

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ HỒNG QUYÊN

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CHÍNH SÁCH
BẢO VỆ TRẺ EM CÓ HOÀN CẢNH ĐẶC BIỆT
TỈNH BẮC NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

PHẠM THỊ HỒNG QUYÊN

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CHÍNH SÁCH
BẢO VỆ TRẺ EM CÓ HOÀN CẢNH ĐẶC BIỆT
TỈNH BẮC NINH**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60 34 04 10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐỖ TRỌNG HÙNG

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu Luận văn này là hoàn toàn trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2014

Tác giả luận văn

Phạm Thị Hồng Quyên

LỜI CẢM ƠN

Được sự hướng dẫn tận tình của thầy giáo TS. Đỗ Trọng Hùng - Nguyên Vụ trưởng, trợ lý Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, và sự giúp đỡ tận tình của các thầy, cô trong trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, các nhà khoa học, em đã hoàn thành luận văn này.

Em xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo Sở Lao Động - TBXH tỉnh Bắc Ninh đã tạo mọi điều kiện hỗ trợ em hoàn thành luận văn này.

Do hạn chế về kiến thức, thời gian và kinh nghiệm, nên thiếu sót là điều khó tránh khỏi. Vì vậy, em rất mong được sự đóng góp, chỉ bảo của các thầy cô và đồng nghiệp để luận văn được hoàn thiện hơn trong quá trình nghiên cứu và công tác sau này.

Em xin được bày tỏ sự kính trọng và biết ơn đến thầy giáo hướng dẫn TS. Đỗ Trọng Hùng và sự giúp đỡ tận tình của các thầy cô trong trường Đại Học Thái Nguyên, các nhà khoa học ...

Xin trân trọng cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2014

Tác giả luận văn

Phạm Thị Hồng Quyên

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu, đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
3. Ý nghĩa khoa học, thực tiễn của đề tài nghiên cứu	3
4. Những đóng góp mới của đề tài	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CƠ SỞ THỰC TIỄN VỀ BẢO	
VỆ TRẺ EM CÓ HOÀN CẢNH ĐẶC BIỆT	5
1.1. Cơ sở lý luận	5
1.1.1. Công ước Quốc tế về Quyền trẻ em.....	5
1.1.2. Tư tưởng Hồ Chí Minh	6
1.1.3. Quan điểm của Đảng và Nhà nước ta	6
1.1.4. Luật Bảo vệ chăm sóc và giáo dục trẻ em	7
1.2. Một số vấn đề về cơ sở thực tiễn thực hiện các chính sách, luật pháp có liên quan đến trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt.....	33
1.2.1. Bối cảnh thế giới ảnh hưởng đến thực hiện các chính sách, pháp luật liên quan đến trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt.	33
1.2.2. Bối cảnh nước ta đang trong quá trình hội nhập ngày càng sâu, rộng vào nền kinh tế thế giới, cũng đặt ra yêu cầu phải hoàn thiện khung khổ luật pháp về bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em.....	33

1.2.3. Bối cảnh công nghệ thông tin, kỹ thuật số phát triển nhanh như vũ bão đã tác động mạnh mẽ đến trẻ em cũng đặt ra yêu cầu phải hoàn thiện khung khổ luật pháp về bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em, trong đó cần phải có các biện pháp bảo vệ, chăm sóc trẻ em phong phú, đa dạng hơn và hiệu quả hơn.....	34
1.2.4. Hòa chung với cộng đồng quốc tế về việc thúc đẩy phát triển sản an sinh xã hội, Đảng và Nhà nước cũng đã có chủ trương mở rộng chính sách an sinh xã hội hướng tới an sinh toàn dân vào năm 2020, trong đó trẻ em là một trong những đối tượng được quan tâm hàng đầu	35
1.2.5. Kinh nghiệm các nước trong việc xây dựng chính sách luật về quyền trẻ em	37
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI.....	42
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà đề tài cần giải quyết.....	42
2.2. Cơ sở phương pháp luận	42
2.3. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	42
2.2.1. Phương pháp diễn dịch.....	42
2.2.2. Phương pháp quy nạp.....	42
2.2.3. Phương pháp đồ thị và phương pháp bảng thống kê để tổng hợp	43
2.2.4. Phương pháp lôgic	43
2.2.5. Phương pháp thu thập tài liệu thứ cấp	43
2.2.6. Phương pháp chuyên gia.....	43
2.4. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	43
2.4.1. Các chỉ tiêu kinh tế - xã hội đặc trưng của Tỉnh Bắc Ninh.....	43
2.4.2. Các chỉ tiêu liên quan tới trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt	44
Chương 3: THỰC TRẠNG THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH BẢO VỆ TRẺ EM CÓ HOÀN CẢNH ĐẶC BIỆT TỈNH BẮC NINH TỪ NĂM 2008 - 2012	45
3.1. Khái quát chung về đặc điểm của tỉnh Bắc Ninh.....	45

3.1.1. Đặc điểm chung của tỉnh Bắc Ninh	45
3.1.2. Đặc điểm Kinh tế - Xã hội tỉnh Bắc Ninh.....	46
3.2. Thực trạng việc thực hiện chính sách bảo vệ trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt tỉnh Bắc Ninh.....	49
3.2.1. Chính sách trợ giúp xã hội dành cho trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt giai đoạn từ 2008 - 2012	50
3.2.2. Chính sách đối với người chưa thành niên ở trường giáo dưỡng	53
3.2.3. Chính sách chăm sóc sức khỏe.....	56
3.2.4. Chính sách về giáo dục	61
3.2.5. Chính sách về vui chơi, giải trí	65
3.3. Đánh giá việc thực hiện chính sách Bảo vệ trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt tỉnh Bắc Ninh trong những năm qua	67
3.3.1. Đánh giá chung	67
3.3.2. Những kết quả chủ yếu	69
3.3.3. Những tồn tại, hạn chế	72
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN CHÍNH SÁCH BẢO VỆ TRẺ EM CÓ HOÀN CẢNH ĐẶC BIỆT TỈNH BẮC NINH	75
4.1. Phương hướng, mục tiêu phát triển Kinh tế - Xã hội và thực hiện chính sách bảo vệ trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt tỉnh Bắc Ninh trong thời gian tới	75
4.1.1. Phương hướng và mục tiêu phát triển Kinh tế - Xã hội của tỉnh Bắc Ninh đến năm 2015	75
4.1.2. Phương hướng hoàn thiện chính sách bảo vệ trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt	77
4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện chính sách bảo vệ trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt tỉnh Bắc Ninh	82

4.2.1. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em nói chung và trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt nói riêng.....	82
4.2.2. Một số giải pháp.....	83
4.2.3. Một số khuyến nghị nhằm hoàn thiện chính sách bảo vệ trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt tỉnh Bắc Ninh	90
KẾT LUẬN	98
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	100

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BTXH	Bảo trợ xã hội
BHYT	Bảo hiểm y tế
UBND	Ủy Ban Nhân Dân
Giá CĐ	Giá cố định
GDMN	Giáo dục mầm non
THCS	Trung học cơ sở
THPT	Trung học phổ thông
LĐTBXH	Lao động - Thương binh - Xã hội
PNTE	Phụ nữ trẻ em
CRC	Công ước liên hợp quốc về Quyền trẻ em
BLLĐ	Bộ luật lao động
BLHS	Bộ Luật hình sự

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Số liệu trẻ em vi phạm pháp luật từ 2008 - 2012	53
-----------------------------------------------------------------	----