

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH THỊ NHƯ MAI

QUẢN LÝ NGUỒN VỐN ỨNG
CHO CÁC TỔ CHỨC PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2014

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐINH THỊ NHƯ MAI

QUẢN LÝ NGUỒN VỐN ỨNG
CHO CÁC TỔ CHỨC PHÁT TRIỂN QUỸ ĐẤT
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH VĨNH PHÚC

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ

Người hướng dẫn khoa học: PGS TS. Nguyễn Thị Tâm

THÁI NGUYÊN - 2014

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ một học vị nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin được trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Vĩnh Phúc, ngày.....tháng..... năm 2014

Tác giả luận văn

Đinh Thị Như Mai

LỜI CẢM ƠN

Luận văn này là tổng hợp kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu kết hợp với kinh nghiệm thực tiễn trong quá trình công tác và sự nỗ lực cố gắng của bản thân.

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành tới quý thầy (cô) giáo, và các cán bộ công chức Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giúp đỡ tôi. Đặc biệt, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc nhất đến **PGS.TS Nguyễn Thị Tâm** là người trực tiếp hướng dẫn khoa học.

Tôi cũng xin bày tỏ sự biết ơn đến các đồng nghiệp, các sở - ban - ngành, các Ban quản lý dự án, đơn vị thi công xây dựng hạ tầng kỹ thuật dự án trên địa bàn tỉnh đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong công tác để hoàn thành khoá học và thực hiện thành công luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn!

Vĩnh Phúc, ngày.....tháng..... năm 2014

Tác giả luận văn

Đinh Thị Như Mai

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vii
DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Những đóng góp mới của luận văn và Ý nghĩa thực tiễn của luận văn....	4
5. Kết cấu luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ	
NGUỒN VỐN ỨNG TỪ QUỸ PHÁT TRIỂN ĐẤT	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn ứng từ Quỹ phát triển đất	5
1.1.1. Một số khái niệm.....	5
1.1.2. Yêu cầu đặt ra trong quản lý vốn ứng.....	8
1.1.3. Nhiệm vụ của Quỹ phát triển đất	8
1.1.4. Nguồn vốn hoạt động của Quỹ phát triển đất	10
1.1.5. Mục tiêu và nguyên tắc quản lý Quỹ phát triển đất	10
1.1.6. Quy trình thực hiện vốn ứng từ quỹ phát triển đất	11
1.1.7. Hệ thống văn bản pháp luật và quyền quản lý nguồn vốn ứng của Quỹ phát triển đất.....	12
1.1.8. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nguồn vốn từ Quỹ phát triển đất.....	12
1.2. Kinh nghiệm quản lý vốn của một số địa phương trong và ngoài nước..	13
1.2.1. Kinh nghiệm của Trung Quốc.....	13
1.2.2. Kinh nghiệm trong nước (Thành phố Đà Nẵng).....	15

1.2.3. Những bài học kinh nghiệm rút ra từ thực tiễn nghiên cứu trong và ngoài nước	17
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	19
2.1. Câu hỏi nghiên cứu đặt ra	19
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	19
2.2.1. Các phương pháp điều tra, thu thập thông tin, số liệu	19
2.2.2. Phương pháp phân tích dữ liệu	20
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	22
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGUỒN VỐN ỨNG TỪ QUỸ PHÁT TRIỂN ĐẤT TỈNH VĨNH PHÚC	23
3.1. Đặc điểm địa bàn nghiên cứu.....	23
3.1.1. Giới thiệu tỉnh Vĩnh Phúc	23
3.1.2. Giới thiệu Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc	32
3.2. Thực trạng quản lý vốn NSNN tại Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc.....	36
3.2.1. Nguồn vốn và hoạt động ứng vốn của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc	36
3.2.2. Quản lý trong khâu lập kế hoạch ứng vốn của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc.....	39
3.2.3. Quản lý quy trình thẩm định và ứng vốn	43
3.2.4. Công tác kiểm tra, giám sát tình hình quản lý sử dụng vốn ứng từ Quỹ.....	54
3.2.5. Quản lý công tác thu hồi vốn ứng	57
3.2.6. Quản lý thanh toán và quyết toán vốn ứng của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc.....	64
3.3. Đánh giá các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý vốn ứng của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc	68
3.3.1. Nhân tố vĩ mô.....	68
3.3.2. Nhân tố vi mô.....	73
3.4. Đánh giá chung về công tác quản lý vốn ứng của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc.....	75

3.4.1. Những ưu điểm đã đạt được.....	75
3.4.2. Những mặt còn tồn tại.....	75
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ỨNG CỦA QUỸ PHÁT TRIỂN ĐẤT TỈNH VĨNH PHÚC.....	77
4.1. Định hướng và mục tiêu phát triển nguồn vốn ứng của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc.....	77
4.1.1. Định hướng	77
4.1.2. Mục tiêu	77
4.2. Giải pháp hoàn thiện cơ chế quản lý vốn ứng của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc.....	78
4.2.1. Hoàn thiện và đổi mới cơ chế phân bổ vốn ứng hợp lý.....	78
4.2.2. Nâng cao chất lượng hoạt động của ban quản lý dự án và năng lực quản lý của chủ đầu tư	79
4.2.3. Tăng cường quản lý ứng vốn và thu hồi vốn ứng kịp thời, đúng hạn quy định.....	80
4.2.4. Đẩy mạnh công tác thanh, quyết toán vốn ứng đúng hạn, đúng nguyên tắc, tránh thất thoát.....	82
4.2.5. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra vốn ứng	82
4.3. Một số kiến nghị.....	84
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước	84
4.3.2. Kiến nghị với các địa phương trong tỉnh	85
4.3.3. Kiến nghị với các tổ chức nhận ứng vốn	85
KẾT LUẬN	87
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	90
PHỤ LỤC	92

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

ĐVT	: Đơn vị tính
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
HTKT	: Hạ tầng kỹ thuật
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KTXH	: Kinh tế xã hội
NS	: Ngân sách
NSNN	: Ngân sách nhà nước
SL	: Sản lượng
UBMTTQVN	: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
VĐT XDCB	: Vốn đầu tư xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1: Danh sách điều tra các đối tượng sử dụng vốn ứng từ Quỹ	20
Bảng 3.1: Tình hình dân số và lao động của tỉnh Vĩnh Phúc	30
Bảng 3.2: Tình hình lao động của Quỹ phát triển đất Vĩnh Phúc năm 2013..	35
Bảng 3.3: Nguồn vốn của Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc	37
Bảng 3.4: Số lượng các dự án được ứng vốn từ quỹ Phát triển đất	37
Bảng 3.5: Kế hoạch cho ứng vốn theo từng lĩnh vực kinh tế	41
Bảng 3.6: Kế hoạch ứng vốn theo đơn vị năm 2013.....	42
Bảng 3.7: Tình hình thẩm định dự án xin ứng vốn năm 2012 và năm 2013 ..	46
Bảng 3.8: Tình hình cấp vốn ứng theo từng dự án năm 2012.....	48
Bảng 3.9: Quản lý vốn đã ứng theo địa bàn năm 2012.....	49
Bảng 3.10: Tình hình cấp vốn ứng theo từng đơn vị năm 2013	50
Bảng 3.11: Quản lý vốn đã ứng theo địa bàn tại Vĩnh Phúc năm 2013.....	52
Bảng 3.12: Kết quả kiểm tra, thanh tra các dự án đã ứng vốn.....	55
Bảng 3.13: Kết quả thu hồi ứng tính đến thời điểm cuối năm 2013.....	58
Bảng 3.14: Tình hình quyết toán phí ứng vốn của dự án xã Hồ Sơn.....	67
Bảng 3.15: So sánh thực hiện Kế hoạch ứng vốn theo từng lĩnh vực trong năm 2013.....	68
Bảng 3.16: Tổng hợp ý kiến đánh giá của các tổ chức về thủ tục ứng vốn	74

DANH MỤC HÌNH, SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ**HÌNH**

Hình 3.1. Bản đồ tỉnh Vĩnh Phúc	28
---------------------------------------	----

SƠ ĐỒ

Sơ đồ 1.1. Quy trình hoạt động của vốn ứng	11
Sơ đồ 3.1. Cơ cấu lao động của tỉnh Vĩnh Phúc năm 2013	31
Sơ đồ 3.2. Mô hình tổ chức quản lý vốn ứng Quỹ phát triển đất tỉnh Vĩnh Phúc	36

BIỂU ĐỒ

Biểu đồ 3.1. Tình hình cho ứng vốn cho các lĩnh vực tại Quỹ	38
-------------------------------------------------------------------	----