

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ VĂN HẢI

**GIẢI PHÁP QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG
VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHO NGÀNH GIAO THÔNG
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

VŨ VĂN HẢI

**GIẢI PHÁP QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG
VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHO NGÀNH GIAO THÔNG
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN VĂN TÚY

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết luận trong luận văn là trung thực, có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

VŨ VĂN HẢI

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện luận văn tôi nhận được sự giúp đỡ tận tình của TS. Trần Văn Túy giáo viên hướng dẫn, tập thể ban Giám hiệu, các thầy giáo, các cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên, UBND tỉnh Bắc Ninh và bạn bè đồng nghiệp đã tạo điều kiện để tôi hoàn thành được luận văn. Tôi xin chân thành cảm ơn!

Tác giả

VŨ VĂN HẢI

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Kết cấu của luận văn	2
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN, CƠ SỞ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN	3
1.1. Cơ sở lý luận	3
1.1.1. Đầu tư và đầu tư XD CB.....	3
1.1.2. Vốn và phân loại nguồn vốn đầu tư XD CB.....	13
1.1.3. Khái niệm và đặc điểm của quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản	17
1.1.4. Hiệu quả quản lý và sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	27
1.2. Cơ sở thực tiễn	31
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư của một số quốc gia trên thế giới.....	31
1.2.2. Kinh nghiệm trong nước	35
1.2.3. Kinh nghiệm của một số tỉnh bạn	37
1.2.4. Những bài học kinh nghiệm cho tỉnh Bắc Ninh	40
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	42
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà đề tài cần giải quyết.....	42
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	42
2.2.1. Thu thập số liệu.....	42
2.2.2. Tổng hợp và xử lý số liệu	43

2.2.3. Phương pháp phân tích.....	43
2.3. Các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư XD CB	43
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hiệu quả vốn đầu tư chung	43
2.3.2. Nhóm các chỉ tiêu phản ánh hiệu quả kinh tế - xã hội của hoạt động đầu tư.....	45
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu kinh tế để phản ánh hiệu quả đầu tư cho một dự án cá biệt.....	46
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRONG NGÀNH GIAO THÔNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH THỜI GIAN QUA.....	50
3.1. Thực trạng công tác quản lý và sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản trong ngành giao thông trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh thời gian qua.....	50
3.1.1. Khái quát một số đặc điểm, tình hình cơ bản của tỉnh Bắc Ninh có liên quan đến công tác quản lý và sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản trong ngành giao thông trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh thời gian qua.....	50
3.1.2. Công tác quy hoạch và lập kế hoạch đầu tư trong ngành giao thông	57
3.1.3. Công tác xây dựng chính sách cho đầu tư trong ngành giao thông.....	64
3.1.4. Công tác tổ chức thực hiện quản lý vốn ĐTXD trong ngành giao thông.....	67
3.1.5. Công tác tổ chức khai thác sử dụng công trình.....	78
3.2. Đánh giá công tác quản lý và sử dụng vốn đầu tư xây dựng cơ bản cho ngành giao thông	78
3.2.1. Những thành tựu đạt được	78
3.2.2. Những nguyên nhân thành công	79

3.2.3. Những hạn chế, yếu kém và nguyên nhân	80
3.3. Đánh giá những thuận lợi và khó khăn	92
Chương 4. CÁC GIẢI PHÁP CHO CÔNG TÁC QUẢN LÝ VÀ SỬ DỤNG VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHO NGÀNH GIAO THÔNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH BẮC NINH.....	93
4.1. Quan điểm - phương hướng - mục tiêu về hiệu quả sử dụng vđt - XDCB trong ngành giao thông trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.....	93
4.1.1. Hệ thống quan điểm về hiệu quả sử dụng vốn.....	93
4.1.2. Phương hướng, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội của Bắc Ninh trong thời gian tới.....	97
4.2. Các giải pháp cho công tác quản lý và sử dụng vốn ĐTXD cho ngành giao thông trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh	100
4.2.1. Giải pháp trong công tác quy hoạch và kế hoạch hóa đầu tư	100
4.2.2. Giải pháp trong công tác xây dựng chính sách đầu tư.....	103
4.2.3. Giải pháp trong công tác tổ chức thực hiện quản lý vốn ĐTXD.....	105
4.2.4. Giải pháp trong công tác khai thác, sử dụng đối tượng đầu tư hoàn thành	115
4.3. Kiến nghị.....	115
KẾT LUẬN	117
TÀI LIỆU THAM KHẢO	119

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

TT	VIẾT TẮT	NGHĨA
1.	BQLDA	Ban quản lý dự án
2.	CN - XD	Công nghiệp - xây dựng
3.	CNH-HĐH	Công nghiệp hoá - Hiện đại hoá
4.	DNNN	Doanh nghiệp Nhà nước
5.	ĐTPT	Đầu tư phát triển
6.	ĐTXDCB	Đầu tư xây dựng cơ bản
7.	DV	Dịch vụ
8.	FDI	Vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài
9.	GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
10.	HĐND	Hội đồng nhân dân
11.	NSNN	Ngân sách Nhà nước
12.	NXB	Nhà xuất bản
13.	ODA	Nguồn vốn hỗ trợ chính thức
14.	QH	Quy hoạch
15.	TDT	Tổng dự toán
16.	TKKT	Thiết kế kỹ thuật
17.	TSCĐ	Tài sản cố định
18.	UBND	Ủy ban nhân dân
19.	XDCB	Xây dựng cơ bản
20.	XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1:	Tình hình dân số Bắc Ninh từ 2008-2012	51
Bảng 3.2:	GDP Bắc Ninh thời kỳ 2008 - 2012	52
Bảng 3.3:	Vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh theo giá hiện hành	55
Bảng 3.4:	Hiệu quả sử dụng vốn đầu tư trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh giai đoạn 2008 - 2012 (tính theo giá so sánh năm 2010)	56
Bảng 3.5:	Các cầu quy hoạch mới trên địa bàn tỉnh	62
Bảng 3.6:	Tổng hợp kinh phí cho các tuyến đường tỉnh lộ	63
Bảng 3.7:	Tổng hợp kinh phí cho các cầu trên địa bàn tỉnh	63
Bảng 3.8:	Đầu tư trong lĩnh vực giao thông trên địa bàn Bắc Ninh qua các năm	67
Bảng 3.9:	Kết quả thẩm định các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách	69
Bảng 3.10:	Kết quả đấu thầu các dự án đầu tư sử dụng vốn ngân sách.....	69
Bảng 3.11:	Tình hình thẩm tra và phê duyệt quyết toán từ 2008 đến 2012.....	71

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1:	Dân số Bắc Ninh (2008 - 2012).....	52
Biểu đồ 3.2:	GDP Bắc Ninh (2008 - 2012)	53

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, trong lĩnh vực giao thông là nhiệm vụ chiến lược, một giải pháp chủ yếu để thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội theo hướng tăng trưởng cao, ổn định và bền vững cho một đất nước cũng như trong từng địa phương.

Đầu tư xây dựng công trình giao thông thu hút sự quan tâm đặc biệt của mọi quốc gia, hấp thụ sử dụng nguồn vốn đồ sộ của mọi tầng lớp nhân dân và đương nhiên kèm theo đó hàng loạt các chính sách, thể chế, bộ máy ra đời nhằm quản lý, sử dụng nguồn vốn đầu tư đem lại hiệu quả kinh tế. Trong các nguồn vốn đầu tư cho xây dựng công trình giao thông, nguồn vốn từ ngân sách Nhà nước luôn luôn đóng vai trò hết sức quan trọng bởi đó chính là biểu hiện của sức mạnh Nhà nước, ý chí của Nhà nước trong định hướng và hành động cụ thể vào công cuộc kiến quốc, chống mọi nguy cơ tụt hậu và giải quyết tốt mối quan hệ giữa tăng trưởng kinh tế và công bằng xã hội.

Thời gian vừa qua cùng với cả nước, tỉnh Bắc Ninh đã có nhiều cố gắng và thu được một số kết quả trong lĩnh vực đầu tư XDCB, nhất là trong lĩnh vực ngành giao thông. Việc quản lý dự án theo điều lệ quản lý đầu tư và xây dựng, thực hiện quy chế đấu thầu đã có tiến bộ. Nhiều dự án đầu tư đã hoàn thành và từng bước phát huy hiệu quả, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế, cải thiện từng bước đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân. Song đến nay hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư còn hạn chế. Bởi vậy, vấn đề nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng vốn đầu tư XDCB luôn thu hút sự quan tâm của các cấp, các ngành. Đặc biệt trong điều kiện hiện nay, tỉnh Bắc Ninh đang trong tiến trình đẩy nhanh tốc độ công nghiệp hoá - hiện đại hoá, phấn đấu đưa tốc độ tăng trưởng GDP ngày một cao và bền vững. Thực tiễn đầu tư XDCB rất lớn, nhất là trong ngành giao thông để góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế của tỉnh. Vì thế, việc nghiên cứu tìm ra các giải pháp quản lý, sử dụng vốn đầu tư XDCB cho ngành giao thông càng là vấn đề cấp thiết. Xuất phát từ yêu cầu thực tế đó, tôi đã chọn đề tài: ***“Giải pháp quản lý và sử dụng vốn đầu tư xây dựng cho ngành giao thông trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh”*** làm luận văn tốt nghiệp. Thực hiện đề tài này với mong muốn có thể đóng góp