

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ QUỲNH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ
BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TẠI CỤC THUẾ
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ QUỲNH

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ
BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TẠI CỤC THUẾ
TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60. 34. 04. 10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ THỊ THÚY PHƯƠNG

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan

Những nội dung trong Luận văn này do tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn của **TS. Đỗ Thị Thúy Phương**.

Mọi tham khảo dùng trong Luận văn đều được trích nguồn gốc rõ ràng.

Các nội dung trong nghiên cứu và kết quả trong đề tài này là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất cứ công trình nào.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 5 năm 2014

Tác giả luận văn

Phạm Thị Quỳnh

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian thực hiện đề tài: ***“Hoàn thiện công tác quản lý thuế bảo vệ môi trường tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên”***, tác giả đã tích lũy được một số kinh nghiệm bổ ích, ứng dụng các kiến thức đã học ở trường vào thực tế. Để hoàn thành được Đề tài này tác giả đã được sự hướng dẫn, giúp đỡ nhiệt tình của các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên.

Tác giả xin chân thành cảm ơn **TS. Đỗ Thị Thúy Phương**, cùng các thầy cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tận tâm giúp đỡ trong suốt thời gian học tập cũng như trong quá trình thực hiện luận văn.

Tác giả cũng xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo và các đồng nghiệp tại Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên và các bạn bè khác đã giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 5 năm 2014

Tác giả

Phạm Thị Quỳnh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của đề tài	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài và đóng góp mới của đề tài	3
5. Bố cục của Luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý thuế bảo vệ môi trường	5
1.1.1. Một số vấn đề cơ bản về bảo vệ môi trường.....	5
1.1.2. Lý luận chung về thuế.....	7
1.1.3. Lý luận chung về thuế BVMT	17
1.1.4. Lý luận về quản lý thuế BVMT	21
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý thuế BVMT.....	34
1.1.6. Sự cần thiết phải tăng cường quản lý thuế BVMT	37
1.2. Kinh nghiệm quản lý thuế BVMT ở một số Cục Thuế và bài học cho Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên	39
1.2.1. Công tác quản lý thuế BVMT tại một số Cục Thuế.....	39
1.2.2. Một số bài học kinh nghiệm rút ra cho công tác quản lý thuế BVMT tại Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên.....	47
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI	51
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu	51
2.2. Phương pháp nghiên cứu đề tài.....	51
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	51

2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp thông tin.....	51
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	52
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	53
2.3.1. Các chỉ tiêu phản ánh số lượng hàng hóa dịch vụ gây ô nhiễm.....	53
2.3.2. Các chỉ tiêu phản ánh số thuế phải nộp, số thuế đã nộp và tình hình chấp hành Luật thuế BVMT của doanh nghiệp.....	53
2.3.3. Các chỉ tiêu phản ánh kết quả quản lý thu thuế BVMT của Cục Thuế.....	53
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TẠI CỤC THUẾ TỈNH THÁI NGUYÊN.....	50
3.1. Đặc điểm của tỉnh Thái Nguyên	56
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	56
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội.....	59
3.2. Sơ lược về lịch sử phát triển của Cục thuế tỉnh Thái Nguyên	64
3.2.1. Lịch sử phát triển, vị trí, chức năng.....	64
3.2.2. Nhiệm vụ quyền hạn.....	65
3.3. Thực trạng công tác quản lý thuế BVMT tại Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên	70
3.3.1. Kết quả thu thuế giai đoạn 2011 - 2013.....	70
3.3.2. Kết quả thực hiện công tác quản lý thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên.....	74
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý thuế BVMT của Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên.....	85
3.4.1. Yếu tố kinh tế.....	85
3.4.2. Thể chế, chính sách.....	86
3.4.3. Công tác tuyên truyền, hỗ trợ NNT	86
3.4.4. Công tác thanh tra, kiểm tra thuế BVMT	87
3.4.5. Công tác quản lý tạo lập, sử dụng và kiểm tra hóa đơn.....	87
3.4.6. Công tác quản lý nợ thuế BVMT, cưỡng chế thuế BVMT	87
3.4.7. Tin học hóa và cơ sở dữ liệu về tổ chức, cá nhân nộp thuế.....	88

3.4.8. Công tác tổ chức và trình độ năng lực đội ngũ cán bộ công chức ngành thuế	88
3.4.9. Trụ sở, phương tiện làm việc của cơ quan thuế.....	88
3.4.10. Sự phối hợp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quản lý thuế BVMT.....	89
3.5. Đánh giá tình hình quản lý thuế BVMT tại Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên	89
3.5.1. Kết quả đạt được	89
3.5.2. Những mặt còn hạn chế	95
3.5.3. Một số nguyên nhân làm hạn chế công tác quản lý thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên.....	95
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THUẾ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TẠI CỤC THUẾ TỈNH THÁI NGUYÊN	99
4.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng quản lý thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên.....	99
4.1.1. Quan điểm.....	99
4.1.2. Mục tiêu quản lý thuế BVMT tại Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên trong thời gian tới.....	101
4.1.3. Định hướng quản lý thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên.....	102
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên trong thời gian tới.....	103
4.2.1. Căn cứ đưa ra giải pháp	103
4.2.2. Một số giải pháp nhằm nâng cao công tác quản lý thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên trong thời gian tới.....	104
4.3. Kiến nghị để thực hiện các giải pháp đề ra	116
4.3.1. Đối với Nhà nước	116
4.3.2. Đối với Bộ Tài chính, Tổng cục Thuế, Cục Thuế tỉnh Thái Nguyên.....	117
4.3.3. Đối với Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên.....	119
KẾT LUẬN	121
TÀI LIỆU THAM KHẢO	123

DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU CHỮ VIẾT TẮT

DN	: Doanh nghiệp
DNNNĐP	: Doanh nghiệp nhà nước địa phương
DNTW	: Doanh nghiệp trung ương
DNĐTNN	: Doanh nghiệp đầu tư nước ngoài
BVMT	: Bảo vệ môi trường
ĐKKD	: Đăng ký kinh doanh
GDP	: Tổng sản phẩm quốc nội
HĐND	: Hội đồng nhân dân
MST	: Mã số thuế
NQD	: Ngoài quốc doanh
NXB	: Nhà xuất bản
NNT	: Người nộp thuế
NSNN	: Ngân sách nhà nước
SDĐNN	: Sử dụng đất nông nghiệp
SDĐNN	: Sử dụng đất phi nông nghiệp
TNCN	: Thu nhập cá nhân
TP	: Thành phố
TS	: Tiến sỹ
TKTN	: Tự khai tự nộp
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1.	Kết quả thu NSNN của Cục thuế tỉnh Bắc Giang giai đoạn 2011 - 2013.....	41
Bảng 1.2.	Kế hoạch và kết quả thu NSNN từ sắc thuế BVMT giai đoạn 2011 - 2013.....	43
Bảng 1.3.	Kết quả thu NSNN của các đơn vị thuộc Cục Thuế tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2011 - 2013	45
Bảng 1.4.	Tình hình thực hiện kế hoạch thu thuế BVMT giai đoạn 2011 - 2013	46
Bảng 3.1.	Kết quả thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu của tỉnh Thái Nguyên năm 2012, 2013 và kế hoạch năm 2014	62
Bảng 3.2.	Kết quả thu ngân sách tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2011 - 2013	70
Bảng 3.3.	Kết quả thu ngân sách tỉnh Thái Nguyên của các sắc thuế giai đoạn 2011 - 2013.....	72
Bảng 3.4.	Tình hình sản lượng xăng, dầu các loại và nghĩa vụ thuế BVMT của các doanh nghiệp năm 2012; 2013	74
Bảng 3.5.	Tình hình sản lượng khai thác than các loại và nghĩa vụ thuế BVMT của các doanh nghiệp năm 2012; 2013.....	75
Bảng 3.6.	Thống kê số lượng NNT theo loại hình doanh nghiệp thuộc đối tượng nộp thuế BVMT giai đoạn 2011 - 2013	76
Bảng 3.7.	Thống kê tỷ lệ nộp hồ sơ khai thuế BVMT năm 2011, 2012, 2013.....	77
Bảng 3.8.	Kết quả thu, nộp thuế BVMT tại Cục thuế tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2012 - 2013	77
Bảng 3.9.	Tình hình nợ thuế BVMT giai đoạn 2012 - 2013.....	81
Bảng 3.10.	Tình hình thực hiện kế hoạch thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp phải nộp thuế BVMT năm 2012, 2013.....	82
Bảng 3.11.	Kết quả kiểm tra thuế đối với doanh nghiệp phải nộp thuế BVMT giai đoạn 2012 - 2013	83

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 3.1.	Mô hình tổ chức quản lý theo chức năng của hệ thống thuế Việt Nam.....	69
Biểu đồ 3.1.	Tình hình phát sinh thuế BVMT theo từng loại hàng hóa giai đoạn 2012 - 2013	81