

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

LÊ THỊ THU HIỀN

**ĐỔI MỚI CÔNG TÁC ĐẦU THẦU XÂY DỰNG CƠ BẢN
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM NÔNG - TỈNH PHÚ THỌ**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

LÊ THỊ THU HIỀN

**ĐỔI MỚI CÔNG TÁC ĐẦU THẦU XÂY DỰNG CƠ BẢN
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN TAM NÔNG - TỈNH PHÚ THỌ**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. LÊ ANH VŨ

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tác giả luận văn xin cam đoan bản luận án này là công trình độc lập của cá nhân tác giả. Các số liệu và dữ liệu trong luận văn là trung thực và có nguồn gốc xuất xứ rõ ràng.

Tác giả luận văn

Lê Thị Thu Hiền

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin trân trọng cảm ơn tập thể lãnh đạo và các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên. Tác giả đặc biệt cảm ơn **TS. Lê Anh Vũ**, người thầy đã đồng hành cùng tác giả trong suốt quá trình làm luận văn cho khóa học.

Tác giả xin trân trọng và cảm ơn sâu sắc tới các Cán bộ khoa Sau đại học của trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, tới tập thể lãnh đạo và cán bộ của phòng Tài chính - Kế hoạch; phòng Kinh tế - Hạ tầng; Chi cục Thống kê huyện Tam Nông, tỉnh Phú thọ, những người đã hỗ trợ tích cực cho tác giả trong quá trình thu thập số liệu và hoàn chỉnh báo cáo của đề tài.

Tác giả xin chân thành cảm ơn tới bạn bè, đồng nghiệp và những người thân trong gia đình đã ủng hộ, tạo điều kiện, chia sẻ khóa khăn và thường xuyên động viên khích lệ tác giả trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu để hoàn thiện luận văn này.

Xin trân trọng cảm ơn!

Tác giả luận văn

Lê Thị Thu Hiền

MỤC LỤC

Lời cam đoan.....	i
Lời cảm ơn	ii
Mục lục.....	iii
Danh mục từ viết tắt.....	vii
Danh mục các bảng	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	2
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và những đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1: NHỮNG VẤN ĐỀ CHUNG VÀ KINH NGHIỆM VỀ ĐẤU THẦU XÂY DỰNG	4
2.1. Khái niệm về đấu thầu.....	4
2.2. Vai trò của đấu thầu đối với phát triển kinh tế - xã hội	7
2.3. Phương thức đấu thầu.....	10
2.4. Các hình thức lựa chọn nhà thầu.....	11
2.5. Quy trình đấu thầu trong xây dựng cơ bản	13
2.5.1. Chuẩn bị đấu thầu.....	13
2.5.2. Tổ chức đấu thầu	17
2.5.3. Mở thầu và xét thầu.....	18
2.5.4. Thẩm định và phê duyệt kết quả đấu thầu	20
2.5.5. Công bố kết quả đấu thầu.....	21

2.5.6. Thương thảo và hoàn thiện hợp đồng	21
2.5.7. Ký hợp đồng.....	21
2.6. Chất lượng đấu thầu	22
2.7. Các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng đấu thầu.....	22
2.7.1. Cơ chế chính sách	22
2.7.2. Sự phát triển của thị trường.....	23
2.7.3. Nhân tố thông tin.....	23
2.7.4. Nhân tố con người, tổ chức bộ máy	23
2.7.5. Nhân tố kiểm tra, giám sát	24
2.8. Kinh nghiệm trong nước và quốc tế về công tác đấu thầu.....	24
2.8.1. Kinh nghiệm trong nước về đấu thầu.....	24
2.8.2. Kinh nghiệm quốc tế về đấu thầu.....	26
2.8.3. Bài học kinh nghiệm có thể áp dụng cho Tam Nông.....	31
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	33
2.3. Các tiêu chí đánh giá công tác đấu thầu.....	34
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC ĐÀU THẦU Ở HUYỆN TAM NÔNG TỈNH PHÚ THỌ TỪ 2008 - 2012	35
3.1. Các nhân tố ảnh hưởng đến hoạt động đấu thầu ở huyện Tam Nông, tỉnh Phú thọ	35
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	35
3.1.2. Điều kiện về kinh tế - xã hội	37
3.2. Thực trạng công tác đấu thầu ở huyện Tam Nông, tỉnh Phú Thọ.....	37
3.2.1. Các quy định và tình hình thực hiện các quy định của UBND huyện Tam Nông.....	40
3.2.2. Các hình thức đấu thầu ở huyện Tam Nông đang sử dụng hiện nay	41
3.2.3. Phương thức đấu thầu và hợp đồng sử dụng.....	42

3.2.4. Đặc điểm các gói thầu ở huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ.....	42
3.2.5. Một số kết quả đạt được trong đấu thầu tại huyện Tam Nông	47
3.2.6. Đánh giá những tồn tại, bất cập trong công tác đấu thầu tại huyện Tam Nông.....	50
3.2.7. Nguyên nhân dẫn đến bất cập trong công tác đấu thầu tại huyện Tam Nông .	58
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP ĐỔI MỚI CÔNG TÁC ĐẤU THẦU Ở HUYỆN TAM NÔNG, TỈNH PHÚ THỌ TỪ NAY ĐẾN 2020	62
4.1. Định hướng phát triển kinh tế xã hội của huyện Tam Nông đến năm 2020 ...	62
4.1.1. Phương hướng và mục tiêu tổng quát	62
4.1.2. Định hướng phát triển kinh tế - xã hội.....	62
4.2. Định hướng hoạt động đấu thầu.....	66
4.3. Giải pháp đổi mới công tác đấu thầu trong XD CB huyện Tam Nông.....	67
4.3.1. Khắc phục những bất cập của hệ thống văn bản pháp luật về đấu thầu.....	67
4.3.2. Huyện Tam Nông cần chủ động lựa chọn hình thức đấu thầu rộng rãi trong phần lớn các gói thầu xây dựng cơ bản.....	69
4.3.3. Chú trọng và chuẩn hóa “Tổ chuyên gia xét thầu chuyên nghiệp” khi thẩm định thầu.....	71
4.3.4. Chống khép kín trong đấu thầu xây dựng cơ bản	74
4.3.5. Tổ chức đào tạo, nâng cao năng lực cán bộ làm công tác đấu thầu và thẩm định thầu, chủ động cập nhật kiến thức thường xuyên	75
4.3.6. Tăng cường thanh tra, giám sát hoạt động đấu thầu để ngăn ngừa, phát hiện, xử lý nghiêm những vi phạm hay những tiêu cực trong đấu thầu .	76
4.3.7. Đẩy mạnh công khai hóa, minh bạch hóa thông tin đấu thầu, công khai thông tin tiêu cực trong đấu thầu trên các phương tiện thông tin đại chúng.....	80
4.3.8. Áp dụng phương thức đấu thầu qua mạng để có thể giảm thiểu các tiêu cực và đem lại hiệu quả cao trong công tác đấu thầu	81
4.3.9. Chuẩn hóa hợp đồng	83
KẾT LUẬN	85

TÀI LIỆU THAM KHẢO 87

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

BMT	: Bên mời thầu
CĐT	: Chủ đầu tư
CP	: Chính phủ
DNNN	: Doanh nghiệp nhà nước
GTNT	: Giao thông nông thôn
UBND	: Ủy ban nhân dân
WB	: Ngân hàng thế giới
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Bảng phân chia gói thầu của dự án.....	44
Bảng 3.2: Bảng Tổng hợp tình xây dựng cơ bản (từ năm 2008-2012).....	47
Bảng 3.3: Bảng tổng hợp kết quả lựa chọn nhà thầu sử dụng vốn ngân sách Nhà nước từ năm 2008-2012	47