

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**NGUYỄN ĐỨC KHANG**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH  
HUYỆN SÔNG LÔ - TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**NGUYỄN ĐỨC KHANG**

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH  
HUYỆN SÔNG LÔ - TỈNH VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC: PGS.TS. ĐỖ QUANG QUÝ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Sông Lô, ngày 12 tháng 5 năm 2014*

**Tác giả Luận văn**

**Nguyễn Đức Khang**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài, ngoài sự nỗ lực cố gắng của bản thân, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn các thầy cô giáo trong khoa Sau Đại học – Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên; đặc biệt là sự giúp đỡ, hướng dẫn tận tình của thầy giáo **PGS. TS. Đỗ Quang Quý** – Nguyên Trưởng khoa Kinh tế trường Đại học QLKT và QTKD Thái Nguyên trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Qua đây, tôi cũng xin được cảm ơn tới Lãnh đạo và chuyên viên Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện Lập Thạch; Tam đảo; Sông Lô, Chi cục thuế, Kho bạc Nhà nước và Chi cục Thống kê huyện Sông Lô đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thu thập tài liệu phục vụ cho đề tài luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn các đồng nghiệp, gia đình, bạn bè đã giúp đỡ, động viên và khích lệ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

*Sông Lô, ngày 12 tháng 5 năm 2014*

**Tác giả Luận văn**

**Nguyễn Đức Khang**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu.....	3
5. Những đóng góp mới của đề tài.....	3
6. Bố cục của luận văn.....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận về Ngân sách Nhà nước và quản lý Ngân sách huyện.....	4
1.1.1. Ngân sách Nhà nước.....	4
1.1.2. Quản lý Ngân sách cấp huyện.....	7
1.2. Kinh nghiệm quản lý thu chi NSNN của một số huyện trong tỉnh Vĩnh Phúc.....	25
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý thu chi NSNN của huyện Lập Thạch.....	25
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý thu chi NSNN của huyện Tam Đảo.....	27
1.2.3. Bài học kinh nghiệm quản lý NSNN cho huyện Sông Lô.....	28
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI</b> .....	30
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu.....	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30

2.2.1. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	30
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	32
2.3.1. Thu Ngân sách nhà nước huyện Sông Lô .....	32
2.3.2. Chi Ngân sách huyện Sông Lô.....	32
2.3.3. Cân đối thu – chi Ngân sách huyện Sông Lô.....	32
2.3.4. Đánh giá công tác quản lý Ngân sách huyện .....	32
2.3.5. Các chỉ tiêu về Kinh tế - xã hội, cơ cấu ngành nghề kinh tế của huyện Sông Lô .....	33
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN SÔNG LÔ – TỈNH VĨNH PHÚC GIAI ĐOẠN 2011 - 2013.....</b>	<b>34</b>
3.1. Khái quát chung về đặc điểm của huyện Sông Lô – tỉnh Vĩnh Phúc ảnh hưởng đến công tác quản lý Ngân sách huyện.....	34
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên .....	34
3.1.2. Đặc điểm Kinh tế - Xã hội huyện Sông Lô.....	36
3.1.3. Khái quát về phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Sông Lô .....	41
3.2. Thực trạng công tác quản lý Ngân sách huyện Sông Lô giai đoạn từ 2011 - 2013.....	44
3.2.1. Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi của Ngân sách cấp huyện và Ngân sách xã, thị trấn giai đoạn từ 2011 - 2013.....	44
3.2.2. Quy định tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa Ngân sách cấp huyện với Ngân sách xã, thị trấn giai đoạn 2011 - 2013 .....	45
3.2.3. Thực trạng công tác quản lý, điều hành Ngân sách huyện Sông Lô giai đoạn 2011 - 2013.....	49
3.3. Đánh giá về công tác quản lý Ngân sách huyện Sông Lô - tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2011 - 2013.....	70
3.3.1. Những kết quả đạt được .....	70
3.3.2. Một số hạn chế .....	72
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế .....	75

<b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH HUYỆN SÔNG LÔ – TỈNH VĨNH PHÚC</b> .....	78
4.1. Quan điểm định hướng.....	78
4.1.1. Căn cứ định hướng .....	78
4.1.2. Những định hướng cơ bản.....	79
4.1.3. Các chỉ tiêu dự kiến.....	79
4.2. Các giải pháp.....	80
4.2.1. Nâng cao chất lượng công tác xây dựng và lập dự toán Ngân sách huyện .....	80
4.2.2. Tăng cường kiểm tra kiểm soát các khoản thu ngân sách .....	81
4.2.3. Tạo dựng, khai thác và phát triển nguồn thu mới .....	83
4.2.4. Tăng cường đôn đốc, rà soát các nguồn thu; thường xuyên kiểm tra, giám sát hoạt động chi tiêu tại các đơn vị.....	83
4.2.5. Quản lý và sử có hiệu quả các khoản chi Ngân sách nhà nước .....	84
4.2.6. Nâng cao năng lực quản lý của cán bộ quản lý Ngân sách và kế toán Ngân sách trên địa bàn huyện .....	86
4.3. Một số kiến nghị nhằm hoàn thiện công tác quản lý Ngân sách tại huyện Sông Lô .....	88
4.3.1. Đối với Chính phủ.....	88
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Vĩnh Phúc.....	88
4.3.3. Đối với UBND huyện Sông Lô.....	89
<b>KẾT LUẬN</b> .....	92
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	94

**DANH MỤC CÁC KÝ HIỆU, CHỮ VIẾT TẮT**

HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
NQD	Ngoài quốc doanh
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSX, TT	Ngân sách xã, thị trấn
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản
XNQD	Xí nghiệp quốc doanh
GTSX	Giá trị sản xuất



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1:	Sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế giữa các ngành giai đoạn 2011 - 2013.....	37
Bảng 3.2:	Quy mô GTSX các ngành giai đoạn 2011 - 2013 .....	39
Bảng 3.3:	Tỷ lệ điều tiết nguồn thu cho các cấp ngân sách .....	47
Bảng 3.4:	Tình hình thực hiện dự toán thu Ngân sách Nhà nước giai đoạn 2011 - 2013 .....	51
Bảng 3.5:	Cơ cấu nguồn thu Ngân sách huyện giai đoạn 2011 - 2013 ..	55
Bảng 3.6:	Phân cấp nguồn thu giữa các cấp Ngân sách giai đoạn 2011 - 2013.....	56
Bảng 3.7:	Tình hình thực hiện dự toán chi ngân sách huyện giai đoạn 2011 - 2013 .....	59
Bảng 3.8:	Cơ cấu chi Ngân sách huyện giai đoạn 2011 – 2013 .....	65
Bảng 3.9:	Cân đối thực hiện thu chi Ngân sách huyện giai đoạn 2011 – 2013.....	67

**DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ**

Biểu đồ 3.1: Cơ cấu kinh tế huyện Sông Lô năm 2013 .....	39
Biểu đồ 3.2: Tổng GTSX giai đoạn 2011 – 2013 .....	40
Biểu đồ 3.3: Cơ cấu thu Ngân sách huyện giai đoạn 2011 - 2013.....	56
Biểu đồ 3.4: Tỷ lệ điều tiết nguồn thu trên địa bàn huyện giữa các cấp NS năm 2013.....	57
Biểu đồ 3.5: Cơ cấu chi Ngân sách huyện giai đoạn 2011 – 2013.....	66