

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THÙY LINH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH
CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ
Ở TỈNH VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN THỊ THÙY LINH

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ
NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH
CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ
Ở TỈNH VĨNH PHÚC

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: GS.,TS. Vũ Văn Hóa

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái nguyên, ngày tháng năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thùy Linh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn, tôi đã được sự giúp đỡ của các tập thể và cá nhân. Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ quý báu đó.

Trước hết tôi xin chân thành cảm ơn Ban giám hiệu, Phòng đào tạo của trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh, Khoa sau Đại học Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến sự giúp đỡ của các thầy cô giáo trong quá trình giảng dạy, đã trang bị cho tôi những kiến thức khoa học. Đặc biệt là GS.,TS. Vũ Văn Hóa người trực tiếp hướng dẫn giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu và học tập.

Tôi xin chân thành cảm ơn các ban ngành nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp học viên lớp cao học quản lý kinh tế khóa 9, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái nguyên, ngày tháng năm 2014

Tác giả luận văn

Nguyễn Thị Thùy Linh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC NHỮNG CHỮ VIẾT TẮT	viii
DANH MỤC BẢNG	ix
DANH MỤC BIỂU ĐỒ	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Tình hình nghiên cứu	3
3. Mục tiêu nghiên cứu.....	4
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	4
5. Phương pháp nghiên cứu.....	5
6. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	5
7. Đóng góp của luận văn.....	5
8. Kết cấu của luận văn	6
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC & CÔNG NGHỆ	7
1.1. Cơ sở lý luận về Khoa học và công nghệ.....	7
1.1.1. Các khái niệm về KH&CN	7
1.1.2. Vai trò của KH&CN	8
1.2. Ngân sách nhà nước và quản lý nguồn NSNN cho hoạt động Khoa học và công nghệ.....	10
1.2.1. Tổng quan về ngân sách nhà nước.....	10
1.2.2. Tổng quan về quản lý Ngân sách Nhà nước cấp tỉnh	14

1.2.3. Nội dung quản lý nguồn Ngân sách Nhà nước cho hoạt động Khoa học và công nghệ.....	16
1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nguồn NSNN cấp tỉnh cho hoạt động KH&CN	19
1.3.1. Quan điểm, chủ trương của Đảng và Nhà nước đối với phát triển khoa học và công nghệ	19
1.3.2. Hiệu quả hoạt động của hệ thống khoa học và công nghệ.....	21
1.3.3. Khả năng cung ứng vốn của nền kinh tế.....	22
1.3.4. Cơ chế, chính sách của nhà nước cho phát triển khoa học và công nghệ	23
1.3.5. Mô hình tăng trưởng kinh tế và tính bền vững của phát triển kinh tế.....	24
1.4. Một số tiêu chí đánh giá về việc quản lý nguồn NSNN cấp tỉnh cho hoạt động Khoa học và công nghệ.....	25
1.5. Kinh nghiệm của một số nước và địa phương trong việc quản lý nguồn NSNN cấp tỉnh cho hoạt động Khoa học và công nghệ	26
1.5.1 Kinh nghiệm của một số nước	26
1.5.2. Kinh nghiệm của một số tỉnh.....	29
1.5.3. Bài học rút ra cho Vĩnh Phúc.....	34
Kết luận chương 1	35
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	36
2.2.1. Phương pháp tiếp cận.....	36
2.2.2. Phương pháp nghiên cứu cụ thể.....	38
2.2.3. Phương pháp xử lý và tổng hợp dữ liệu.....	40
2.2.4. Phương pháp phân tích số liệu.....	40

2.3. Hệ thống các tiêu chí nghiên cứu.....	41
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ	
NƯỚC CẤP TỈNH CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ	
CÔNG NGHỆ Ở TỈNH VĨNH PHÚC.....	43
3.1. Đặc điểm kinh tế xã hội và tình hình phát triển khoa học và công nghệ của tỉnh Vĩnh Phúc	43
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên.....	43
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	44
3.2. Khái quát về tình hình phát triển khoa học và công nghệ tỉnh Vĩnh Phúc trong giai đoạn hiện nay.....	44
3.3. Thực trạng quản lý nguồn NSNN cấp tỉnh cho hoạt động khoa học và công nghệ ở tỉnh Vĩnh Phúc	49
3.3.1. Luật và các quy định có liên quan trong quản lý ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN	50
3.3.2. Chính sách ngân sách và lập kế hoạch quản lý ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN	53
3.3.3. Về lập dự toán chi, chấp hành chi, quyết toán chi ngân sách nhà nước trong hoạt động KH&CN.....	55
3.3.4. Về việc thanh tra, kiểm tra, đánh giá kế hoạch, chương trình, dự án.....	59
3.3.5. Phân tích mức độ ảnh hưởng của các nhân tố đến quản lý ngân sách nhà nước cấp tỉnh cho hoạt động KH&CN của tỉnh Vĩnh Phúc.....	60
3.4. Đánh giá chung quản lý NSNN cấp tỉnh cho hoạt động KH&CN của tỉnh Vĩnh Phúc	63
3.4.1. Những kết quả đạt được	63
3.4.2. Hạn chế	67

3.4.3. Nguyên nhân của thực trạng quản lý NSNN cho hoạt động KH&CN	69
Kết luận chương 3	72
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGUỒN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP TỈNH CHO HOẠT ĐỘNG KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ Ở TỈNH VĨNH PHÚC.....	73
4.1. Quan điểm, mục tiêu hoàn thiện quản lý NSNN cho hoạt động KH&CN của tỉnh Vĩnh Phúc	73
4.1.1. Quan điểm hoàn thiện quản lý NSNN cho hoạt động KH&CN của tỉnh Vĩnh Phúc.....	73
4.1.2. Mục tiêu hoàn thiện khoa học và công nghệ tỉnh Vĩnh Phúc	74
4.1.3. Chủ trương, chính sách của tỉnh trong việc đầu tư cho phát triển khoa học và công nghệ	75
4.2. Một số giải pháp tăng cường quản lý nguồn NSNN cấp tỉnh cho hoạt động Khoa học và công nghệ ở tỉnh Vĩnh Phúc	79
4.2.1. Hoàn thiện các văn bản pháp lý của tỉnh Vĩnh Phúc liên quan đến quản lý ngân sách nhà nước cho hoạt động KH&CN.....	79
4.2.2. Lập kế hoạch đầu tư cho hoạt động KH&CN bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước trên cơ sở nhiệm vụ KT-XH phải thực hiện trong năm NS	80
4.2.3. Đổi mới mạnh mẽ, đồng bộ cơ chế quản lý hoạt động khoa học và công nghệ	82
4.2.4. Đẩy mạnh phát triển thị trường khoa học và công nghệ.....	85
4.2.5. Xử lý và thu hồi vốn đầu tư của các dự án không hoàn thành do yếu tố chủ quan	86
4.3. Kiến nghị.....	87
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước.....	87

4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh và các sở, ban ngành chức năng của tỉnh.....	88
KẾT LUẬN	90
TÀI LIỆU THAM KHẢO	92

DANH MỤC NHỮNG CHỮ VIẾT TẮT

Chữ, từ viết tắt	Chữ viết đầy đủ
CNH-HĐH	Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
CNV	Công nhân viên
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KH&CN	Khoa học và công nghệ
KH&ĐT	Kế hoạch và đầu tư
KT-XH	Kinh tế xã hội
NS	Ngân sách
NSNN	Ngân sách Nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân