

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯƠNG VĂN CHIỀU

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ
SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Hữu Đạt

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, tư liệu sử dụng trong luận văn là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng.

Những kết quả nghiên cứu của luận văn này chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào.

Tác giả luận văn

Lương Văn Chiêu

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn thạc sĩ quản lý kinh tế của mình, ngoài sự nỗ lực cố gắng của bản thân, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các thầy, cô, bạn bè và đồng nghiệp.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới sự giúp đỡ, chỉ bảo tận tình của các thầy, cô của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh – Đại học Thái Nguyên; đặc biệt là sự quan tâm, chỉ dẫn tận tình của PGS.TS. Nguyễn Hữu Đạt Tổng biên tập tạp chí nghiên cứu kinh tế, là người trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn.

Tôi cũng xin bày tỏ lòng biết ơn đối với tất cả các đồng nghiệp và bạn bè đã giúp đỡ, động viên, khích lệ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Tác giả luận văn

Lương Văn Chiếu

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu, đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
3. Ý nghĩa khoa học, thực tiễn của đề tài nghiên cứu	3
4. Những đóng góp mới của đề tài	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP	4
1.1. Một số vấn đề lý luận về quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trong nền kinh tế thị trường	4
1.1.1. Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp	4
1.1.2. Quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp	17
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn về quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp và bài học cho tỉnh Bắc Ninh	37
1.2.1. Kinh nghiệm của tỉnh Hải Dương và tỉnh Hưng Yên	37
1.2.2. Bài học rút ra cho tỉnh Bắc Ninh	38
1.3. Khái quát tình hình nghiên cứu có liên quan đến đề tài	39
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	42
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	42
2.2. Các phương pháp nghiên cứu	43
2.2.1. Phương pháp bảng thống kê để tổng hợp	43
2.2.2. Phương pháp logic	43

2.2.3. Phương pháp thu thập tài liệu thứ cấp	43
2.2.4. Phương pháp chuyên gia	43
2.2.5. Phương pháp so sánh.....	44
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	44
2.3.1. Quản lý tổ chức, cá nhân nộp thuế.....	44
2.3.2. Quản lý diện tích đất chịu thuế	44
2.3.3. Quản lý thu nộp thuế.....	44
2.3.4. Quản lý giảm miễn thuế	44
2.3.5. Đánh giá công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp tại tỉnh Bắc Ninh.....	45
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP TẠI TỈNH BẮC NINH TỪ NĂM 2011 - 2013.....	46
3.1. Khái quát đặc điểm của tỉnh Bắc Ninh có ảnh hưởng của đến công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp	46
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	46
3.1.2. Đặc điểm Kinh tế - Xã hội	48
3.1.3. Khái quát về Cục thuế tỉnh Bắc Ninh	51
3.2. Thực trạng công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp tại tỉnh Bắc Ninh.....	52
3.2.1. Tuyên truyền chính sách thuế	52
3.2.2. Thành lập ban chỉ đạo các cấp	53
3.2.3. Quản lý đối tượng nộp thuế.....	54
3.2.4. Quản lý diện tích đất chịu thuế	57
3.2.5. Quản lý giảm, miễn thuế	65
3.2.6. Quản lý thu nộp thuế	67
3.3. Những nhân tố ảnh hưởng.....	70
3.3.1. Nhân tố bên ngoài	70
3.3.2. Nhân tố bên trong.....	71

3.4. Đánh giá về công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp tại tỉnh Bắc Ninh trong những năm qua	71
3.4.1. Những kết quả đạt được	71
3.4.2. Một số hạn chế	72
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế	75
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH	77
4.1. Phương hướng hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh	77
4.2. Một số giải pháp chủ yếu hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh	78
4.2.1. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền nâng cao hiểu biết và ý thức chấp hành chính sách pháp luật về thuế	78
4.2.2. Kiện toàn ban chỉ đạo các cấp	79
4.2.3. Hoàn thiện quản lý đối với đối tượng nộp thuế	79
4.2.4. Hoàn thiện quản lý đối với đối tượng chịu thuế	80
4.2.5. Hoàn thiện quản lý giảm, miễn thuế	84
4.2.6. Hoàn thiện quản lý thu nộp thuế	84
4.3. Một số kiến nghị với các cấp các ngành tạo điều kiện cho việc hoàn thiện quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	85
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính.....	85
4.3.2. Đối với Tổng cục Thuế	86
4.3.3. Đối với UBND tỉnh Bắc Ninh.....	86
KẾT LUẬN	90
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	92

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BCĐ	: Ban chỉ đạo
CBCC	: Cán bộ công chức
GDP	: Tổng sản phẩm quốc nội
NNT	: Người nộp thuế
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
QSDĐ	: Quyền sử dụng đất
SDĐPNN	: Sử dụng đất phi nông nghiệp
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình quản lý tổ chức, cá nhân nộp thuế từ năm 2011-2013... 57	57
Bảng 3.2: Tình hình quản lý diện tích đất chịu thuế từ 2011-2013 64	64
Bảng 3.3: Tình hình miễn giảm thuế từ năm 2011-2013..... 66	66
Bảng 3.4: Tình hình thu nộp thuế từ năm 2011-2013..... 69	69

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Luật thuế sử dụng đất phi nông nghiệp được Quốc hội khóa 12 thông qua tại kỳ họp thứ 7 ngày 17 tháng 6 năm 2010, thay thế Pháp lệnh thuế nhà đất và được áp dụng từ ngày 01 tháng 01 năm 2012. Đây là một trong những chính sách thuế quan trọng góp phần đảm bảo tăng nguồn thu cho ngân sách nhà nước đặc biệt là ngân sách xã, phường. Thực hiện Luật thuế sử dụng đất phi nông nghiệp nhằm tăng cường quản lý nhà nước đối với việc sử dụng đất phi nông nghiệp, khuyến khích tổ chức, cá nhân sử dụng đất tiết kiệm, có hiệu quả, góp phần hạn chế đầu cơ đất và khuyến khích thị trường bất động sản phát triển lành mạnh; đồng thời động viên hợp lý sự đóng góp của người sử dụng đất, nhất là những đối tượng sử dụng đất vượt hạn mức quy định vào ngân sách Nhà nước.

Luật thuế sử dụng đất phi nông nghiệp là luật thuế mới, có số đối tượng nộp thuế rộng, liên quan hầu hết đến các tổ chức và cá nhân trong xã hội. Triển khai thực hiện Luật thuế sử dụng đất phi nông nghiệp có tác động rất lớn đến đời sống xã hội, vì vậy đòi hỏi phải có sự phối hợp chặt chẽ của nhiều đơn vị (như: Tài nguyên môi trường, Tài chính, Lao động thương binh xã hội..) trong quản lý đối tượng nộp thuế, đối tượng chịu thuế, chính sách miễn giảm thuế, quản lý thu nộp, quyết toán thuế.

Tăng cường quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp sẽ tạo điều kiện tăng thu Ngân sách, đồng thời quản lý tốt diện tích đất phi nông nghiệp trên địa bàn, đảm bảo công bằng giữa các tổ chức, cá nhân có quyền sử dụng đất. Tuy nhiên, trong thực tế, công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh vẫn còn một số bất cập, hạn chế trong quản lý đối tượng nộp thuế, đối tượng chịu thuế, chính sách miễn giảm thuế, quản lý thu nộp, quyết toán thuế.v.v., vì vậy đã làm giảm hiệu lực quản lý, gây thất thu

cho ngân sách nhà nước .v.v. Nghiên cứu, tìm giải pháp hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp khắc phục những bất cập, hạn chế nêu trên, là nhu cầu bức xúc đặt ra. Do vậy tôi lựa chọn đề tài: “***Hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh***” làm đề tài luận văn thạc sĩ của mình với mong muốn góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý của cơ quan thuế tỉnh Bắc Ninh.

2. Mục tiêu, đối tượng và phạm vi nghiên cứu

2.1. Mục tiêu nghiên cứu

2.1.1. Mục tiêu chung

Trên cơ sở phân tích thực trạng công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh thời gian qua, từ đó đề xuất giải pháp hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

2.1.2. Mục tiêu cụ thể

- Hệ thống hóa, làm rõ một số vấn đề lý luận cơ bản về thuế sử dụng đất phi nông nghiệp;
- Đánh giá đúng thực trạng công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp tại tỉnh Bắc Ninh, nêu lên những kết quả, hạn chế và nguyên nhân;
- Đề xuất giải pháp chủ yếu hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, góp phần phát triển Kinh tế - Xã hội của tỉnh Bắc Ninh trong thời gian tới.

2.2. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

- Đối tượng nghiên cứu: công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.
- Phạm vi nghiên cứu:
 - + Về không gian: nghiên cứu trong phạm vi tỉnh Bắc Ninh.