

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐOÀN THỊ MINH HÀ**

**CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN CÔNG NGHIỆP  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Thái Nguyên, năm 2013**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**ĐOÀN THỊ MINH HÀ**

**CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN CÔNG NGHIỆP  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế  
Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: T.S LÊ QUANG DỰC**

**Thái Nguyên, năm 2013**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa được công bố trong các công trình khác.

**Tác giả luận văn**

**Đoàn Thị Minh Hà**

## LỜI CẢM ƠN

Trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, những ý kiến đóng góp, chỉ bảo quý báu của các thầy giáo, cô giáo Trường Đại học kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Để có được kết quả nghiên cứu này, ngoài sự cố gắng và nỗ lực của bản thân, tôi còn nhận được sự hướng dẫn chu đáo, tận tình của **TS. Lê Quang Đức** là người đã hướng dẫn cho tôi thực hiện những định hướng của đề tài và hoàn thiện luận văn này.

Trong thời gian nghiên cứu đề tài, tôi đã nhận được sự giúp đỡ, tạo điều kiện về số liệu của Sở Công Thương Thái Nguyên, Cục Thống kê tỉnh Thái Nguyên. Tôi cảm ơn các anh chị em và bạn bè đồng nghiệp tại Sở Công Thương Thái Nguyên, Thanh tra tỉnh Thái Nguyên; Sự động viên, tạo mọi điều kiện về vật chất, tinh thần của gia đình và người thân.

Với tấm lòng biết ơn, tôi xin chân thành cảm ơn mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

**Tác giả luận văn**

**Đoàn Thị Minh Hà**

## MỤC LỤC

Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn .....	ii
Mục lục.....	iii
Danh mục các từ viết tắt.....	vii
Danh mục các bảng .....	viii
Danh mục các hình.....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của Luận văn .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của Luận văn.....	4
5. Những đóng góp mới của Luận văn.....	4
6. Kết cấu của Luận văn.....	4
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN CÔNG NGHIỆP TẠI ĐỊA PHƯƠNG</b> .....	<b>5</b>
1.1. Công nghiệp tại địa phương.....	5
1.1.1. Khái niệm công nghiệp tại địa phương .....	5
1.1.2. Vai trò của công nghiệp tại địa phương .....	6
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến sự phát triển công nghiệp tại địa phương.....	7
1.2. Chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương.....	9
1.2.1. Khái niệm và chức năng của chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương .....	9
1.2.1.1. Khái niệm chính sách công nghiệp .....	9
1.2.1.2. Các chức năng cơ bản của chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương .....	9
1.2.2. Phân loại hệ thống chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương.....	10
1.2.3. Hoạch định và tổ chức thực hiện chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương.....	11
1.3. Kinh nghiệm quốc tế và trong nước về chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương .....	13
1.3.1. Kinh nghiệm của Châu Âu.....	13

1.3.2. Kinh nghiệm của một số nước Châu Á và vùng lãnh thổ về chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương.....	15
1.3.3. Chính sách phát triển công nghiệp tại một số địa phương ở Việt Nam .....	19
1.3.4. Những bài học kinh nghiệm đối với tỉnh Thái Nguyên .....	22
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>24</b>
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu được đặt ra .....	24
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	24
2.2.1. Chọn điểm nghiên cứu .....	24
2.2.2. Thu thập tài liệu .....	24
2.2.3. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	25
2.2.4. Phương pháp phân tích thông tin .....	25
2.2.5. Phương pháp đồ thị .....	25
2.3. Phương pháp đánh giá chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương .....	25
2.3.1. Đánh giá bối cảnh vùng.....	26
2.3.2. Đánh giá chính sách phát triển công nghiệp tại địa phương theo phương thức tiếp cận ba giác độ.....	26
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	28
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG CHÍNH SÁCH PHÁT TRIỂN CÔNG NGHIỆP TỈNH THÁI NGUYÊN GIAI ĐOẠN 2007- 2012.....</b>	<b>32</b>
3.1. Các nhân tố ảnh hưởng tới chính sách phát triển công nghiệp của tỉnh Thái Nguyên .....	32
3.1.1. Nhân tố điều kiện tự nhiên tỉnh Thái Nguyên.....	32
3.1.2. Nhân tố nguồn nhân lực .....	33
3.1.3. Nhân tố tài nguyên thiên nhiên tỉnh Thái Nguyên.....	35
3.1.4. Nhân tố cơ sở hạ tầng tỉnh Thái Nguyên .....	35
3.1.5. Nhân tố thị trường tiêu thụ sản phẩm .....	36
3.1.6. Tình hình phát triển kinh tế tỉnh Thái Nguyên .....	36
3.1.7. Năng lực cạnh tranh của tỉnh .....	38
3.1.8. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn từ các yếu tố ảnh hưởng tới phát triển công nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên .....	39

3.2. Thực trạng chính sách phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2007 - 2012 .....	41
3.2.1. Số lượng cơ sở công nghiệp .....	41
3.2.2. Lực lượng lao động công nghiệp .....	42
3.2.3. Tình hình đầu tư cho công nghiệp.....	42
3.2.4. Kết quả hoạt động ngành công nghiệp.....	43
3.2.5. Trình độ công nghệ các doanh nghiệp công nghiệp.....	48
3.3. Đánh giá chung về chính sách phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2007 - 2012.....	49
3.3.1. Đánh giá chính sách theo cách tiếp cận 3 giác độ.....	51
3.3.2. Đánh giá chính sách theo 6 tiêu chí cơ bản.....	52
3.3.3. Đánh giá quá trình hoạch định chính sách phát triển công nghiệp .....	60
3.3.4. Đánh giá tổ chức thực hiện chính sách .....	62
3.3.5. Đánh giá chung về chính sách phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2007 - 2012.....	68
<b>Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÁC CHÍNH SÁCH CHỦ YẾU NHẪM ĐẨY MẠNH PHÁT TRIỂN CÔNG NGHIỆP TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>75</b>
4.1. Quan điểm về phát triển công nghiệp của tỉnh Thái Nguyên .....	75
4.2. Những căn cứ, định hướng và mục tiêu chủ yếu nhằm phát triển công nghiệp của tỉnh Thái Nguyên .....	76
4.2.1. Những căn cứ chủ yếu để đề xuất các giải pháp phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên .....	76
4.2.2. Mục tiêu và định hướng phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên.....	77
4.3. Hoàn thiện các chính sách chủ yếu phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên .....	83
4.3.1. Chính sách đầu tư phát triển công nghiệp.....	83
4.3.2. Chính sách hỗ trợ tiếp cận đất đai .....	92
4.3.3. Chính sách thương mại, thị trường .....	92
4.3.4. Chính sách khoa học, công nghệ.....	96
4.3.5. Chính sách cải thiện môi trường kinh doanh .....	97
4.3.6. Chính sách phát triển nguồn nhân lực.....	98
Số hóa bởi Trung tâm Học liệu – Đại học Thái Nguyên	<a href="http://www.lrc-tnu.edu.vn/">http://www.lrc-tnu.edu.vn/</a>

4.3.7. Chính sách phát triển công nghiệp bền vững.....	101
4.4. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện các chính sách chủ yếu phát triển công nghiệp tỉnh Thái Nguyên.....	102
4.4.1. Giải pháp tăng cường chức năng, vai trò quản lý Nhà nước.....	102
4.4.2. Giải pháp đổi mới hoàn thiện quy trình hoạch định, tổ chức thực hiện và phân tích chính sách.....	105
4.5. Một số đề xuất và kiến nghị.....	110
4.5.1. Với Trung ương và Chính phủ.....	110
4.5.2. Với địa phương.....	112
<b>KẾT LUẬN</b> .....	114
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	116



## DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

### 1. CỤM TỪ TIẾNG VIỆT

CNH	Công nghiệp hoá
HDH	Hiện đại hoá
HĐND	Hội đồng nhân dân
KCN	Khu công nghiệp
KCNC	Khu công nghệ cao
KCX	Khu chế xuất
UBND	Ủy ban nhân dân
SXKD	Sản xuất kinh doanh
DNNN	Doanh nghiệp Nhà nước
ĐTNN	Đầu tư nước ngoài

### 2. CỤM TỪ TIẾNG ANH

ASEAN	Association of South East Asian Nations (Hiệp hội các nước Đông Nam Á)
BO	Building-Operation (Xây dựng-Kinh doanh)
BOT	Building-Operation-Transfer (Xây dựng-Kinh doanh-Chuyển giao)
BT	Building-Transfer (Xây dựng-Chuyển giao)
CZ	Commercial Zone (Khu Thương mại)
EPZ	Export Processing Zone (Khu chế xuất)
FDI	Foreign Direct Investment (Đầu tư trực tiếp nước ngoài)
GDP	Gross Domestic Product (Tổng sản phẩm quốc nội)
ICD	Inland Clearance Deport (Cảng cạn)
IEAT	Industrial Estates Authority of Thailand (Ban quản lý các KCN Thái Lan)
TIEA	Industrial Estates Association (Hiệp hội KCN Thái Lan)
UNIDO	United Nation Industrial Development Organization (Tổ chức phát triển công nghiệp của Liên Hiệp Quốc)
USD	The United-States Dollar (Đô la Mỹ)
VAT	Value Added Tax (Thuế giá trị gia tăng)
WEPZA	World Export Processing Zones Association (Hiệp hội KCX Thế giới)
NICs	New Industrial Countries (Các nước công nghiệp mới)

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Đơn vị hành chính phân theo huyện, thành phố, thị xã.....	32
Bảng 3.2.	Diện tích, dân số và mật độ dân số năm 2012 .....	33
Bảng 3.3.	Lao động đang làm việc trong các ngành kinh tế phân theo cấp quản lý và phân theo thành phần kinh tế.....	34
Bảng 3.4.	Tốc độ tăng trưởng kinh tế và cơ cấu kinh tế tỉnh Thái Nguyên 2007-2012 .....	36
Bảng 3.5.	Tổng hợp kết quả chỉ số PCI tỉnh Thái Nguyên 2007-2012 .....	38
Bảng 3.6.	Cơ sở SXCN phân theo thành phần kinh tế .....	41
Bảng 3.7.	Cơ sở SXCN và doanh nghiệp phân theo ngành công nghiệp .....	42
Bảng 3.8.	Cơ cấu GTSXCN phân theo thành phần kinh tế .....	43
Bảng 3.9.	GTSXCN phân theo thành phần kinh tế .....	43
Bảng 3.10.	GTSXCN phân theo nhóm ngành công nghiệp.....	44
Bảng 3.11.	Cơ cấu GTSXCN phân theo các nhóm ngành công nghiệp.....	45
Bảng 3.12.	Cơ cấu GTSXCN theo địa bàn.....	46
Bảng 3.13.	GTSXCN tỉnh Thái Nguyên phân theo địa bàn .....	47
Bảng 3.14.	Sản phẩm chủ yếu ngành Công nghiệp .....	47
Bảng 3.15.	Thu ngân sách trên địa bàn.....	56
Bảng 3.16.	Chi ngân sách trên địa bàn .....	56
Bảng 3.17.	Lao động làm việc trong nền kinh tế tỉnh Thái Nguyên 2001-2012....	59