

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

---

DƯƠNG HƯƠNG GIANG

**GIẢI PHÁP CẢI THIỆN MÔI TRƯỜNG ĐẦU TƯ  
NHẪM THU HÚT ĐẦU TƯ VÀO TỈNH BẮC KẠN  
ĐẾN NĂM 2020**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2013

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**DƯƠNG HƯƠNG GIANG**

**GIẢI PHÁP CẢI THIỆN MÔI TRƯỜNG ĐẦU TƯ  
NHẪM THU HÚT ĐẦU TƯ VÀO TỈNH BẮC KẠN  
ĐẾN NĂM 2020**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế  
Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN THỊ GÁM**

**THÁI NGUYÊN - 2013**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn này do bản thân tự thực hiện. Các kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Tài liệu tham khảo có nguồn gốc trích dẫn rõ ràng. Tác giả hoàn toàn chịu trách nhiệm về tính xác thực và nguyên bản của luận văn.

**Tác giả**

***Dương Hương Giang***

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và chân thành tới PGS.TS. Nguyễn Thị Gấm - Người đã chỉ bảo, hướng dẫn và giúp đỡ tôi rất tận tình trong suốt thời gian thực hiện và hoàn thành luận văn.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng QLĐT sau Đại học Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên là cơ sở đào tạo Thạc sỹ. Cùng sự giúp đỡ tận tình của các Thầy, Cô Phòng QLĐT Sau đại học đã tạo mọi điều kiện thuận lợi và giúp đỡ tôi trong suốt thời gian học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Xin gửi lời cảm ơn đến các đồng chí Lãnh đạo tỉnh, Lãnh đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Lao động Thương binh và Xã hội, Trung tâm Xúc tiến đầu tư Du lịch và Thương mại, Cục Thống kê tỉnh Bắc Kạn và các cơ quan, tổ chức, cá nhân đã giúp đỡ tôi về nguồn tư liệu phục vụ cho việc thực hiện đề tài.

Cuối cùng xin cảm ơn gia đình, những người thân và bạn bè luôn động viên, ủng hộ giúp tôi tập trung nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

*Thái Nguyên, tháng 10 năm 2013*

**Tác giả**

***Dương Hương Giang***

## MỤC LỤC

|   |           |
|---|-----------|
| Lời cam đoan.....   | i         |
| Lời cảm ơn.....   | ii        |
| Mục lục .....   | iii       |
| Danh mục các ký hiệu, chữ viết tắt .....  | vi        |
| Danh mục bảng.....  | vii       |
| Danh mục sơ đồ, đồ thị .....  | viii      |
| <b>MỞ ĐẦU</b> .....   | <b>1</b>  |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài.....   | 1         |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu .....  | 2         |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....  | 2         |
| 4. Những đóng góp của Luận văn.....   | 3         |
| 5. Bố cục của Luận văn .....  | 3         |
| <b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CẢI THIỆN MÔI</b>                                  |           |
| <b>TRƯỜNG ĐẦU TƯ</b> .....  | <b>4</b>  |
| 1.1. Cơ sở lý luận.....   | 4         |
| 1.1.1. Một số vấn đề cơ bản về đầu tư.....  | 4         |
| 1.1.2. Một số vấn đề cơ bản về môi trường đầu tư.....   | 6         |
| 1.1.3. Sự cần thiết phải cải thiện môi trường đầu tư .....                                    | 17        |
| 1.1.4. Nội dung cải thiện môi trường đầu tư .....   | 19        |
| 1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến hoạt động đầu tư .....  | 23        |
| 1.2. Cơ sở thực tiễn.....   | 24        |
| 1.2.1. Kinh nghiệm của một số quốc gia về cải thiện môi trường đầu tư .....                   | 24        |
| 1.2.2. Kinh nghiệm cải thiện môi trường đầu tư của một số địa phương<br>trong nước.....       | 26        |
| 1.2.3. Một số bài học kinh nghiệm vận dụng vào cải thiện môi trường đầu tư ở<br>Bắc Kạn ..... | 31        |
| <b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....   | <b>33</b> |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....  | 33        |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu .....  | 34        |
| 2.2.1. Phương pháp chọn điểm nghiên cứu .....  | 34        |
| 2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin .....  | 35        |
| 2.2.3. Phương pháp xử lý thông tin .....   | 35        |
| 2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin.....  | 35        |
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....   | 37        |
| 2.3.1. Hệ thống chỉ tiêu đánh giá tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Bắc Kạn ..... | 37        |
| 2.3.2. Hệ thống các chỉ tiêu đánh giá tình hình thu hút đầu tư của tỉnh Bắc Kạn .....          | 37        |
| 2.3.3. Hệ thống các chỉ tiêu đánh giá môi trường đầu tư tỉnh Bắc Kạn .....                     | 37        |
| <b>Chương 3: KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU MÔI TRƯỜNG ĐẦU TƯ TỈNH</b>                                     |           |
| <b>BẮC KẠN GIAI ĐOẠN 2008-2012.....</b>  | <b>38</b> |
| 3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tỉnh Bắc Kạn.....                                    | 38        |
| 3.1.1. Vị trí địa lý.....  | 39        |
| 3.1.2. Tiềm năng và tài nguyên thiên nhiên .....   | 41        |
| 3.1.3. Dân số, nguồn nhân lực, truyền thống văn hóa và ngành nghề của dân cư .....             | 42        |
| 3.1.4. Thực trạng phát triển kinh tế xã hội .....  | 42        |
| 3.1.5. Triển vọng phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2020 .....                               | 43        |
| 3.1.6. Tình hình phát triển doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh .....                               | 46        |
| 3.2. Thực trạng hoạt động cải thiện môi trường đầu tư ở Bắc Kạn.....                           | 51        |
| 3.2.1. Cải thiện môi trường pháp lý tạo dựng môi trường cạnh tranh minh bạch và bình đẳng..... | 51        |
| 3.2.2. Cải cách thủ tục hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý của Nhà nước .....               | 57        |
| 3.2.3. Phát triển hệ thống cơ sở hạ tầng sản xuất, kỹ thuật .....                              | 59        |
| 3.2.4. Nâng cao trình độ dân trí và cải thiện chất lượng nguồn nhân lực .....                  | 60        |
| 3.2.5. Mở rộng quan hệ kinh tế đối ngoại, tăng cường hoạt động tư vấn, xúc tiến đầu tư .....   | 63        |
| 3.2.6. Thực trạng môi trường đầu tư qua kết quả chỉ số PCI .....                               | 64        |

|   |            |
|---|------------|
| 3.3. Đánh giá hoạt động cải thiện môi trường đầu tư ở tỉnh Bắc Kạn.....   | 72         |
| 3.3.1. Cải thiện môi trường đầu tư góp phần tăng cường thu hút vốn đầu tư và phát triển doanh nghiệp .....                      | 72         |
| 3.3.2. Kết quả và hạn chế của hoạt động cải thiện môi trường đầu tư ở Bắc Kạn.....  | 78         |
| <b>Chương 4: GIẢI PHÁP CẢI THIỆN MÔI TRƯỜNG ĐẦU TƯ NHẪM THU HÚT ĐẦU TƯ VÀO TỈNH BẮC KẠN ĐẾN NĂM 2020 .....</b>                  | <b>87</b>  |
| 4.1. Định hướng cải thiện môi trường đầu tư nhằm thu hút đầu tư vào tỉnh Bắc Kạn đến năm 2020.....                              | 87         |
| 4.1.1. Cơ hội và thách thức đối với thu hút đầu tư ở Bắc Kạn .....  | 87         |
| 4.1.2. Định hướng cải thiện môi trường đầu tư .....   | 96         |
| 4.2. Một số giải pháp nhằm cải thiện môi trường đầu tư nhằm thu hút đầu tư vào tỉnh Bắc Kạn giai đoạn từ nay đến năm 2020 ..... | 97         |
| 4.2.1. Hoàn thiện khung chính sách về đầu tư.....   | 98         |
| 4.2.2. Các hoạt động tạo điều kiện đầu tư .....   | 101        |
| 4.2.3. Các hoạt động trao đổi thông tin về các điều kiện đầu tư .....   | 105        |
| 4.2.4. Các giải pháp khác.....  | 107        |
| 4.3. Kiến nghị .....  | 108        |
| 4.3.1. Kiến nghị với Trung ương.....  | 108        |
| 4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh .....  | 108        |
| <b>KẾT LUẬN.....</b>  | <b>110</b> |
| <b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>   | <b>113</b> |

**DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT**

|        |   |
|--------|---|
| CTMTĐT | Cải thiện môi trường đầu tư                 |
| CCHC   | Cải cách hành chính                         |
| CCN    | Cụm công nghiệp                             |
| DADT   | Dự án đầu tư                                |
| GPĐT   | Giấy phép đầu tư                            |
| GPMB   | Giải phóng mặt bằng                         |
| HTX    | Hợp tác xã                                  |
| KCN    | Khu công nghiệp                             |
| KHCN   | Khoa học công nghệ                          |
| KT-XH  | Kinh tế xã hội                              |
| NSNN   | Ngân sách nhà nước                          |
| TW     | Trung ương                                  |
| TTHC   | Thủ tục hành chính                          |
| TNHH   | Trách nhiệm hữu hạn                         |
| UBND   | Ủy ban nhân dân                             |
| PCI    | Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh         |
| VCCI   | Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam    |
| VNCI   | Dự án nâng cao năng lực cạnh tranh Việt Nam |
| VĐT    | Vốn đầu tư                                  |
| XHCN   | Xã hội chủ nghĩa                            |
| WTO    | Tổ chức thương mại thế giới                 |
| FDI    | Đầu tư trực tiếp nước ngoài                 |
| ODA    | Vốn hỗ trợ phát triển chính thức            |
| USD    | Đô la Mỹ                                    |
| WB     | Ngân hàng thế giới                          |



## DANH MỤC BẢNG

|   |    |
|---|----|
| Bảng 3.1. Số lượng doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn<br>2008-2012 .....                                  | 46 |
| Bảng 3.2. Vốn sản xuất kinh doanh bình quân năm của các doanh nghiệp<br>trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2008-2012 .....     | 48 |
| Bảng 3.3. Kết quả SXKD các DN trên địa bàn tỉnh, 2008-2012 .....  | 49 |
| Bảng 3.4. Lực lượng lao động giai đoạn 2008-2012.....   | 62 |
| Bảng 3.5. Kết quả chỉ số PCI của Bắc Kạn giai đoạn 2007-2012.....   | 66 |
| Bảng 3.6. Bảng so sánh kết quả PCI Bắc Kạn trong tương quan Khu vực<br>miền núi phía Bắc trong thời gian 2011-2012..... | 68 |
| Bảng 3.7. Nguồn vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2009-2012.....   | 73 |
| Bảng 4.1. Nhìn nhận môi trường đầu tư từ phía lãnh đạo các sở, ban,<br>ngành của tỉnh .....                             | 88 |
| Bảng 4.2. Phân tích SWOT đối với hoạt động thu hút đầu tư vào tỉnh<br>Bắc Kạn.....                                      | 90 |

**DANH MỤC SƠ ĐỒ, ĐỒ THỊ**

|   |    |
|---|----|
| Sơ đồ 1.2: Các yếu tố ảnh hưởng đến hoạt động đầu tư.....   | 24 |
| Đồ thị 3.1: Lượng vốn SXKD của 3 loại hình DN giai đoạn 2008 – 2012 .....                           | 49 |
| Đồ thị 3.2: Kết quả sản xuất kinh doanh của 3 loại hình doanh nghiệp giai đoạn<br>2008-2012.....    | 51 |
| Đồ thị 3.3 : Kết quả PCI của các tỉnh thuộc Khu vực trung du và miền núi phía Bắc<br>năm 2012 ..... | 68 |
| Đồ thị 3.4: So sánh 9 chỉ số thành phần của PCI qua 2 năm 2010, 2011 .....                          | 69 |
| Đồ thị 3.5: Kết quả 9 chỉ số thành phần PCI 2012 của Bắc Kạn .....                                  | 71 |
| Đồ thị 3.6: Nguồn vốn đầu tư của tỉnh giai đoạn 2008-2012 .....                                     | 75 |
| Đồ thị 3.7: Nguồn vốn đầu tư của tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2008 - 2012 .....                           | 76 |