

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG HỮU NGHĨA

NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ
CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG HỮU NGHĨA

NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ
CHI THUỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TỈNH VĨNH PHÚC

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN THỊ MINH NGỌC

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu trong luận văn là trung thực, các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc. Những kết luận khoa học của luận văn chưa từng được công bố trong bất cứ công trình nào.

Tác giả

Đặng Hữu Nghĩa

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin chân thành cảm ơn:

Ban giám hiệu, Phòng QLĐT Sau đại học, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu để hoàn thành luận văn.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến cô giáo **TS. Trần Thị Minh Ngọc** đã tận tình chỉ dẫn và giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới các đồng chí, đồng nghiệp, bè bạn,... và gia đình đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ, động viên khích lệ tôi, đồng thời có những ý kiến đóng góp trong quá trình tôi thực hiện và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, tháng 5 năm 2014

Tác giả luận văn

Đặng Hữu Nghĩa

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận văn	3
4. Những đóng góp mới về khoa học của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ HIỆU QUẢ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH.....	5
1.1. Lý luận chung về chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp tỉnh	5
1.1.1. Ngân sách nhà nước	5
1.1.2. Chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh	8
1.2. Những vấn đề lý luận cơ bản về quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh ...	11
1.2.1. Khái niệm nguyên tắc quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh.....	11
1.2.2. Nội dung, yêu cầu quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh	14
1.2.3. Hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN	27
1.2.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh....	29
1.3. Kinh nghiệm quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh của một số địa phương	31
1.3.1. Kinh nghiệm của một số địa phương	31

1.3.2. Bài học kinh nghiệm cho quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Vĩnh Phúc.....	35
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	37
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	37
2.2.2. Phương pháp phân tích.....	38
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	41
Chương 3. THỰC TRẠNG HIỆU QUẢ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH VĨNH PHÚC	42
3.1. Khái quát tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh vĩnh phúc	42
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	42
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	43
3.1.3. Khuôn khổ pháp lý thực hiện quản lý chi thường xuyên NSNN cấp tỉnh	47
3.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Vĩnh Phúc.....	49
3.2.1. Thực trạng chi thường xuyên NSNN tỉnh Vĩnh Phúc.....	49
3.2.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc	54
3.3. Phân tích hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Vĩnh Phúc.....	69
3.4. Các nhân tố ảnh hưởng tới hiệu quả quản lý chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc	71
3.5. Đánh giá chung về hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc.....	72
3.5.1. Những kết quả đạt được	72
3.5.2. Những hạn chế	73
3.5.3. Nguyên nhân của hạn chế	75
Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TỈNH VĨNH PHÚC	78

4.1. Quan điểm, phương hướng nâng cao hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Vĩnh Phúc	78
4.1.1. Dự báo sự thay đổi những yếu tố thuận lợi và khó khăn trong phát triển kinh tế, ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên ngân sách tỉnh trong thời gian tới	78
4.1.2. Quan điểm, định hướng nâng cao hiệu quả quản lý chi thường xuyên ngân sách trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc.....	82
4.2. Các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý chi thường xuyên NSNN tỉnh Vĩnh Phúc.....	84
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện quản lý việc lập, phân bổ, giao và chấp hành dự toán chi thường xuyên NSNN tỉnh	84
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện chế độ quản lý kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh.....	86
4.2.3. Giải pháp liên quan đến thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính và biên chế đối với các cơ quan quản lý nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập	88
4.2.4. Giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức quản lý chi thường xuyên NSNN	89
4.2.5. Một số giải pháp khác	90
4.3. Một số kiến nghị.....	94
4.3.1. Kiến nghị với Quốc hội, Chính phủ.....	94
4.3.2. Kiến nghị với Bộ Tài chính.....	95
4.3.3. Kiến nghị với UBND tỉnh	96
KẾT LUẬN	97
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	99

CÁC CHỮ VIẾT TẮT

- HĐND : Hội đồng nhân dân
KBNN : Kho bạc nhà nước
KT-XH : Kinh tế - xã hội
NSNN : Ngân sách nhà nước
QLNN : Quản lý nhà nước
TABMIS : Hệ thống thông tin quản lý
ngân sách và Kho bạc
UBND : Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình thu NSNN tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 - 2013.....	46
Bảng 3.2: Tình hình chi NSNN cấp tỉnh tại Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 - 2013.....	46
Bảng 3.3: Tình hình chi thường xuyên từ nguồn NS tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 - 2013	50
Bảng 3.4: Tổng hợp dự toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh tại Vĩnh Phúc giai đoạn 2009-2013	51
Bảng 3.5: Tổng hợp quyết toán chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh tại Vĩnh Phúc giai đoạn 2009-2013	52
Bảng 3.6: Kết quả kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Vĩnh Phúc giai đoạn 2009 - 2013	65
Bảng 3.7: Một số chỉ tiêu về tình hình phát triển KT-XH tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2009-2013	69

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Trong điều kiện nền kinh tế nước ta chịu ảnh hưởng tiêu cực của hậu khủng hoảng kinh tế thế giới, giá cả lạm phát tăng cao, thu ngân sách bị hạn chế, bội chi ngân sách lớn trong khi nhu cầu về nguồn lực để đáp ứng các nhiệm vụ chi thường xuyên của ngân sách nhà nước (NSNN) cho các hoạt động của cơ quan Nhà nước đặt ra ngày càng nhiều. Chính vì thế, việc quản lý chặt chẽ các khoản chi nhằm đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả là hết sức quan trọng.

Nhiệm vụ chủ yếu của chi thường xuyên NSNN là duy trì hoạt động của cơ quan Đảng, Nhà nước, an ninh, quốc phòng, các hoạt động sự nghiệp y tế, giáo dục, văn hoá, xã hội, thông tin thể thao, khoa học công nghệ, kinh tế và đảm bảo an sinh xã hội... nhằm thúc đẩy sự nghiệp xây dựng và phát triển đất nước. Với nhiệm vụ quan trọng đó, trong năm qua các Bộ, ngành và địa phương đã chủ động triển khai quyết liệt các giải pháp của Chính phủ để ổn định kinh tế vĩ mô, đảm bảo an sinh xã hội. Tích cực xây dựng khuôn khổ hành lang pháp lý, phân định trách nhiệm giữa các cấp, các ngành, các cơ quan nhà nước về quản lý chi NSNN nói chung và chi thường xuyên nói riêng. Cải cách thủ tục hành chính, công khai minh bạch các quy trình nghiệp vụ; hoàn thiện nhiều cơ chế, chính sách trong việc phân bổ và giám sát quá trình thực hiện dự toán chi thường xuyên. Tuy nhiên, trong quá trình lập, chấp hành, quyết toán chi thường xuyên còn nhiều vấn đề bất cập. Dự toán chưa gắn kết chặt chẽ với nhiệm vụ của đơn vị, phân bổ ngân sách chưa được chú trọng đúng mức, thiếu hệ thống các tiêu chí thích hợp để xác định thứ tự ưu tiên trong phân bổ ngân sách. Chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi thường xuyên lạc hậu. Công tác quản lý còn chưa chặt chẽ, thanh quyết toán chưa nghiêm, tiêu cực, lãng phí vẫn còn khá phổ biến...

Vĩnh Phúc là một tỉnh mới được tái lập từ ngày 01/01/1997, với nhiều tiềm năng, lợi thế về phát triển công nghiệp, du lịch, dịch vụ. Kinh tế Vĩnh Phúc đang phát triển mạnh mẽ. Trung tâm Học liệu – Đại học Thái Nguyên <http://www.lrc-tnu.edu.vn/>