

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HÀ VĂN DƯƠNG

**CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ CẤP XÃ TẠI
HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH:
THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HÀ VĂN DƯƠNG

**CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ CẤP XÃ TẠI
HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH:
THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN NHUẬN KIÊN

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản Luận văn là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi; các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong Luận văn là trung thực và chưa được công bố ở bất cứ đề tài nghiên cứu nào.

Tác giả luận văn

Hà Văn Dương

LỜI CẢM ƠN

Sau một quá trình học tập và nghiên cứu, đến nay tôi đã hoàn thành Luận văn Thạc sĩ - Chuyên ngành Quản lý kinh tế của trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên. Để có được kết quả này, tôi đã nhận được sự ủng hộ, quan tâm, giúp đỡ nhiệt tình, chu đáo của các thầy cô giáo, của cơ quan, bạn bè, đồng nghiệp và người thân trong gia đình.

Trước hết, tôi xin bày tỏ sự trân trọng và biết ơn sâu sắc tới thầy giáo: Tiến sĩ Trần Nhuận Kiên - Trưởng phòng Quản lý đào tạo Sau đại học, trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, Thầy đã trực tiếp chỉ bảo tận tình, hướng dẫn, định hướng cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sâu sắc các thầy giáo, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã giảng dạy, hướng dẫn tôi tiếp thu những kiến thức quý báu và tạo điều kiện thuận lợi giúp tôi trong thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Tôi trân trọng cảm ơn Thường trực Huyện ủy, các đồng chí lãnh đạo và anh em chuyên viên Ban Tổ chức Huyện ủy Đông Triều, cùng bạn bè, đồng nghiệp và mọi người đã luôn hỗ trợ, tạo điều kiện giúp tôi trong công tác, trong việc thu thập số liệu để tôi có thể hoàn thành luận văn.

Xin trân trọng biết ơn những người thân trong gia đình đã luôn bên tôi trong suốt quá trình học tập, công tác; luôn động viên, tạo điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành nhiệm vụ học tập và luận văn này.

Xin trân trọng cảm ơn./.

Thái Nguyên, ngày 20 tháng 02 năm 2014

Tác giả luận văn

Hà Văn Dương

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHẤT LƯỢNG	
ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ.....	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Khái niệm về cán bộ và cán bộ chủ chốt	5
1.1.2. Vai trò của cán bộ chủ chốt cấp xã	6
1.1.3. Chất lượng và các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	11
1.1.4. Yêu cầu tất yếu, khách quan phải nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	19
1.2. Cơ sở thực tiễn	21
1.2.1. Kinh nghiệm thực tiễn ở một số tỉnh	21
1.2.2. Kinh nghiệm chất lượng cán bộ cấp xã được rút ra.....	26
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	29
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	29

2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	30
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	31
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	32
Chương 3: THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH	34
3.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên và kinh tế - xã hội	34
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	34
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	36
3.2. Thực tiễn về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ cơ sở của tỉnh Quảng Ninh.....	42
3.3. Thực trạng chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã của huyện Đông Triều	43
3.3.1. Chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã huyện Đông Triều.....	43
3.3.2. Chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã tại 3 xã nghiên cứu	46
3.4. Đánh giá chung về chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã.....	61
3.4.1. Kết quả đạt được	61
3.4.2. Hạn chế, tồn tại	63
3.4.3. Nguyên nhân của kết quả và hạn chế, tồn tại.....	65
3.4.4. Kinh nghiệm rút ra để nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ chủ chốt 03 xã ở huyện Đông Triều.....	68
Chương 4: GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG CÁN BỘ CHỦ CHỐT CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐÔNG TRIỀU, TỈNH QUẢNG NINH ĐẾN NĂM 2020	72
4.1. Bối cảnh của huyện Đông Triều đến năm 2020.....	72
4.2. Quan điểm về nâng cao chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã	74
4.3. Phương hướng và mục tiêu nâng cao chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã tại huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh.....	75

4.3.1. Phương hướng	75
4.3.2. Mục tiêu đến năm 2015 và giai đoạn 2015 - 2020.....	78
4.4. Những giải pháp chủ yếu nâng cao chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã tại huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh đến năm 2020	80
4.4.1. Tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, nâng cao bản lĩnh chính trị, đạo đức cách mạng của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã.....	80
4.4.2. Xây dựng tiêu chuẩn hoá chức danh và cơ cấu cán bộ chủ chốt 03 xã đến năm 2015 và giai đoạn 2015 - 2020	81
4.4.3. Thực hiện đồng bộ công tác quy hoạch, đào tạo, sử dụng, luân chuyển cán bộ chủ chốt cấp xã.....	84
4.4.4. Chú trọng công tác kiểm tra, giám sát và quản lý đối với cán bộ chủ chốt cấp xã.....	90
4.4.5. Chăm sóc sức khỏe đối với cán bộ chủ chốt cấp xã	91
4.4.6. Thực hiện tốt chính sách đối với cán bộ chủ chốt cấp xã	93
4.5. Một số đề xuất, kiến nghị.....	94
4.5.1. Với tỉnh.....	94
4.5.2. Với cấp huyện	95
4.5.3. Với cán bộ cấp xã.....	95
KẾT LUẬN	96
DANH MỤC CÔNG TRÌNH CÔNG BỐ	98
TÀI LIỆU THAM KHẢO	99
PHỤ LỤC	104

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CBCC	Cán bộ chủ chốt
CNH, HĐH	Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HĐND	Hội đồng nhân dân
UBND	Ủy ban nhân dân
HTCT	Hệ thống chính trị
QLNN	Quản lý nhà nước
TCCSĐ	Tổ chức cơ sở đảng
CCB	Cựu chiến binh
LHPN	Liên hiệp phụ nữ
MTTQ	Mặt trận Tổ quốc
GTBQ	Giá trị bình quân
ĐSVH	Đời sống văn hoá

DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1: Tổng hợp kết quả thực hiện các chỉ tiêu về phát triển kinh tế huyện Đông Triều.....	38
Bảng 3.2: Tình hình tổng hợp thu - chi ngân sách 03 xã huyện Đông Triều, tỉnh Quảng Ninh	38
Bảng 3.3: Tổng hợp tình hình thực hiện chỉ tiêu các ngành kinh tế của 03 xã thuộc huyện Đông Triều	39
Bảng 3.4. Chất lượng cán bộ chủ chốt cấp xã huyện Đông Triều giai đoạn 2005-2013	45
Bảng 3.5. Số lượng cán bộ chủ chốt cấp xã của 3 đơn vị giai đoạn 2005-2013	46
Bảng 3.6. Trình độ lý luận chính trị của cán bộ chủ chốt cấp xã giai đoạn 2005-2013	52
Bảng 3.7. Trình độ chuyên môn của cán bộ chủ chốt cấp xã giai đoạn 2005-2010	53
Bảng 3.8. Trình độ chuyên môn của cán bộ chủ chốt cấp xã giai đoạn 2010-2013	54
Bảng 3.9. Kiến thức quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã giai đoạn 2005-2013	54
Bảng 3.11. Độ tuổi của cán bộ chủ chốt cấp xã giai đoạn 2005-2010	55
Bảng 3.12. Độ tuổi của cán bộ chủ chốt cấp xã giai đoạn 2010-2013	56
Bảng 3.13. Đánh giá về khả năng học tập nâng cao trình độ của cán bộ chủ chốt cấp xã năm 2013	56
Bảng 3.14. Đánh giá về chuyên môn của cán bộ chủ chốt cấp xã	58
Bảng 3.15. Đánh giá về kỹ năng giải quyết công việc của cán bộ chủ chốt cấp xã năm 2013	60

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Lúc sinh thời, Chủ tịch Hồ Chí Minh đã khẳng định: “*Cán bộ là cái gốc của mọi công việc*”, “*Công việc thành công hay thất bại đều do cán bộ tốt hay kém*”. Hơn 83 năm qua, dưới sự lãnh đạo của Chủ tịch Hồ Chí Minh và Đảng Cộng sản Việt Nam, đội ngũ cán bộ nói chung và đội ngũ cán bộ chủ chốt (CBCC) cấp xã nói riêng có sự phát triển nhanh cả về số lượng và chất lượng, góp phần quan trọng thực hiện nhiệm vụ xây dựng, phát triển kinh tế - xã hội, đưa nước ta thoát khỏi nghèo nàn, lạc hậu, trở thành nước có nền kinh tế đang phát triển.

Trước yêu cầu đổi mới và phát triển, Đảng ta đã xác định tiếp tục đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa (CNH, HĐH) và phát triển kinh tế xã hội bền vững, tạo nền tảng, tiền đề để đến năm 2020 nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại. Để đạt được mục tiêu đề ra, cần thực hiện đồng bộ nhiều nhiệm vụ, giải pháp, trong đó chú trọng công tác xây dựng và nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là đội ngũ cán bộ chủ chốt cấp xã; Nghị quyết Hội nghị Trung ương 5 (khoá IX) về đổi mới và nâng cao chất lượng hệ thống chính trị ở xã, phường, thị trấn, xác định: “*Các cơ sở xã, phường, thị trấn là nơi tuyệt đại bộ phận nhân dân cư trú, sinh sống. Hệ thống chính trị ở cơ sở có vai trò rất quan trọng trong việc tổ chức và vận động nhân dân thực hiện đường lối, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tăng cường đại đoàn kết toàn dân, phát huy quyền làm chủ của dân, huy động mọi khả năng phát triển kinh tế - xã hội, tổ chức cuộc sống của cộng đồng dân cư*”. Để xây dựng hệ thống chính trị cấp cơ sở vững mạnh, hoạt động có hiệu lực và hiệu quả, thì công tác xây dựng đội ngũ CBCC ở cấp xã có ý nghĩa hết sức quan trọng, quyết định đến chất lượng hoạt động và hiệu quả quản lý, điều hành của Nhà nước ở cơ sở.

Huyện Đông Triều nằm ở phía Tây của tỉnh Quảng Ninh, có diện tích 397,2 km², dân số là 160.500 người, gồm 2 thị trấn và 19 xã (số liệu thống kê năm 2011). Những năm qua, mặc dù phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức, song kinh tế của huyện vẫn luôn ổn định và phát triển; tốc độ tăng trưởng kinh tế (GDP) bình quân 5 năm (từ năm 2007-2012) đạt trên 14%/năm; tổng giá trị sản xuất (giá so

Số hóa bởi Trung tâm Học liệu <http://www.lrc-tnu.edu.vn/>