

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ SỸ HIỆP

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN VÂN ĐỒN,
TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

HÀ SỸ HIỆP

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC Ở HUYỆN VÂN ĐỒN,
TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ QUANG QUÝ

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là của riêng tôi, trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Luận văn sử dụng các số liệu trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả luận văn

HÀ SỸ HIỆP

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành chương trình cao học và viết luận văn này, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ và góp ý nhiệt tình của quý thầy cô Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn đến Ban giám hiệu và các giảng viên đã nhiệt tình giảng dạy, hướng dẫn và tạo nhiều điều kiện để tác giả học tập và hoàn thành tốt khóa học trong suốt thời gian qua.

Đặc biệt, tác giả xin gửi lời biết ơn chân thành, sâu sắc nhất đến **PGS.TS. Đỗ Quang Quý** đã dành thời gian và tâm huyết hướng dẫn nghiên cứu và giúp tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo, các cơ quan hữu quan, các đồng nghiệp đã tạo điều kiện để tôi theo học chương trình đào tạo thạc sĩ cũng như giúp đỡ tôi tra cứu, điều tra, khảo sát để có dữ liệu hoàn thành bản luận văn, thu được kết quả.

Nhân đây, tôi xin được cảm ơn và mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ để tôi có điều kiện hoàn thiện tốt hơn và mở rộng những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả khi áp dụng vào thực tiễn.

Mặc dù tôi đã có nhiều cố gắng hoàn thiện luận văn bằng tất cả sự nhiệt tình và năng lực của mình, tuy nhiên không thể tránh khỏi những thiếu sót, rất mong nhận được những đóng góp quý báu của quý thầy cô và các bạn.

Xin chân thành cảm ơn!

Tác giả luận văn

HÀ SỸ HIỆP

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iv
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	viii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	viii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	ix
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp mới của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	6
1.1. Lý luận về ngân sách nhà nước.....	6
1.1.1. Khái niệm ngân sách nhà nước	6
1.1.2. Cơ cấu ngân sách nhà nước.....	6
1.1.3. Hệ thống ngân sách nhà nước	7
1.1.4. Phân cấp quản lý ngân sách nhà nước	9
1.1.5. Chức năng và vai trò của ngân sách nhà nước.....	13
1.1.6. Sự cần thiết phải tăng cường quản lý ngân sách huyện trong điều kiện hiện nay	17
1.2. Nội dung quản lý ngân sách nhà nước huyện	18
1.2.1. Lập dự toán Ngân sách huyện.....	19

1.2.2. Chấp hành Ngân sách huyện.....	23
1.2.3. Kế toán và Quyết toán Ngân sách.....	28
1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước	30
1.4. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở một số địa phương trong và ngoài nước	32
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước ở một số nơi trên thế giới	32
1.4.2. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước ở một số địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	39
1.4.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Vân Đồn	41
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	44
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	44
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	44
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	44
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu	44
2.2.3. Các phương pháp phân tích.....	45
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	46
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	46
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách địa phương.....	46
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN VÂN ĐỒN, TỈNH QUẢNG NINH TRONG THỜI GIAN QUA	48
3.1. Đặc điểm tình hình kinh tế - xã hội huyện Vân Đồn	48
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế, văn hóa, xã hội của huyện Vân Đồn	48
3.1.2. Đặc điểm văn hóa, xã hội, dân số	52
3.1.3. Kết quả phát triển kinh tế - xã hội.....	55
3.1.4. Một số hạn chế, yếu kém	56
3.2. Thực trạng về công tác quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Vân Đồn	58
3.2.1. Hệ thống tổ chức quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Vân Đồn.....	58

3.2.2. Phân cấp quản lý ngân sách	60
3.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Vân Đồn	61
3.2.4. Tình hình cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm	63
3.2.5. Thực trạng công tác điều hành quản lý NSNN ở huyện Vân Đồn ...	65
3.2.6. Các chỉ tiêu phản ánh hiệu quả quản lý ngân sách nhà nước của huyện Vân Đồn.....	78
3.3. Nhận xét chung về công tác quản lý ngân sách nhà nước ở huyện Vân Đồn.....	79
3.3.1. Những thành công đạt được	79
3.3.2. Những hạn chế tồn tại và nguyên nhân.....	81
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC HUYỆN VÂN ĐỒN, TỈNH QUẢNG NINH.....	84
4.1. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội huyện Vân Đồn năm giai đoạn 2010 - 2015, tầm nhìn 2020	84
4.1.1. Các chỉ tiêu kinh tế.....	84
4.1.2. Các chỉ tiêu xã hội.....	85
4.1.3. Chỉ tiêu về môi trường	85
4.2. Quan điểm quản lý ngân sách nhà nước huyện Vân Đồn trong những năm tới	85
4.3. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý ngân sách nhà nước huyện Vân Đồn trong thời gian tới	86
4.3.1. Đổi mới công tác quản lý thu, chi ngân sách	86
4.3.2. Tăng cường chất lượng công tác lập, chấp hành và quyết toán NSNN.....	95
4.3.3. Tăng cường công tác thanh tra tài chính và kiểm soát chi NSNN....	97
4.3.4. Hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý ngân sách cấp huyện.....	99
4.3.5. Tăng cường mối quan hệ hợp tác, phối hợp giữa các cơ quan trong bộ máy quản lý ngân sách cấp huyện	101
4.4. Kiến nghị.....	102

4.4.1. Về phân cấp nguồn thu.....	102
4.4.2. Về phân cấp nhiệm vụ chi.....	102
KẾT LUẬN	106
TÀI LIỆU THAM KHẢO	108

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

HĐND	Hội đồng nhân dân
KH	Kế hoạch
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSX	Ngân sách xã
QLHC	Quản lý hành chính
QLNN	Quản lý nhà nước
QLNS	Quản lý ngân sách
QLNSNN	Quản lý ngân sách nhà nước
QLNSX	Quản lý ngân sách xã
TCNN	Tài chính nhà nước
TH	Thực hiện
TNCN	Thu nhập cá nhân
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XHCN	Xã hội chủ nghĩa