

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

DƯƠNG THỊ KIỀU LOAN

KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN
BẰNG DỰ TOÁN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC
VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

DƯƠNG THỊ KIỀU LOAN

**KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN
BẰNG DỰ TOÁN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC
VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 60 34 04 10**

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: TS. VŨ BÁ THÊ

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là hoàn toàn trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đã được ghi trong lời cảm ơn. Các thông tin, tài liệu trình bày trong luận văn đã được ghi rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2014

Tác giả luận văn

Dương Thị Kiều Loan

LỜI CẢM ƠN

Sau thời gian học tập, nghiên cứu đến nay học viên đã hoàn thành luận văn thạc sĩ kinh tế với đề tài: ***“Kiểm soát chi thường xuyên bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc”***.

Tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của những cá nhân và tập thể đã giúp tôi hoàn thành luận văn của mình.

Trước hết, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn đối với Ban giám hiệu nhà trường, Phòng QLĐT Sau đại học và các thầy, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện về tinh thần và vật chất để giúp đỡ tôi hoàn thành chương trình học tập và nghiên cứu.

Có được kết quả này tôi vô cùng biết ơn và bày tỏ lòng kính trọng sâu sắc đối với TS. Vũ Bá Thề - người đã tận tình hướng dẫn giúp đỡ tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi cũng xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến Ban lãnh đạo Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc, phòng kế toán và các đồng nghiệp giúp đỡ và cung cấp những số liệu khách quan giúp tôi đưa ra những phân tích chính xác.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và những người thân trong gia đình đã chia sẻ những khó khăn và động viên tôi hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2014

Tác giả luận văn

Dương Thị Kiều Loan

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU	vii
DANH MỤC CÁC SỐ ĐỒ	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục đích nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn	2
5. Bố cục của Luận văn.....	3
Chương 1: VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN KINH NGHIỆM	
MỘT SỐ NƯỚC VỀ KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN BẰNG	
DỰ TOÁN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC	4
1.1. Một số vấn đề lý luận về kiểm soát chi NSNN qua Kho bạc Nhà nước	4
1.1.1. Các khái niệm.....	4
1.1.2. Đặc điểm	5
1.1.3. Yêu cầu công tác kiểm soát chi NSNN.....	7
1.1.4. Vai trò của KBNN trong quá trình kiểm soát chi NSNN	8
1.2. Nội dung kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN	9
1.2.1. Đối tượng áp dụng.....	9
1.2.2. Nội dung.....	9
1.2.3. Nguyên tắc kiểm soát, thanh toán các khoản chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước.....	12
1.2.4. Điều kiện chi ngân sách nhà nước	13

1.2.5. Trách nhiệm và quyền hạn của các cơ quan, đơn vị trong việc quản lý, kiểm soát thanh toán các khoản chi ngân sách nhà nước	14
1.2.6. Sự cần thiết thực hiện kiểm soát chi NSNN qua hệ thống KBNN	16
1.3. Liên hệ kinh nghiệm kiểm soát chi một vài nước trên thế giới để có thể tham khảo và vận dụng.....	19
1.3.1. Cộng hòa Pháp	19
1.3.2. Hoa kỳ	20
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	22
2.1. Phương pháp nghiên cứu.....	22
2.1.1. Cơ sở phương pháp luận	22
2.1.2. Câu hỏi nghiên cứu	22
2.1.3. Chọn địa điểm nghiên cứu	23
2.2. Phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	23
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	23
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	24
Chương 3: THỰC TRẠNG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN BẰNG DỰ TOÁN ĐỐI VỚI CÁC ĐƠN VỊ SỬ DỤNG NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KBNN VĨNH PHÚC: 2011 - 2013.....	28
3.1. Khái quát đặc điểm kinh tế xã hội tỉnh Vĩnh Phúc	28
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	28
3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....	29
3.2. Đặc điểm tình hình của KBNN Vĩnh Phúc	33
3.2.1. Cơ cấu tổ chức của KBNN Vĩnh Phúc.....	33
3.2.2. Một số nét cơ bản về Phòng kế toán Nhà nước	35
3.3. Thực trạng công tác kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước bằng dự toán đối với các đơn vị sử dụng ngân sách giai đoạn 2011 -2013....	37
3.3.1. Chi trả theo hình thức rút dự toán từ Kho bạc Nhà nước	37

3.3.2. Phương thức chi trả các khoản chi ngân sách nhà nước	38
3.3.3. Hồ sơ kiểm soát chi ngân sách nhà nước	41
3.4. Phân tích tình hình kiểm soát chi thường xuyên ngân sách qua KBNN đối với các đơn vị sử dụng ngân sách giai đoạn 2011-2013	45
3.4.1. Tình hình kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN Vĩnh Phúc	45
3.4.2. Thực trạng công tác kiểm soát chi NSNN đối với đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc	47
3.5. Đánh giá tổng quát về công tác kiểm soát chi thường xuyên qua KBNN: 2011 - 2013	67
3.5.1. Những kết quả đạt được	67
3.5.2. Những hạn chế trong công tác kiểm soát chi ngân sách nhà nước qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc	69
3.5.3. Nguyên nhân chủ yếu của những hạn chế trong kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN	72
Chương 4: MỘT SỐ ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP VÀ KIẾN NGHỊ NHẪM TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC TRONG THỜI GIAN TỚI.....	75
4.1. Đặc điểm tình hình, phương hướng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Vĩnh Phúc đến năm 2020	75
4.2. Mục tiêu, chiến lược định hướng về phát triển KBNN đến năm 2020.	80
4.3. Một số giải pháp và kiến nghị nhằm tăng cường công tác kiểm soát chi thường xuyên bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước đối với các đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn trong thời gian tới	83
KẾT LUẬN	92
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	95

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

KBNN	Kho bạc Nhà nước
NSNN	Ngân sách nhà nước
NS	Ngân sách
TABMIS	Hệ thống thông tin quản lý ngân sách và Kho bạc
MLNS	Mục lục ngân sách nhà nước
TCS	Chương trình hiện đại hoá thu ngân sách
TTLĐXS	Tập thể lao động xuất sắc
NĐ-CP	Nghị định của Chính Phủ
UBND	Ủy ban nhân dân
HĐND	Hội đồng nhân dân
BTC	Bộ Tài chính
KSC	Kiểm soát chi
GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
VNĐ	Việt Nam đồng

DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU

Bảng 3.1. Tình hình thực hiện công tác kiểm soát chi thường xuyên NSNN qua KBNN Vĩnh Phúc giai đoạn 2011 - 2013	46
Bảng 3.2: Tổng hợp báo cáo chi thường xuyên của các đơn vị dự toán giai đoạn 2011- 2013	48

DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ

Sơ đồ 3.1. Sơ đồ tổ chức bộ máy Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc	34
--	----

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Trong những năm qua, cùng với quá trình đổi mới nền kinh tế của đất nước, một trong những công cụ quản lý quỹ ngân sách nhà nước là công tác kiểm soát chi qua KBNN đã có bước chuyển biến cơ bản góp phần thúc đẩy tăng trưởng và phát triển kinh tế. Một trong những giải pháp quan trọng để tăng cường nguồn lực ngân sách là phải quản lý chi ngân sách thật tốt, chính vì vậy tăng cường kiểm soát hoạt động chi Ngân sách nhà nước luôn là vấn đề thường nhật của mỗi quốc gia mà trước hết là quản lý chặt chẽ chi tiêu của nhà nước.

Với chức năng, nhiệm vụ được giao hệ thống Kho bạc Nhà nước nói chung Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc nói riêng đã thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ của mình trong đó có công tác kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc, thực hiện kiểm soát chặt chẽ các khoản chi tiêu thường xuyên đảm bảo các khoản chi được sử dụng đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, góp phần làm lành mạnh nền tài chính quốc gia.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện công tác kiểm soát chi thường xuyên đối với đơn vị sử dụng ngân sách vẫn còn những tồn tại như: Sử dụng NSNN còn kém hiệu quả, lãng phí; một số chế độ tiêu chuẩn định mức chi tiêu của Nhà nước lạc hậu so với thực tế. Cơ chế quản lý chi ngân sách trên địa bàn đôi lúc còn bị động, thiếu kiểm soát, còn nhiều bất cập gây ảnh hưởng lớn đến công tác điều hành ngân sách trên địa bàn. Bên cạnh đó trình độ nghiệp vụ của một số cán bộ làm nhiệm vụ chi ngân sách tại các đơn vị sử dụng ngân sách và cán bộ thực hiện công tác kiểm soát chi của Kho bạc Nhà nước chưa đáp ứng được yêu cầu trong thời kỳ mới; ý thức trách nhiệm của các đơn vị sử dụng ngân sách trong chấp hành chi ngân sách chưa cao...

Xuất phát từ tình hình thực tế đó chúng tôi lựa chọn đề tài: ***“Kiểm soát chi thường xuyên bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc”*** để nghiên cứu nhằm góp phần làm rõ cơ chế quản lý và nâng cao hiệu quả kiểm soát chi thường xuyên NSNN bằng dự toán qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Phúc.