

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THANH PHONG**

**QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TẠI HUYỆN TAM ĐẢO TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN THANH PHONG**

**QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC**  
**TẠI HUYỆN TAM ĐẢO TỈNH VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Thị Tâm**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa từng được sử dụng để bảo vệ bất kỳ một học vị nào.

Tôi xin cam đoan, mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Vĩnh Phúc, ngày.....tháng....năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thanh Phong**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn, tôi đã được sự giúp đỡ của các tập thể và cá nhân. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ quý báu đó.

Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng đào tạo của trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh, Khoa sau Đại học Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ của các thầy cô giáo trong quá trình giảng dạy, đã trang bị cho tôi những kiến thức khoa học. Đặc biệt là **PGS.TS. Nguyễn Thị Tâm** - người trực tiếp hướng dẫn giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu và học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ban ngành nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp học viên lớp cao học quản lý kinh tế khóa 9, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

*Tôi xin chân thành cảm ơn ! .*

*Vĩnh Phúc, ngày.....tháng....năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Thanh Phong**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
2.1. Mục tiêu chung.....	2
2.2. Mục tiêu cụ thể.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
3.1. Đối tượng nghiên cứu.....	3
3.2. Phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài .....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	3
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ THU CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận chung về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước .....	4
1.1.1. Những khái niệm cơ bản về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	4
1.1.2. Vai trò của quản lý thu, chi ngân sách nhà nước .....	11
1.1.3. Hệ thống NSNN và phân cấp ngân sách.....	15
1.1.4. Nội dung công tác quản lý NSNN .....	20
1.1.5. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước .....	26
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý NSNN ở Việt Nam.....	28
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước của tỉnh Quảng Đông - Trung Quốc.....	28
1.2.2. Phân cấp quản lý ngân sách tại Pháp .....	29
1.2.3. Kinh nghiệm quản lý NSNN tại huyện Tiên Hải tỉnh Thái Bình.....	31
1.2.4. Kinh nghiệm quản lý NSNN ở huyện Phù Ninh tỉnh Phú Thọ.....	32

1.2.5. Bài học kinh nghiệm rút ra từ kinh nghiệm quản lý NSNN tại các địa phương trong nước .....	33
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>35</b>
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu .....	35
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	35
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	35
2.2.2. Phương pháp xử lý dữ liệu .....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	36
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	36
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương .....	36
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hoạt động thu, chi ngân sách địa phương .....	37
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN TAM ĐẢO</b> .....	<b>38</b>
3.1. Đặc điểm tình hình kinh tế-xã hội của huyện Tam Đảo .....	38
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	38
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội .....	40
3.1.3. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội của huyện Tam Đảo tỉnh Vĩnh Phúc .....	42
3.1.4. Giới thiệu về phòng Tài chính - kế hoạch của huyện Tam Đảo .....	48
3.2. Thực trạng quản lý thu, chi ngân sách nhà nước của huyện Tam Đảo .....	52
3.2.1. Quản lý thu NSNN của huyện Tam Đảo.....	52
3.2.2. Đánh giá công tác quản lý thực hiện thu ngân sách nhà nước so với dự toán qua các năm .....	63
3.2.3. Thực trạng quản lý chi ngân sách nhà nước.....	68
3.2.4. Công tác lập dự toán, quyết toán và thanh kiểm tra ngân sách của huyện Tam Đảo.....	82
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Tam Đảo .....	83
3.3.1. Nhân tố về thể chế tài chính.....	83
3.3.2. Nhân tố về bộ máy và cán bộ thực thi nhiệm vụ.....	83
3.3.3. Nhân tố về trình độ phát triển kinh tế và mức thu nhập.....	85
3.4. Nhận xét chung về công tác quản lý thu, chi ngân sách nhà nước giai đoạn 2011-2013 trên địa bàn huyện Tam Đảo .....	85

3.4.1. Kết quả đạt được .....	85
3.4.2. Những hạn chế chủ yếu.....	86
3.4.3. Nguyên nhân hạn chế, yếu kém về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	87
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ THU, CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN TAM ĐẢO TỈNH VĨNH PHÚC .....</b>	<b>97</b>
4.1. Quan điểm, định hướng về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước ở huyện Tam Đảo trong quá trình phát triển kinh tế-xã hội từ năm 2011-2015 tầm nhìn đến năm 2020 .....	97
4.1.1. Quan điểm về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước ở huyện Tam Đảo.....	97
4.1.2. Định hướng về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước ở huyện Tam Đảo .....	98
4.1.3. Mục tiêu trong thời gian tới về quản lý thu, chi ngân sách nhà nước.....	98
4.2. Những giải pháp cơ bản nhằm tăng cường quản lý NSNN ở huyện Tam Đảo tỉnh Vĩnh Phúc từ 2015 và tầm nhìn đến 2020 .....	98
4.2.1. Nhóm giải pháp tăng cường quản lý nguồn thu NSNN .....	98
4.2.2. Nhóm giải pháp quản lý chi NSNN .....	101
4.2.3. Nhóm giải pháp tăng cường công tác kiểm tra đánh giá và quản lý NSNN .....	104
4.2.4. Các giải pháp khác .....	106
4.3. Kiến nghị.....	108
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	108
4.3.2. Đối với Tỉnh ủy, UBND tỉnh Vĩnh Phúc .....	109
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>111</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>113</b>

**DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT**

HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KT-XH	: Kinh tế - xã hội
NS	: Ngân sách
NSĐP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSTW	: Ngân sách Trung ương
QLNN	: Quản lý nhà nước
SXKD	: Sản xuất kinh doanh
TTCN	: Tiểu thủ công nghiệp
TW	: Trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân
XDCB	: Xây dựng cơ bản



## DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tình hình cơ cấu đất đai của huyện Tam Đảo giai đoạn 2011-2013.....	44
Bảng 3.2: Tình hình dân số, diện tích, mật độ dân số huyện Tam Đảo giai đoạn 2011 - 2013 .....	45
Bảng 3.3: Một số chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu của huyện Tam Đảo.....	45
Bảng 3.4: Kế hoạch dự toán thu NSNN huyện Tam Đảo theo phân cấp.....	53
Bảng 3.5: Dự toán thu ngân sách theo từng lĩnh vực kinh tế.....	54
Bảng 3.6: Dự toán thu ngân sách theo từng địa phương trong huyện .....	55
Bảng 3.7: Thu NSNN trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc và huyện Tam Đảo .....	57
Bảng 3.8: Tình hình thu ngân sách huyện theo từng lĩnh vực kinh tế .....	58
Bảng 3.9: Thực hiện thu ngân sách theo từng địa phương trong huyện .....	61
Bảng 3.10: Cơ cấu các khoản thu cân đối ngân sách nhà nước tại Tam Đảo .....	63
Bảng 3.11: Tổng hợp thu ngân sách trên địa bàn huyện theo từng lĩnh vực .....	64
Bảng 3.12: Tình hình thực hiện thu ngân sách so với dự toán hàng năm trên địa bàn huyện theo từng lĩnh vực ngành.....	66
Bảng 3.13: Lập kế hoạch dự toán chi ngân sách huyện Tam Đảo.....	68
Bảng 3.14: Thực trạng chi NS huyện Tam Đảo theo lĩnh vực kinh tế.....	70
Bảng 3.15: Tổng hợp thực hiện chi ngân sách huyện Tam Đảo theo địa phương trong huyện .....	74
Bảng 3.16: Tổng hợp chi ngân sách huyện Tam Đảo (2011-2013).....	75
Bảng 3.17: Tình hình thực hiện chi ngân sách so với dự toán theo từng lĩnh vực .....	76

**DANH MỤC SƠ ĐỒ**

Sơ đồ 1.1: Môi quan hệ giữa NSNN với các quan hệ kinh tế.....6  
Sơ đồ 1.2: Hệ thống NSNN Việt Nam.....17  
Sơ đồ 3.1: Cơ cấu bộ máy quản lý phòng Tài chính - Kế hoạch huyện Tam  
Đảo - Tỉnh Vĩnh Phúc.....51