

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ VĂN BÙI**

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,  
CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN TAM DƯƠNG  
TỈNH VĨNH PHÚC**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ VĂN BÙI**

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,  
CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN TAM DƯƠNG  
TỈNH VĨNH PHÚC**

**Chuyên ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Trần Quang Minh**

**THÁI NGUYÊN - 2014**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn *"Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương, tỉnh Vĩnh Phúc"* là trung thực, kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do UBND huyện Tam Dương, Phòng Nội vụ huyện Tam Dương cung cấp và do cá nhân tôi thu thập từ các báo cáo của Huyện, sách, báo, tạp chí và kết quả khảo sát do bản thân tôi thực hiện, các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố. Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

*Vĩnh Phúc, ngày tháng năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Lê Văn Bùi**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "*Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương tỉnh Vĩnh Phúc*" tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của người hướng dẫn khoa học, thầy **TS. Trần Quang Minh**, các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Tuy có nhiều cố gắng nhưng cũng không tránh khỏi những hạn chế, thiếu sót nhất định khi thực hiện đề tài. Kính mong thầy, cô giáo và các bạn tiếp tục giúp đỡ, chỉ bảo tôi hoàn thiện và phát triển đề tài.

*Vĩnh Phúc, ngày tháng năm 2014*

**Tác giả luận văn**

**Lê Văn Bùi**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC VIẾT TẮT</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BẢNG</b> .....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp mới của đề tài.....	4
5. Bố cục của luận văn.....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận .....	5
1.1.1. Tổng quan về cán bộ, công chức và cán bộ, công chức cấp xã .....	5
1.1.2. Chất lượng, các tiêu chí đánh giá chất lượng cán bộ, công chức cấp xã .	13
1.1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến chất lượng cán bộ, công chức cấp xã .....	21
1.2. Cơ sở thực tiễn .....	25
1.2.1. Kinh nghiệm của tỉnh Lào Cai .....	25
1.2.2. Kinh nghiệm của tỉnh Đồng Tháp.....	27
1.2.3. Kinh nghiệm của tỉnh Thái Bình.....	30
1.2.4. Đúc rút những kinh nghiệm chung của các địa phương trong công tác nâng cao chất lượng cán bộ, công chức cấp xã.....	31
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	33

2.1 Các câu hỏi nghiên cứu của đề tài .....	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	34
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	34
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp thông tin .....	36
2.2.3. Phương pháp phân tích số liệu .....	37
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu thể hiện số lượng và cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã .....	37
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu thể hiện chất lượng cán bộ, công chức cấp xã.....	38
<b>Chương 3.THỰC TRẠNG CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG</b>	
<b>CHỨC CẤP XÃ HUYỆN TAM DƯƠNG, TỈNH VĨNH PHÚC</b>	<b>40</b>
3.1. Giới thiệu tổng quan về huyện Tam Dương .....	40
3.1.1. Vị trí địa lý .....	40
3.1.2. Tiềm năng và khả năng khai thác nguồn lực của huyện .....	41
3.1.3. Phát triển kinh tế của huyện .....	47
3.2. Thực trạng chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thuộc huyện Tam Dương, tỉnh Vĩnh Phúc .....	48
3.2.1. Thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương theo số lượng và cơ cấu .....	49
3.2.2. Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương theo trình độ chuyên môn, lý luận chính trị, quản lý nhà nước.....	54
3.2.3. Chất lượng đội ngũ cán bộ cấp xã của huyện Tam Dương theo kỹ năng giải quyết công việc, phẩm chất đạo đức lối sống, thái độ trách nhiệm với công việc .....	58
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng tới chất lượng của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã.....	63
3.3.1. Đánh giá các nhân tố khách quan.....	63
3.3.2. Đánh giá các nhân tố chủ quan .....	64

3.4. Nhận xét đánh giá chung về chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Tam Dương .....	71
3.4.1. Ưu điểm .....	71
3.4.2. Hạn chế .....	72
3.4.3. Nguyên nhân.....	73
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ HUYỆN TAM DƯƠNG, TỈNH VĨNH PHÚC.....</b>	<b>75</b>
4.1. Quan điểm, phương hướng, mục tiêu nâng cao chất lượng cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương, tỉnh Vĩnh Phúc.....	75
4.1.1. Quan điểm.....	75
4.1.2. Định hướng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Tam Dương.....	77
4.1.3. Mục tiêu .....	79
4.2. Các giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương tỉnh Vĩnh Phúc .....	81
4.2.1. Nâng cao hiệu quả công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức cấp xã .....	81
4.2.2. Nâng cao hiệu quả công tác bầu cử, tuyển dụng cán bộ, công chức cấp xã.....	84
4.2.3. Nâng cao hiệu quả công tác chính sách với cán bộ công chức cấp xã....	85
4.2.4. Hoàn thiện công tác đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương.....	86
4.3. Kiến nghị.....	89
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước .....	89
4.3.2. Kiến nghị với tỉnh Vĩnh Phúc .....	90
4.3.3. Kiến nghị với huyện Tam Dương .....	90
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>91</b>

<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>92</b>
<b>PHỤ LỤC .....</b>	<b>95</b>



**DANH MỤC VIẾT TẮT**

CBCC	: Cán bộ công chức
CNXH	: Chủ nghĩa xã hội
ĐTNCSHCM	: Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh
HCCB	: Hội cựu chiến binh
HDND	: Hội đồng nhân dân
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HLHPN	: Hội liên hiệp phụ nữ
HND	: Hội nông dân
UBMTTQ	: Ủy ban Mặt trận tổ quốc
UBND	: Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Số lượng và cơ cấu cán bộ công chức cấp xã huyện Tam Dương giai đoạn (2011 -2013).....	50
Bảng 3.2: Cơ cấu cán bộ, công chức cấp xã theo giới tính.....	51
Bảng 3.3: Cơ cấu cán bộ công chức cấp xã theo độ tuổi.....	53
Bảng 3.4: Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Tam Dương .....	54
Bảng 3.5: Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Tam Dương.....	56
Bảng 3.6: Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Tam Dương .....	57
Bảng 3.7: Chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã thông qua kỹ năng giải quyết các công việc .....	58
Bảng 3.8: Phẩm chất đạo đức, lối sống của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã tại địa bàn huyện Tam Dương .....	60
Bảng 3.9: Thái độ trách nhiệm với công việc của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã .....	62
Bảng 3.10: Tác động của cơ chế bầu cử, tuyển dụng đến chất lượng của đội ngũ cán bộ công chức cấp xã .....	64
Bảng 3.11: Tác động của công tác đào tạo bồi dưỡng đến chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã huyện Tam Dương.....	66
Bảng 3.12: Tác động của yếu tố chế độ chính sách đến chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương.....	68
Bảng 3.13: Tác động của yếu tố công tác đánh giá đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã huyện Tam Dương.....	70