

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRIỆU THỊ HẰNG

GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP
TẠI TỈNH QUẢNG NINH

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRIỆU THỊ HÀNG

**GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP
TẠI TỈNH QUẢNG NINH**

Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TẠ THỊ THANH HUYỀN

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan luận văn với đề tài “*Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp tại tỉnh Quảng Ninh*” là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng cá nhân tôi. Các số liệu có nguồn gốc rõ ràng, kết quả trong luận văn là trung thực và kết luận khoa học của luận văn chưa từng công bố bất kỳ công trình nghiên cứu khoa học nào trước đây.

Thái Nguyên, tháng 05 năm 2014

Tác giả

Triệu Thị Hằng

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, các giảng viên Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong quá trình tác giả theo học tại Trường. Cảm ơn toàn thể cán bộ, nhân viên Trường đã tạo điều kiện thuận lợi nhất cho tác giả trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Tác giả Luận văn xin bày tỏ tình cảm trân trọng, sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới **TS. Tạ Thị Thanh Huyền** vì sự tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tác giả trong quá trình thực hiện luận văn.

Xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo và toàn thể cán bộ công chức Cục Thuế Quảng Ninh nói chung và các anh, chị em đồng nghiệp đã tạo điều kiện để tác giả theo học chương trình đào tạo thạc sĩ và hoàn thành bản luận văn được thuận lợi.

Cảm ơn gia đình, những người bạn đã cùng đồng hành, hỗ trợ, giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thiện bản luận văn này.

Sau cùng, xin được cảm ơn các Thầy, Cô trong Hội đồng bảo vệ và kính mong nhận được sự quan tâm, nhận xét của các Thầy, Cô để tác giả có điều kiện hoàn thiện tốt hơn những nội dung của luận văn nhằm đạt được tính hiệu quả, hữu ích khi áp dụng vào trong thực tiễn.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ THUẾ, CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP	5
1.1. Cơ sở lý luận về Thuế và quản lý thuế.....	5
1.1.1. Thuế và vai trò của thuế	5
1.1.2. Công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp.....	12
1.1.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp.....	25
1.2. Cơ sở thực tiễn	28
1.2.1. Kinh nghiệm trong quản lý thuế SDDPNN của một số nước trên thế giới.....	28
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý thuế SDDPNN của một số địa phương trong nước.....	30
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho Cục thuế tỉnh Quảng Ninh.....	34
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	37
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	38
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	38
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	39

2.3.1. Các chỉ tiêu định tính	39
2.3.2. Các chỉ tiêu định lượng	39
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT	
PHI NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NINH.....	41
3.1. Khái quát chung về điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội tỉnh Quảng Ninh.....	41
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên tỉnh Quảng Ninh	41
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội tỉnh Quảng Ninh	42
3.1.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn của tỉnh Quảng Ninh	45
3.2. Hiện trạng sử dụng đất phi nông nghiệp tỉnh Quảng Ninh	47
3.2.1. Hiện trạng quỹ đất phi nông nghiệp của Quảng Ninh.....	47
3.2.2. Tình hình sử dụng đất phi nông nghiệp tỉnh Quảng Ninh trong thời gian vừa qua.....	49
3.3. Thực trạng công tác quản lý thuế sử dụng đất Phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh trong thời gian qua.....	51
3.3.1. Khái quát về Cục Thuế tỉnh Quảng Ninh	51
3.3.2. Hiện trạng công tác quản lý thuế sử dụng đất Phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh	55
3.4. Các nhân tố ảnh hưởng tới công tác quản lý thuế sử dụng đất Phi nông nghiệp	64
3.4.1. Về chính sách thuế SDĐPNN	64
3.4.2. Về tổ chức bộ máy và nguồn nhân lực	65
3.4.3. Điều kiện kinh tế, cơ sở vật chất.....	66
3.4.4. Ý thức chấp hành pháp luật của người dân.....	66
3.4.5. Công tác kiểm tra, giám sát	66
3.4.6. Công tác tuyên truyền hỗ trợ người nộp thuế	67
3.4.7. Áp dụng công nghệ thông tin và thu thập xây dựng cơ sở dữ liệu	67
3.4.8. Quản lý Nhà nước về đất đai	68
3.5. Đánh giá chung về công tác quản lý thuế sử dụng đất Phi nông nghiệp tại Quảng Ninh	69

3.5.1. Những kết quả đạt được	70
3.5.2. Những mặt hạn chế trong công tác quản lý thuế sử dụng đất phi nông nghiệp	71
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ THUẾ SỬ DỤNG ĐẤT PHI NÔNG NGHIỆP TẠI TỈNH QUẢNG NINH	77
4.1. Định hướng phát triển kinh tế xã hội và quy hoạch sử dụng đất của Tỉnh trong thời gian tới.....	77
4.1.1. Định hướng phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Quảng Ninh trong thời gian tới	77
4.1.2. Quy hoạch sử dụng đất của tỉnh đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2010 -2015).....	78
4.1.3. Định hướng về hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất Phi nông nghiệp.....	79
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý thuế sử dụng đất Phi nông nghiệp tại tỉnh Quảng Ninh.....	80
4.2.1. Rà soát thông tin đăng ký thuế của người nộp thuế và thực hiện cấp mã số cho người nộp thuế.....	80
4.2.2. Giải pháp về đơn đốc kê khai tổng hợp đối với người nộp thuế có nhiều thửa đất.....	84
4.2.3. Xây dựng Quy định về luân chuyển hồ sơ, xác định, nghĩa vụ tài chính về đất phi nông nghiệp	86
4.2.4. Giải pháp quản lý đất vắng chủ	88
4.2.5. Giải pháp quản lý việc kê khai thông qua công tác kiểm tra đất dự án	89
4.2.6. Giải pháp nâng cao năng lực cán bộ.....	90
4.2.7. Giải pháp đẩy mạnh công tác tuyên truyền.....	90
4.2.8. Kiểm tra đánh giá thực hiện các giải pháp.....	90
4.3. Kiến nghị.....	92
4.3.1. Kiến nghị với Quốc hội.....	92
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh.....	95
4.3.3. Kiến nghị với Tổng cục Thuế.....	95
KẾT LUẬN	95

TÀI LIỆU THAM KHẢO97

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
GCNQSĐĐ	Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
MST	Mã số thuế
NNT	Người nộp thuế
NSNN	Ngân sách nhà nước
PNN	Phi nông nghiệp
QLT	Quản lý thuế
QSĐĐ	Quyền sử dụng đất
SĐDPNN	Sử dụng đất phi nông nghiệp
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Một số chỉ tiêu tăng trưởng của tỉnh Quảng Ninh	44
Bảng 3.2.	Tỷ trọng các ngành kinh tế 2011 - 2013	44
Bảng 3.3.	Hiện trạng đất phi nông nghiệp năm 2012 và 2013	47
Bảng 3.4.	Bảng tổng hợp kết quả thu thuế nhà đất và thuế SDĐPNN đối với tổ chức	57
Bảng 3.5.	Bảng tổng hợp kết quả thu thuế nhà đất và thuế SDĐPNN đối với cá nhân	60
Bảng 3.6.	Bảng đánh giá tình hình thực hiện thuế SDĐPNN năm 2011-2013	62
Bảng 4.1.	Kế hoạch sử dụng đất phi nông nghiệp từ năm 2010 đến 2020.....	78
Bảng 4.2.	Kế hoạch tăng diện tích đất phi nông nghiệp từ năm 2014 đến 2015.....	79

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1.	Trình tự công tác quản lý thuế SDĐPNN.....	24
Sơ đồ 3.1.	Mô hình tổ chức bộ máy của Cục Thuế tỉnh Quảng Ninh.....	52