

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**NGUYỄN THỊ HẰNG**

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THU,  
CHI NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM SƠN,  
TỈNH NINH BÌNH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

**THÁI NGUYÊN – 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**NGUYỄN THỊ HẰNG**

**GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THU,  
CHI NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM SƠN,  
TỈNH NINH BÌNH**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: GS. TS. NGUYỄN VĂN CÔNG**

**THÁI NGUYÊN – 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

Tôi cũng xin cam đoan rằng, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Hằng**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành bản luận văn này, tôi đã nhận được sự giúp đỡ tận tình của:  
GS. TS. Nguyễn Văn Công - Giảng viên trường đại học Kinh Tế Quốc Dân,  
người đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian thực hiện đề tài;

Các thầy, cô giáo phòng Quản lý đào tạo sau đại học, trường Đại học Kinh tế  
và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên và các đồng nghiệp;

UBND huyện Kim Sơn, phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Kim Sơn, các  
phòng, ban và UBND các xã thuộc huyện Kim Sơn.

Tôi xin chân thành cảm ơn tới các cá nhân, tập thể và cơ quan nêu trên đã  
giúp đỡ, khích lệ và tạo những điều kiện tốt nhất cho tôi trong quá trình thực hiện  
đề tài này.

*Một lần nữa tôi xin trân trọng cảm ơn!*

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2014

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thị Hằng**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT TRONG LUẬN VĂN.....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ .....	ix
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Sự cần thiết phải nghiên cứu.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng nghiên cứu và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Dự kiến những đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Kết cấu luận văn.....	3
Chương 1 .....	4
CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NGÂN SÁCH VÀ.....	4
QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN.....	4
1.1. Ngân sách nhà nước.....	4
1.1.1. Bản chất và đặc điểm của ngân sách nhà nước.....	4
1.1.2. Vai trò của ngân sách nhà nước.....	7
1.1.3. Nguyên tắc quản lý thu, chi ngân sách nhà nước .....	10
1.1.4. Nội dung và chức năng của ngân sách nhà nước.....	12
1.1.5. Hệ thống ngân sách nhà nước Việt Nam .....	14
1.2. Ngân sách cấp huyện và quản lý thu, chi ngân sách cấp huyện.....	16
1.2.1. Sự tồn tại khách quan và vai trò của ngân sách cấp huyện .....	16
1.2.2. Quản lý thu, chi ngân sách cấp huyện.....	18

1.2.2.1. Quản lý thu ngân sách.....	18
1.2.2.2. Quản lý chi ngân sách.....	19
1.2.2.3. Cân đối thu, chi ngân sách.....	21
1.2.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu, chi ngân sách cấp huyện.....	22
1.3. Kinh nghiệm quản lý thu, chi ngân sách cấp huyện tại một số nước trên thế giới và bài học rút ra cho Việt Nam .....	24
1.3.1. Kinh nghiệm tại một số nước trên thế giới .....	24
1.3.3. Bài học kinh nghiệm .....	27
Chương 2 .....	30
PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU .....	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	30
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	30
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	31
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	31
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu .....	32
2.3.1. Thu ngân sách .....	32
2.3.2. Chi ngân sách .....	34
Chương 3 .....	37
KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VỀ .....	37
THỰC TRẠNG HOẠT ĐỘNG THU, CHI NGÂN SÁCH .....	37
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM SƠN, TỈNH NINH BÌNH .....	37
3.1. Tổng quan về huyện Kim Sơn, Ninh Bình.....	37
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	37
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội .....	38
3.1.3. Đặc điểm tổ chức bộ máy quản lý huyện Kim Sơn.....	43
3.1.3.1. Bộ máy quản lý huyện Kim Sơn .....	43
3.1.3.2. Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Kim Sơn, tỉnh Ninh Bình .....	46

3.2. Thực trạng quản lý thu, chi ngân sách trên địa bàn huyện Kim Sơn, tỉnh Ninh Bình .....	47
3.2.1. Quy trình quản lý thu, chi ngân sách huyện.....	47
3.2.2. Thực trạng thu ngân sách huyện.....	49
3.2.3. Thực trạng chi ngân sách huyện.....	53
3.2.4. Thực trạng cân đối ngân sách huyện.....	61
3.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu, chi ngân sách trên địa bàn huyện Kim Sơn.....	64
3.3.1. Nhân tố ảnh hưởng tới hoạt động thu.....	64
3.3.2. Nhân tố ảnh hưởng tới hoạt động chi.....	64
3.3.3. Nhân tố ảnh hưởng tới cân đối ngân sách.....	65
3.4. Đánh giá chung .....	65
3.4.1. Về tình hình quản lý thu ngân sách.....	65
3.4.2. Về tình hình quản lý chi ngân sách.....	68
3.4.3. Về cân đối thu chi.....	69
Chương 4.....	72
GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN KIM SƠN, TỈNH NINH BÌNH.....	72
4.1. Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện năm 2014 và tầm nhìn đến năm 2020.....	72
4.2. Mục tiêu quan điểm cơ bản về quản lý NSNN huyện Kim Sơn năm 2014 và tầm nhìn đến năm 2020.....	73
4.3. Cơ sở đề ra giải pháp tăng cường quản lý NSNN. ....	73
4.4. Giải pháp tăng cường quản lý thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Kim Sơn, tỉnh Ninh Bình.....	74
4.4.1. Nuôi dưỡng và phát triển nguồn thu trên địa bàn huyện.....	74
4.4.2. Tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách của các cấp uỷ đảng, chính quyền.....	75

4.4.3. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát, giám sát hoạt động thu, chi ngân sách .	76
4.4.4. Hoàn thiện khâu xây dựng, lập dự toán .....	79
4.4.5. Tăng cường công tác tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ .....	80
4.4.6. Ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác quản lý ngân sách.....	80
4.2.7. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, khen thưởng và xử lý kịp thời vi phạm trong quản lý NSNN .....	81
4.5. Điều kiện thực hiện các giải pháp tăng cường quản lý thu, chi ngân sách trên địa bàn huyện Kim Sơn, tỉnh Ninh Bình.....	82
4.5.1. Về phía Nhà nước, Quốc hội và Chính phủ.....	82
4.5.2. Về phía cơ quan tài chính cấp trên .....	82
KẾT LUẬN.....	84
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	86
PHỤ LỤC.....	88



## DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT TRONG LUẬN VĂN

STT	Viết tắt	Dạng đầy đủ
1	BS	Bổ sung
2	ĐBXH	Đảm bảo xã hội
3	GD-DT	Giáo dục – đào tạo
4	GTSX	Giá trị sản xuất
5	NS	Ngân sách
6	NSNN	Ngân sách Nhà nước
7	NN	Nông nghiệp
8	NQD	Ngoài quốc doanh
9	QLHC	Quản lý hành chính
10	QP - AN	Quốc phòng – an ninh
11	QSD	Quyền sử dụng
12	CTN	Công thương nghiệp
13	XDCB	Xây dựng cơ bản
14	CCTL	Cải cách tiền lương
15	PT-TH	Phát thanh truyền hình
16	VH- TT	Văn hóa – tư tưởng
17	XSKT	Số số kiến thiết
18	CTMT	Chương trình mục tiêu

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1: Tình hình phát triển kinh tế huyện Kim Sơn năm 2011 – 2013 .....	41
Bảng 3.2: Tình hình thực hiện kế hoạch thu NSNN huyện kim sơn năm 2011-2013 .....	49
Bảng 3.3: Tình hình thực hiện kế hoạch chi NSNN huyện Kim Sơn năm 2011-2013.....	54
Bảng 3.4: Cân đối thu huyện Kim Sơn năm 2011-2013.....	62