

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯƠNG THỊ BẦY

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH Y TẾ
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN, 2013

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯƠNG THỊ BẦY

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH Y TẾ
TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế
Mã số: 60.30.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN QUANG HUY

THÁI NGUYÊN, 2013

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan bản luận văn này là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của tôi. Các số liệu, kết quả trình bày trong luận văn là trung thực có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Lương Thị Bấy

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài “**Hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước đối với ngành y tế của tỉnh Thái Nguyên**” tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ của các thầy, cô giáo Khoa đào tạo Sau đại học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Đặc biệt xin chân thành cảm ơn **TS. Trần Quang Huy** đã trực tiếp hướng dẫn, chỉ bảo tận tình và góp ý kiến quý báu, giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn tốt nghiệp.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo, phòng Kế hoạch - Tài chính, phòng Tổ chức - Hành chính, Sở Y tế Thái Nguyên, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tác giả

Lương Thị Bấy

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn.....	3
Chương 1: LÝ LUẬN CHUNG VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ	
NƯỚC ĐỐI VỚI NGÀNH Y TẾ.....	4
1.1. Tổng quan về quản lý ngân sách nhà nước (NSNN)	4
1.1.1. Khái niệm đặc điểm của quản lý ngân sách Nhà nước	4
1.1.2. Quản lý ngân sách nhà nước trong nền kinh tế thị trường.....	7
1.2. Quản lý ngân sách nhà nước đối với ngành y tế	10
1.2.1. Khái quát về thu ngân sách nhà nước đối với ngành y tế.....	10
1.2.2. Khái quát về chi Ngân sách Nhà nước cho Y tế.....	14
1.3. Một số kinh nghiệm thực tế trong việc quản lý tài chính đối với	
ngành y tế	35
1.3.1. Kinh nghiệm của một số tỉnh trong việc quản lý ngân sách đối với	
ngành y tế	35
1.3.2. Bài học kinh nghiệm cho công tác quản lý ngân sách nhà nước	
đối với ngành y tế Tỉnh Thái Nguyên	39
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	39

2.2. Phương pháp nghiên cứu	39
2.3 . Hệ thống các chỉ tiêu phân tích	40
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về thu NSNN.....	40
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu chi NSNN	40
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NSNN ĐỐI VỚI	
NGÀNH Y TẾ TỈNH THÁI NGUYÊN	42
3.1. Giới thiệu chung về sở y tế tỉnh Thái Nguyên.....	42
3.1.1. Vài nét khái quát về tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh Thái Nguyên	42
3.1.2. Sự ra đời, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn công tác tổ chức của	
Sở y tế tỉnh Thái Nguyên	42
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách ngành y tế tỉnh Thái Nguyên	60
3.2.1. Những hoạt động chủ yếu của ngành Y tế trong những năm gần đây....	60
3.2.2. Quy trình phân bổ ngân sách nhà nước của ngành y tế tỉnh Thái Nguyên....	64
3.2.3. Quy trình lập quyết toán thu chi NSNN tỉnh Thái Nguyên	65
3.2.4. Nguồn vốn đầu tư cho Y tế và quản lý nguồn vốn	65
3.2.5. Nội dung và cơ cấu chi ngân sách nhà nước cho Y tế trong 3 năm	
2010 -2012	72
3.3 Đánh giá chung về công tác quản lý NSNN đối với ngành y tế Tỉnh	
Thái Nguyên	86
3.3.1. Kết quả đạt được.....	86
3.3.2. Những hạn chế và nguyên nhân.....	88
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN	
SÁCH ĐỐI VỚI NGÀNH Y TẾ TỈNH THÁI NGUYÊN	93
4.1. Định hướng phát triển của ngành Y tế tỉnh Thái Nguyên trong thời	
gian tới	93
4.1.1. Về đào tạo phát triển nguồn nhân lực và tổ chức y tế.....	93
4.1.2. Về kinh tế y tế.	93
4.1.3. Về kỹ thuật và thông tin y tế	93

4.1.4. Xác định nhu cầu chi ngân sách nhà nước cho Y tế của tỉnh Thái Nguyên.....	94
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý ngân sách nhà nước cho Y tế của tỉnh Thái Nguyên	94
4.2.1. Đổi mới phương thức lập và giao dự toán chi ngân sách cho Y tế.....	94
4.2.2. Tăng cường kiểm tra, thanh tra tình hình sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước cho lĩnh vực y tế tại Thái Nguyên	96
4.2.3. Quản lý chi NSNN cho Y tế phải được tăng cường trong cả ba khâu lập, chấp hành và quyết toán NSNN	97
4.2.4. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ làm công tác kế toán tài chính ở các đơn vị sự nghiệp y tế cơ sở.....	98
4.2.5. Đẩy mạnh công tác xã hội hóa hoạt động y tế trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	100
4.2.6. Hoàn thiện cơ chế thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp y tế.....	101
4.3. Một số kiến nghị.....	103
4.3.1. Kiến nghị với UBND tỉnh và Nhà nước.....	103
4.3.2. Kiến nghị với các đơn vị cấp dưới.....	105
KẾT LUẬN.....	106
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	107

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BHYT	:	Bảo hiểm y tế
BHXH	:	Bảo hiểm xã hội
BYT	:	Bộ y tế
BV	:	Bệnh viện
CMNV	:	Chuyên môn nghiệp vụ
DVYT	:	Dịch vụ y tế
HĐTX	:	Hoạt động thường xuyên
KCB	:	Khoa chữa bệnh
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
NVYT	:	Nghiệp vụ y tế
QLHC	:	Quản lý hành chính
TSCĐ	:	Tài sản cố định
TTB	:	Trang thiết bị
TTYT	:	Trung tâm y tế
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XHH	:	Xã hội hóa
XDCB	:	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình sử dụng giường bệnh của Tỉnh qua 3 năm 2010-2012.....	61
Bảng 3.2: Tình hình thực hiện một số chỉ tiêu chuyên môn về khám chữa bệnh năm 2010-2012 của ngành y tế Thái Nguyên.....	62
Bảng 3.3: Nguồn vốn đầu tư cho sự nghiệp Y tế của Tỉnh Thái Nguyên.....	66
Bảng 3.4: Tình hình thu BHYT qua 3 năm 2010 - 2012.....	68
Bảng 3.5: Tình hình thu viện phí qua 3 năm 2010- 2012	69
Bảng 3.6: Chi ngân sách cho sự nghiệp y tế Tỉnh Thái Nguyên.....	72
Bảng 3.7: Cơ cấu chi ngân sách tỉnh cho Y tế qua 3 năm 2010- 2012.....	74
Bảng 3.8: Chi NSTP cho nhóm chi con người qua 3 năm 2010 - 2012.....	76
Bảng 3.9: Tình hình chi cho nghiệp vụ chuyên môn sự nghiệp y tế qua 3 năm 2010-2012	80
Bảng 3.10: Tình hình chi cho mua sắm sửa chữa qua 3 năm 2010- 2012.....	83
Bảng 3.11: Tình hình chi ngân sách cho quản lý hành chính	85

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 3.1. Mô hình tổ chức bộ máy quản lý tại đơn vị	49
Sơ đồ 3.1. quy trình phân bổ ngân sách nhà nước tỉnh Thái Nguyên.....	64
Sơ đồ 3.2. Quy trình lập quyết toán thu chi NSNN của tỉnh Thái Nguyên.....	65