

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THANH TÙNG**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI**  
**NGÀNH THỦY SẢN TỈNH PHÚ THỌ ĐẾN 2020**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN, NĂM 2013**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THANH TÙNG**

**TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI**  
**NGÀNH THỦY SẢN TỈNH PHÚ THỌ ĐẾN 2020**

**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC: TS. LÊ ANH VŨ**

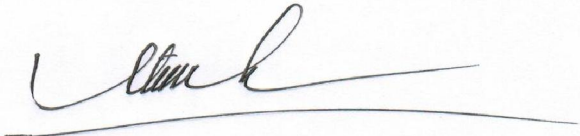
**THÁI NGUYÊN, NĂM 2013**

## LỜI CAM ĐOAN

*Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.*

*Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2013*

**Tác giả luận văn**



**Nguyễn Thanh Tùng**

## LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin được bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới TS. Lê Anh Vũ - Giáo viên trực tiếp hướng dẫn và các thầy giáo, cô giáo, cán bộ khoa sau đại học - Trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh – Đại học Thái Nguyên đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả hoàn thành luận văn này. Tác giả cũng xin gửi lời cảm ơn đến các bạn bè, đồng nghiệp đã tạo điều kiện giúp đỡ, động viên tác giả trong suốt thời gian học tập và hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

*Thái Nguyên, ngày      tháng      năm 2013*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thanh Tùng**

## MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
Lời cam đoan .....	i
Lời cảm ơn .....	ii
Mục lục .....	iii
<b>PHẦN MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ ĐỐI VỚI NGÀNH THỦY SẢN</b> .....	<b>6</b>
1.1. Quản lý nhà nước về kinh tế .....	6
1.1.1. Các khái niệm .....	6
1.1.2. Đối tượng, phạm vi quản lý nhà nước về kinh tế .....	7
1.1.3. Chức năng của quản lý nhà nước về kinh tế .....	9
1.1.4. Cơ chế quản lý .....	11
1.1.5. Các nguyên tắc quản lý nhà nước về kinh tế .....	11
1.1.6. Phương pháp quản lý nhà nước về kinh tế .....	16
1.1.7. Hệ thống công cụ quản lý nhà nước về kinh tế .....	18
1.2. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản .....	18
1.3. Nội dung cơ bản của quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản .....	25
1.4. Kinh nghiệm trong nước về quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản và bài học rút ra cho Phú Thọ .....	26
1.4.1. Kinh nghiệm trong nước về quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản .....	26
1.4.2. Bài học rút ra có khả năng ứng dụng cho tỉnh Phú Thọ .....	31
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>33</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập tài liệu .....	33

2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu .....	34
2.2.3. Phương pháp phân tích .....	34
2.2.4. Phương pháp tổng hợp tài liệu.....	35
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KINH TẾ</b>	
<b>ĐỐI VỚI NGÀNH THỦY SẢN TỈNH PHÚ THỌ GIAI ĐOẠN</b>	
<b>2005 - 2011 .....</b>	<b>36</b>
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của tỉnh Phú Thọ .....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	36
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	38
3.2. Thực trạng phát triển thủy sản và những yêu cầu đặt ra về quản lý nhà nước đối với thủy sản trên địa bàn tỉnh Phú Thọ .....	44
3.2.1. Thực trạng phát triển thủy sản tỉnh Phú Thọ .....	44
3.2.2. Tồn tại hạn chế, nguyên nhân.....	51
3.3. Thực trạng quản lý nhà nước về kinh tế đối với thủy sản của tỉnh Phú Thọ .....	58
3.3.1. Công tác quản lý, chỉ đạo, tổ chức sản xuất.....	58
3.3.2. Công tác quản lý nhà nước lĩnh vực chuyên ngành .....	68
3.3.3. Tồn tại hạn chế, nguyên nhân.....	75
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ</b>	
<b>KINH TẾ ĐỐI VỚI NGÀNH THỦY SẢN TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH</b>	
<b>PHÚ THỌ TỪ NAY ĐẾN NĂM 2020 .....</b>	
<b>85</b>	
4.1. Định hướng phát triển ngành thủy sản và yêu cầu đặt ra đối với quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản tỉnh Phú Thọ từ nay đến năm 2020.....	85
4.1.1. Định hướng phát triển ngành thủy sản tỉnh Phú Thọ từ nay đến năm 2020.....	85
4.1.2. Dự báo các nhân tố ảnh hưởng và xu hướng phát triển thủy sản của tỉnh Phú Thọ từ nay đến 2020.....	85
4.1.3. Yêu cầu đối với công tác quản lý nhà nước về kinh tế lĩnh vực thủy sản của tỉnh Phú Thọ từ nay đến năm 2020.....	90

4.2. Quan điểm quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản trên địa bàn tỉnh Phú Thọ từ nay đến năm 2020 .....	91
4.3. Một số khuyến nghị về giải pháp tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản tỉnh Phú Thọ từ nay đến năm 2020 .....	92
4.3.1. Nhóm giải pháp tăng cường chức năng quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản.....	92
4.3.2. Nhóm giải pháp nhằm thực hiện tốt các nguyên tắc quản lý nhà nước về kinh tế .....	95
4.3.3. Nhóm giải pháp về phương pháp quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản.....	97
4.3.4. Nhóm giải pháp vận dụng hệ thống các công cụ quản lý nhà nước về kinh tế.....	98
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>104</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>105</b>
<b>PHỤ LỤC</b>	

## PHẦN MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Phú Thọ là tỉnh trung du miền núi phía Bắc có nhiều tiềm năng, lợi thế cho phát triển nuôi trồng thủy sản. Với hệ thống sông ngòi chằng chịt (Sông Thao, Sông Đà, Sông Lô, Sông Bứa, Sông Chảy, Ngòi Lao, Ngòi Giành, Ngòi Me, ...) và hệ thống trên 2000 hồ, đập, công trình thủy lợi và hồ đầm tự nhiên rất thuận lợi cho phát triển thủy sản. Diện tích tiềm năng có thể nuôi trồng thủy sản là trên 30 ngàn ha, trong đó trên 14 ngàn ha diện tích mặt nước ao, hồ, đầm và ruộng trũng và trên 16 ngàn ha diện tích mặt nước các sông, suối.

Ngành nuôi trồng thủy sản của tỉnh đã có sự chuyển biến tích cực về phương thức quản lý, chỉ đạo và tổ chức sản xuất: Từ chỉ đạo hành chính sang chỉ đạo theo chương trình, dự án trọng điểm; từ sản xuất mang tính tự cung tự cấp với mức đầu tư thấp sang sản xuất hàng hóa đáp ứng thị trường; từ quy mô nhỏ lẻ sang quy mô trang trại, hợp tác xã và từ đối tượng truyền thống sang nuôi các giống mới, có thời gian nuôi ngắn theo hướng thâm canh cho năng suất, hiệu quả kinh tế cao. Việc ứng dụng các tiến bộ mới vào sản xuất được chú trọng, di nhập và sản xuất được một số giống mới có năng suất, giá trị kinh tế phục vụ nuôi trồng.... Vì vậy sản xuất thủy sản có bước phát triển cả về quy mô, diện tích, sản lượng mang lại hiệu quả rõ nét, đưa thủy sản trở thành chương trình nông nghiệp trọng điểm của tỉnh, góp phần chuyển đổi cơ cấu kinh tế trong nông nghiệp theo hướng tăng tỷ trọng ngành chăn nuôi, thủy sản, giảm tỷ trọng ngành trồng trọt, góp phần xóa đói, giảm nghèo và nâng cao đời sống nhân dân.

Tuy nhiên, phát triển thủy sản của tỉnh còn chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế và còn nhiều tồn tại và thách thức cần được giải quyết:

- Năng suất, sản lượng, hiệu quả đầu tư trên đơn vị diện tích còn thấp, chưa tương xứng với tiềm năng.



- Hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước lĩnh vực thủy sản còn nhiều hạn chế: Công tác chỉ đạo và tổ chức sản xuất theo quy hoạch, kế hoạch chưa được quan tâm; nguồn lực đầu tư phát triển sản xuất còn rất hạn chế; dịch vụ phục vụ phát triển sản xuất chưa phát triển; công tác thanh tra, kiểm tra chưa đáp ứng được yêu cầu; cơ chế chính sách khuyến khích phát triển chưa hấp dẫn; lực lượng cán bộ quản lý lĩnh vực chuyên ngành mỏng, trang thiết bị thiếu ....

- Các thành phần kinh tế chưa mạnh dạn đầu tư phát triển thủy sản: Chưa có nhiều doanh nghiệp đầu tư vào lĩnh vực thủy sản; các trang trại nhỏ lẻ là chủ yếu; hợp tác xã, hội nghề nghiệp chưa phát huy được vai trò, trong sản xuất cũng như thị trường tiêu thụ sản phẩm, thiếu thông tin, thiếu định hướng nên người sản xuất thường bị ép giá vào thời điểm thu hoạch.

Với những nội dung nêu trên, để thúc đẩy phát triển sản xuất thủy sản trên địa bàn nhanh và bền vững, cần phải giải quyết được những tồn tại, hạn chế trong đó việc đổi mới công tác quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản có vai trò hết sức quan trọng. Tuy nhiên, đến nay chưa có công trình nào nghiên cứu về vấn đề này. Những lý do trên đây đã thôi thúc tôi chọn đề tài ***“Tăng cường công tác quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản tỉnh Phú Thọ đến 2020”*** làm luận văn thạc sĩ. Đề tài có nhiều ý nghĩa về lý luận và thực tiễn.

## **2. Mục đích của đề tài**

- Làm rõ một số vấn đề lý luận trong quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản.

- Đánh giá thực trạng quản lý nhà nước về kinh tế đối với ngành thủy sản, những kết quả đạt được, hạn chế, nguyên nhân, những vấn đề phải giải quyết để đẩy mạnh phát triển ngành thủy sản tỉnh Phú Thọ.

- Xác định phương hướng và đưa ra các giải pháp để tăng cường công tác quản lý nhà nước về kinh tế nhằm phát triển ngành thủy sản của tỉnh đến năm 2020.

### **3. Phạm vi nghiên cứu**

- Giới hạn nội dung nghiên cứu: Quản lý nhà nước đối với ngành thủy sản là vấn đề rất rộng và phức tạp. Vì vậy, dưới góc độ quản lý kinh tế, luận văn không nghiên cứu dàn trải các vấn đề mà tập trung nghiên cứu một số chức năng, nội dung chủ yếu trong quản lý nhà nước cấp tỉnh về kinh tế đối với ngành thủy sản ở Phú Thọ trên các mặt: Quy hoạch, kế hoạch; đầu tư phát triển; dịch vụ phục vụ phát triển sản xuất; thanh tra, kiểm tra; cơ chế chính sách... Qua đó tạo điều kiện thuận lợi đẩy mạnh phát triển sản xuất, phát huy tiềm năng, lợi thế, nâng cao hiệu quả kinh tế, thu nhập cho người nuôi, đồng thời nâng cao giá trị sản xuất ngành thủy sản trong nội bộ ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Phú Thọ.

- Thời gian nghiên cứu: Nghiên cứu thực trạng quản lý nhà nước về kinh tế của tỉnh Phú Thọ đối với ngành thủy sản giai đoạn 2005 - 2011 và xác định phương hướng, giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về kinh tế lĩnh vực thủy sản của tỉnh Phú Thọ từ nay đến 2020.

### **4. Phương pháp nghiên cứu**

Luận văn sử dụng các phương pháp định lượng kết hợp với phương pháp định tính trong tất cả các giai đoạn của quá trình nghiên cứu đề tài. Cụ thể, phương pháp nghiên cứu đề tài được thể hiện qua các nội dung sau:

- Phương pháp thu thập tài liệu/thông tin.
- Phương pháp tổng hợp, xử lý thông tin.

Thu thập tài liệu thứ cấp, gồm các công trình nghiên cứu trước đây: Quy hoạch phát triển kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ đến năm 2020; Quy hoạch phát triển thủy sản tỉnh Phú Thọ; các báo cáo phát triển thủy sản của tỉnh Phú Thọ;