

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**HOÀNG THỊ ÁNH TUYẾT**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC**  
**QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**THỊ XÃ PHÚ THỌ TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Phạm Thị Ngọc Vân**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, công trình nghiên cứu này là của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thị xã Phú Thọ, ngày.....tháng 3 năm 2014*

**Tác giả Luận văn**

**Hoàng Thị Ánh Tuyết**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: *“Hoàn thiện công tác quản lý thu Ngân sách Nhà nước tại thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ”*, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn TS. Phạm Thị Ngọc Vân .

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo UBND thị xã Phú Thọ; phòng Tài chính - Kế hoạch UBND thị xã Phú Thọ; Chi cục Thuế thị xã Phú Thọ...

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

*Thị xã Phú Thọ, ngày.....tháng 3 năm 2014*

**Tác giả Luận văn**

Hoàng Thị Ánh Tuyết

**MỤC LỤC**

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CÁC CHỮ VIẾT TẮT</b> .....	vi
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BIỂU ĐỒ</b> .....	viii
<b>DANH MỤC SƠ ĐỒ</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài.....	2
5. Kết cấu của luận văn.....	3
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VÀ QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận về ngân sách nhà nước và quản lý thu ngân sách nhà nước.4	
1.1.1. Ngân sách nhà nước.....	4
1.1.2. Quản lý ngân sách nhà nước.....	8
1.1.3. Điều chỉnh dự toán ngân sách.....	17
1.1.4. Quyết toán ngân sách.....	18
1.1.5. Quản lý thu ngân sách nhà nước.....	21
1.2. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý thu ngân sách nhà nước ....	30
1.3. Cơ sở thực tiễn về quản lý thu NSNN .....	33
1.3.1. Kinh nghiệm quản lý thu ngân sách nhà nước ở một số địa phương ....	33
1.3.2. Một số bài học kinh nghiệm về quản lý thu NSNN đối với thị xã Phú Thọ .....	36
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	39

2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	39
2.2.1. Phương pháp chọn địa bàn nghiên cứu.....	39
2.2.2. Phương pháp thu thập tài liệu .....	40
2.2.3. Phương pháp tổng hợp số liệu .....	40
2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu.....	41
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu phân tích.....	42
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ PHÚ THỌ TỈNH PHÚ THỌ GIAI ĐOẠN 2010 -2012 .....</b>	<b>43</b>
3.1. Khái quát về thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ .....	43
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	43
3.1.2. Điều kiện kinh tế.....	44
3.1.3. Điều kiện văn hoá, y tế, giáo dục.....	46
3.2. Kết quả thu NSNN tại địa bàn thị xã Phú Thọ các năm 2010 - 2011.....	48
3.3. Thực trạng công tác quản lý thu ngân sách nhà nước tại thị xã Phú Thọ. 55	
3.3.1. Thực trạng công tác phân bổ và giao dự toán.....	59
3.3.2. Thực trạng công tác quản lý tổ chức thực hiện dự toán ngân sách .....	60
3.3.3. Thực trạng quản lý công tác quyết toán ngân sách thị .....	63
3.4. Một số kết quả đã đạt được và những tồn tại trong công tác quản lý thu Ngân sách ở thị xã Phú Thọ.....	64
3.4.1. Kết quả đạt được.....	64
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý thu NSNN trên địa bàn thị xã Phú Thọ .....	66
<b>Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU NSNN TRÊN ĐỊA BÀN THỊ XÃ PHÚ THỌ - TỈNH PHÚ THỌ .....</b>	<b>71</b>
4.1. Quan điểm, định hướng và mục tiêu chủ yếu hoàn thiện công tác quản lý thu Ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ .....	71
4.1.1. Phương hướng đổi mới hoạt động quản lý thu NSNN .....	71

4.1.2. Mục tiêu .....	72
4.2. Những giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý thu NSNN tại thị xã Phú Thọ .....	73
4.2.1. Hoàn thiện, đổi mới cơ chế phân cấp quản lý và điều hành NSNN các cấp .....	73
4.2.2. Đổi mới công tác tổ chức và cán bộ quản lý thu NSNN .....	74
4.2.3. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý thu NSNN .....	75
4.2.4. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trong quản lý thu NSNN .....	76
4.2.5. Các giải pháp tăng thu NSNN .....	76
4.3. Một số kiến nghị nhằm hoàn thiện công tác quản lý thu Ngân sách Nhà nước trên địa bàn Thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ .....	83
4.3.1. Đối với UBND tỉnh Phú Thọ .....	83
4.3.2. Đối với UBND thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ .....	84
<b>KẾT LUẬN</b> .....	85
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	87

## **DANH MỤC CÁC KÍ HIỆU, CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

DT	: Dự toán
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc Nhà nước
KH	: Kế hoạch
LN	: Lâm nghiệp
NLN	: Nông lâm nghiệp
NN	: Nông nghiệp
NQD	: Ngoài quốc doanh
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
TH	: Thực hiện
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản
XNQD	: Xí nghiệp quốc doanh

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1. Một số chỉ tiêu chủ yếu của thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ giai đoạn năm 2010 - 2012 .....	46
Bảng 3.2. Tổng hợp thu ngân sách nhà nước theo nguồn trên địa bàn thị xã Phú Thọ giai đoạn 2010 -2012 .....	49
Bảng 3.3. Tổng hợp thu ngân sách nhà nước theo từng lĩnh vực trên địa bàn thị xã Phú Thọ giai đoạn 2010 -2012 .....	51
Bảng 3.4. Tổng hợp thu ngân sách trên địa bàn thị xã theo từng sắc thuế .....	52
Bảng 3.5. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn thị xã Phú Thọ theo ngành kinh tế giai đoạn 2010 - 2012 .....	53
Bảng 3.6. Bảng dự toán và thực hiện dự toán NSNN trên địa bàn thị xã Phú Thọ các năm 2010 - 2012 .....	58

## **DANH MỤC BIỂU ĐỒ**

Biểu đồ 3.1. Tổng thu ngân sách nhà nước thị xã Phú Thọ giai đoạn 2010 - 2012 .....	50
Biểu đồ 3.2. Nguồn thu của các ngành trong tổng thu NSNN các năm 2010 - 2012.....	54
Biểu đồ 3.3. Cơ cấu nguồn nhân lực CCT thị xã Phú Thọ .....	57

## **DANH MỤC SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 3.1. Sơ đồ tổ chức bộ máy của Chi cục thuế thị xã Phú Thọ .....	56
---	----

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Trong những năm qua, cùng với sự đổi mới chung của đất nước và thực hiện chương trình tổng thể về cải cách hành chính nhà nước, quản lý ngân sách nhà của Việt Nam cũng đã có những thành tựu đáng kể, góp phần quan trọng để Việt Nam thực thi thành công quá trình đổi mới, đặc biệt là từ khi Luật ngân sách nhà nước được Quốc hội khoá XI kỳ họp thứ hai thông qua ngày 16/12/2002 và có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2004 với mục tiêu và ý nghĩa hết sức quan trọng trong việc quản lý và điều hành ngân sách nhà nước, phát triển kinh tế - xã hội; Đảm bảo các nhiệm vụ quốc phòng an ninh và đối ngoại.

Nằm ở phía tây miền đất Tổ Hùng Vương, Phú Thọ trở thành thị xã tỉnh lỵ, là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hoá của tỉnh trong gần 6 thập kỷ, và hiện nay đang là trung tâm văn hoá giáo dục của tỉnh, trung tâm kinh tế vùng phía Tây, Tây Bắc. Ngày 31-12-2010 Bộ Trưởng Bộ Xây dựng đã ký Quyết định công nhận thị xã Phú Thọ là đô thị loại III. Từ khi Luật Ngân sách Nhà nước (NSNN) ra đời và có hiệu lực, cơ chế quản lý nguồn NSNN thị xã Phú Thọ đã dần từng bước được hoàn thiện, tạo được những bước ngoặt trong lĩnh vực quản lý thu ngân sách của các đơn vị thụ hưởng ngân sách các cấp. Tuy nhiên, việc quản lý nguồn thu NSNN trong thời gian còn thiếu tập trung; nhiều nguồn lực tài chính không được động viên vào NSNN; chính quyền cấp xã và một số đơn vị có liên quan còn xem nhẹ công tác thu ngân sách và coi đó là nhiệm vụ của riêng ngành Thuế; nguồn thu NSNN trên địa bàn vẫn còn nhiều bất cập. Nguồn thu chủ yếu từ nguồn đấu giá quyền sử đất và các sắc thuế, phí lệ phí.

Xuất phát từ thực tế trên tôi chọn đề tài "***Hoàn thiện công tác quản lý thu Ngân sách Nhà nước trên địa bàn thị xã Phú Thọ, tỉnh Phú Thọ***" làm đề tài nghiên cứu luận văn thạc sĩ của mình.