

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG HÀ PHÚ

**NÂNG CAO NĂNG LỰC CÔNG TÁC
CỦA ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, THỊ TRẤN
HUYỆN VĨNH TƯỜNG, TỈNH VĨNH PHÚC**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG HÀ PHÚ

**NÂNG CAO NĂNG LỰC CÔNG TÁC
CỦA ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ, THỊ TRẤN
HUYỆN VĨNH TƯỜNG, TỈNH VĨNH PHÚC**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS BÙI NHẬT QUANG

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

- Tôi xin cam đoan số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

- Tôi xin cam đoan các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

Tôi xin chịu trách nhiệm về công trình nghiên cứu của mình.

Tác giả luận văn

Đặng Hà Phú

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện nghiên cứu đề tài, tôi đã nhận được sự quan tâm giúp đỡ nhiệt tình, sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể, đã tạo điều kiện thuận lợi để tôi hoàn thành bản luận văn này.

Lời đầu tiên, tôi xin chân thành cảm ơn PGS.TS Bùi Nhật Quang, Viện trưởng Viện nghiên cứu Châu Phi và Trung Đông đã trực tiếp hướng dẫn tôi trong suốt thời gian tôi nghiên cứu thực hiện đề tài.

Tôi xin cảm ơn sự góp ý chân thành của các Thầy, Cô giáo Trường Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện cho tôi thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn lãnh đạo UBND huyện Vĩnh Tường; Sở Nội vụ tỉnh Vĩnh Phúc; Phòng Nội vụ, Chi cục Thống kê, UBND các xã, thị trấn huyện Vĩnh Tường đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu thực hiện luận văn tại địa phương.

Tôi xin cảm ơn tới gia đình, những người thân, đồng nghiệp và bạn bè đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài.

Một lần nữa tôi xin trân trọng cảm ơn !

Tác giả luận văn

Đặng Hà Phú

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng nghiên cứu và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	3
5. Đóng góp mới của đề tài	4
6. Bố cục của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ	5
1.1. Một số khái niệm cơ bản về cán bộ, công chức cấp xã.....	5
1.1.1. Chính quyền cấp xã trong hệ thống chính quyền địa phương	5
1.1.2. Khái niệm về cán bộ cấp xã	5
1.1.3. Khái niệm về công chức cấp xã	6
1.1.4. Khái niệm về năng lực	6
1.1.5. Nghĩa vụ, quyền của cán bộ, công chức cấp xã	8
1.1.6. Vị trí, vai trò của cán bộ, công chức cấp xã.....	11
1.1.7. Đặc điểm của cán bộ, công chức cấp xã	14
1.1.8. Tiêu chuẩn của cán bộ, công chức cấp xã.....	15
1.1.9. Những nhân tố ảnh hưởng đến đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã	20
1.2. Cơ sở thực tiễn về đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã hiện nay	26
1.2.1. Thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã hiện nay.....	26

1.2.2. Nâng cao chất lượng đội ngũ CBCC cấp xã là yêu cầu khách quan, cấp bách hiện nay	32
1.2.3. Kinh nghiệm về công tác CBCC cấp xã ở một số địa phương	37
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	46
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	46
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	46
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	46
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	47
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	47
2.3. Các hoạt động nhằm nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ công chức cấp xã	48
2.3.1. Số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã	48
2.3.2. Chất lượng của cán bộ, công chức cấp xã.....	49
Chương 3: THỰC TRẠNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN VĨNH TƯỜNG GIAI ĐOẠN 2010-2013	55
3.1. Đặc điểm về điều kiện tự nhiên ảnh hưởng đến đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Vĩnh Tường	55
3.1.1. Vị trí địa lý	55
3.1.2. Địa hình	56
3.1.3. Khí hậu và thủy văn	56
3.1.4. Tài nguyên đất.....	57
3.1.5. Tài nguyên nước.....	57
3.1.6. Môi trường	58
3.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	58
3.2.1. Những thành tựu kinh tế đạt được	58
3.2.2. Thực trạng phát triển các ngành, các lĩnh vực chủ yếu	60
3.2.3. Đặc điểm văn hóa xã hội.....	61
3.2.4. Đặc điểm về Y tế.....	62
3.2.5. Giáo dục và đào tạo	62

3.2.6. Kết cấu cơ sở hạ tầng kỹ thuật	62
3.3. Một số chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã.....	64
3.3.1. Về chế độ tiền lương, phụ cấp và các chính sách đãi ngộ	64
3.3.2. Về chính sách đào tạo, bồi dưỡng.....	67
3.3.3. Về công tác thi đua, khen thưởng	68
3.3.4. Về công tác đánh giá, quy hoạch, luân chuyển.....	69
3.4. Thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Vĩnh Tường.....	70
3.4.1. Trình độ chuyên môn	72
3.4.2. Lý luận chính trị	73
3.4.3. Chia theo nhóm tuổi.....	75
3.5. Đánh giá chung về đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường.....	76
3.5.1. Một số ưu điểm	76
3.5.2. Một số hạn chế, tồn tại	78
3.5.3. Nguyên nhân của hạn chế, yếu kém.....	81
3.6. Một số nhân tố ảnh hưởng đến năng lực đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường, tỉnh Vĩnh Phúc.....	82
3.6.1. Nhóm nhân tố đảm bảo lợi ích vật chất đối với CBCC cấp xã.....	82
3.6.2. Nhóm nhân tố liên quan đến công tác cán bộ	85
Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP, ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ NÂNG CAO NĂNG LỰC ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2014-2020	88
4.1. Quan điểm, mục tiêu và phương hướng về nâng cao năng lực của đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường từ nay đến năm 2020	88
4.1.1. Quan điểm, mục tiêu	88
4.1.2. Phương hướng xây dựng đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường đến năm 2020.....	92
4.2. Một số giải pháp nâng cao năng lực đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường, tỉnh Vĩnh Phúc.....	95

4.2.1. Nhóm giải pháp nâng cao tính tích cực lao động của cán bộ, công chức cấp xã.....	95
4.2.2. Quy hoạch cán bộ, công chức chính quyền theo từng chức vụ, chức danh...	100
4.2.3. Tuyển dụng, sử dụng và chuẩn hóa đội ngũ CBCC cấp xã	101
4.2.4. Tạo nguồn, tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng và gắn với công tác quy hoạch CBCC cấp xã	102
4.2.5. Kiện toàn, bố trí, sắp xếp lại CBCC, thực hiện chính sách thôi việc; điều động, luân chuyển cán bộ, công chức về cơ sở.....	103
4.2.6. Thực hiện có hiệu quả việc đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức	105
4.3. Các kiến nghị, đề xuất.....	106
4.3.1. Đối với Trung ương	106
4.3.2. Đối với tỉnh, huyện.....	106
KẾT LUẬN	109
TÀI LIỆU THAM KHẢO	111
PHỤ LỤC	114

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BCH	: Ban chấp hành
BHXH	: Bảo hiểm xã hội
BHYT	: Bảo hiểm y tế
BNV	: Bộ Nội vụ
CBCC	: Cán bộ công chức
CNH	: Công nghiệp hóa
CN-XD	: Công nghiệp-xây dựng
GTSX	: Giá trị sản xuất
HDH	: Hiện đại hóa
HDND	: Hội đồng nhân dân
KT-XH	: Kinh tế-xã hội
NĐ-CP	: Nghị định-Chính Phủ
NN-TS	: Nông nghiệp- thủy sản
NQ	: Nghị quyết
PTTH	: Phổ thông trung học
QĐ	: Quyết định
QL	: Quốc lộ
QH	: Quốc hội
QLNN	: Quản lý nhà nước
TC-KH	: Tài chính-kế hoạch
THCS	: Trung học cơ sở
TM-DV	: Thương mại-dịch vụ
TP	: Thành phố
TT	: Thị trấn
TTg	: Thủ tướng chính phủ
TW	: Trung ương
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa
UBND	: Ủy ban nhân dân
UBMTTQ	: Ủy ban Mặt trận tổ quốc

DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH

Bảng 1.1. Tỷ lệ trình độ của CBCC cấp xã giai đoạn 2002-2012	28
Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất của Huyện năm 2012	57
Bảng 3.2. Tốc độ tăng trưởng kinh tế huyện Vĩnh Tường.....	59
Bảng 3.3. Chuyển dịch cơ cấu kinh tế qua các năm (giá hiện hành)	59
Bảng 3.4. Bảng lương đối với cán bộ cấp xã chưa qua đào tạo chuyên môn	65
Bảng 3.5. Kết quả điều tra sự hài lòng về chế độ tiền lương và chính sách đãi ngộ đối với CBCC năm 2014.....	66
Bảng 3.6. Đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường năm 2013.....	71
Bảng 3.7. Trình độ chuyên môn của đội ngũ CBCC cấp xã huyện Vĩnh Tường giai đoạn 2010-2013.....	72
Bảng 3.8. Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ CBCC huyện Vĩnh Tường giai đoạn 2010-2013.....	74
Bảng 3.9. Độ tuổi của đội ngũ CBCC huyện Vĩnh Tường	75
Hình 3.1. Bản đồ hành chính huyện Vĩnh Tường	55