp nhiều ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn cán bộ, lãnh Kho Bạc Nhà nước tỉnh Bắc Ninh và lãnh đạo Huyện ủy, UBND huyện Gia Bình, Kho Bạc Nhà nước huyện Gia Bình và các phòng ban chức năng cùng lãnh đạo, cán bộ các xã, thị trấn trong huyện,... đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ khi điều tra thực địa giúp tôi hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng tôi xin chân thành cảm ơn cơ quan, gia đình, bạn bè, đồng nghiệp, đã luôn sát cánh, động viên, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 08 năm 2013

Tác giả

Vũ Văn Hải

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	4
5. Kết cấu của luận văn	5
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN VÀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN	6
1.1. Tổng quan về ngân sách cấp huyện và quản lý NS cấp huyện	6
1.1.1. Ngân sách Nhà nước, ngân sách cấp huyện.....	6
1.1.2. Quản lý ngân sách cấp huyện	9
1.1.3. Những nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý ngân sách cấp huyện	19
1.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách Nhà nước, ngân sách cấp huyện trên thế giới và ở Việt Nam	22
1.2.1. Trên thế giới.....	22
1.2.2. Tại Việt Nam.....	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI.....	34
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	34
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	34
2.2.1. Thiết kế nghiên cứu	34
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin.....	34
2.2.3. Xử lý thống kê	36
2.2.4. Phương pháp phân tích đánh giá.....	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	38

2.4. Khung phân tích	39
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC GIA BÌNH, TỈNH BẮC NINH.....	41
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội ảnh hưởng tới công tác quản lý ngân sách cấp huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh	41
3.1.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên	41
3.1.2. Đặc điểm vị trí địa lý, diện tích	42
3.1.3. Đặc điểm về Kinh tế - xã hội	44
3.2. Giới thiệu về cơ quan quản lý ngân sách trên địa bàn huyện Gia bình, tỉnh Bắc Ninh (Kho bạc Nhà nước Gia Bình tỉnh Bắc Ninh).....	54
3.2.1. Cơ cấu tổ chức bộ máy	54
3.2.2. Chức năng nhiệm vụ	55
3.3. Thực trạng công tác quản lý ngân sách cấp huyện qua Kho bạc Nhà nước Gia Bình tỉnh Bắc Ninh	57
3.3.1. Tình hình lập dự toán, thẩm định dự toán, giao dự toán NS cấp huyện	57
3.3.2. Tình hình thu ngân sách cấp huyện	58
3.3.3. Tình hình chi ngân sách cấp huyện.....	62
3.3.4. Về công tác quyết toán thu, chi ngân sách cấp huyện	68
3.3.5. Đánh giá thực trạng đội ngũ làm công tác quản lý NS cấp huyện.....	69
3.3.6. Mức độ phù hợp trong cơ cấu tổ chức và trang bị phương tiện làm việc ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý NS cấp huyện.....	71
3.3.7. Đánh giá mức độ giải quyết công việc và sự hài lòng của khách hàng tham gia giao dịch NS cấp huyện qua KBNN Gia Bình.....	73
3.3.8. Đánh giá chung về thực trạng công tác quản lý NS cấp huyện qua Kho bạc huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh	77
Chương 4: GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN QUA KBNN GIA BÌNH, TỈNH BẮC NINH.....	89
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội, quan điểm nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách cấp huyện, của huyện Gia Bình đến năm 2015	89

4.1.1. Mục tiêu, phương hướng phát triển kinh tế xã hội chung đến 2015.....	89
4.1.2. Quan điểm nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách cấp huyện , tại huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.....	91
4.2. Giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý ngân sách cấp huyện qua Kho bạc Nhà nước Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.....	91
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác xây dựng dự toán, thẩm định dự toán	92
4.2.2. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát các khoản thu ngân sách	93
4.2.3. Tăng cường công tác kiểm soát chi ngân sách	95
4.2.4. Tăng cường công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản	97
4.2.5. Nâng cao năng lực quản lý của cán bộ quản lý ngân sách.....	98
4.2.6. Một số giải pháp khác	99
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	103
1. Kết luận	103
2. Kiến nghị	104
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	108
PHỤ LỤC	

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nguyên nghĩa
CTN	Công thương nghiệp
CHLB Đức	Cộng hoà liên bang Đức
KTXH	Kinh tế xã hội
HĐND	Hội đồng Nhân dân
ANQP	An ninh quốc phòng
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
QSD	Quyền sử dụng
UBND	Ủy ban Nhân Dân
VAT	Thuế giá trị gia tăng
KBNN	Kho Bạc Nhà nước
NSNN	Ngân Sách Nhà nước
TT	Tỉ Trọng
NĐ	Nghị định
CP	Chính Phủ
BTC	Bộ Tài chính
XDCB	Xây dựng cơ bản
CTMT	Chương trình mục tiêu
SNKT	Sự nghiệp kinh tế
CNH - HĐH	Công nghiệp hóa, Hiện đại hóa
ĐTPT	Đầu tư phát triển
DTNS	Dự toán ngân sách
QLNS	Quản lý ngân sách
GDĐT	Giáo dục đào tạo
QTNS	Quyết toán ngân sách

TNXH	Tệ nạn xã hội
------	---------------

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Một số chỉ tiêu về tăng trưởng và cơ cấu kinh tế 2010 - 2012.....	45
Bảng 2.2. Tổng hợp thu ngân sách cấp huyện Gia Bình giai đoạn (2010 - 2012)	62
Bảng 2.3. Tổng hợp chi ngân sách cấp huyện Gia Bình giai đoạn (2010 - 2012)	67
Bảng 2.4: Đánh giá về thực trạng đội ngũ làm công tác quản lý ngân sách cấp huyện	70
Bảng 2.5: Cơ cấu tổ chức và phương tiện làm việc	72
Bảng 2.6: Mức độ giải quyết công việc và sự hài lòng của khách hàng.....	76
Bảng 2.7: Kết quả từ chối thanh toán qua kiểm soát chi NSNN	80

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ**1. Sơ đồ**

Sơ đồ 2.1: Khung phân tích công tác Quản lý ngân sách cấp huyện qua Kho Bạc Nhà nước Gia Bình tỉnh Bắc Ninh	39
Sơ đồ 2.2: Cơ cấu tổ chức bộ máy Kho bạc Nhà nước Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh	54

2. Biểu đồ

Biểu đồ 2.1: Thu ngân sách cấp huyện trên địa bàn giai đoạn 2010 - 2012.....	59
Biểu đồ 2.2. Tỷ trọng cơ cấu Thu ngân sách cấp huyện Gia Bình giai đoạn 2010 - 2012 (%)	60
Biểu đồ: 2.3. Chi ngân sách cấp huyện trên địa bàn 2010 - 2012.....	65
Biểu đồ 2.4: Tỷ trọng cơ cấu chi SN cấp huyện Gia Bình giai đoạn (2010 - 2012) (%).	68